

**ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕРЕПОВЦА**

УТВЕРЖДЕН

решением коллегии контрольно-

счетной палаты города Череповца

от 14.02.2025 № 2

**ОТЧЕТ**

**о деятельности контрольно-счетной палаты**

**города Череповца за 2024 год**

**№ 01-06/1 г. Череповец 14.02.2025**

**1. Общие сведения**

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Череповца (далее также – контрольно-счетная палата, КСП) за 2024 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), пункта 22 Положения о контрольно-счетной палате города Череповца, утвержденного решением Череповецкой городской Думы от 24.12.2013 № 274 (далее – Положение о контрольно-счетной палате).

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Штатная численность контрольно-счетной палаты – 15 человек. Фактическая среднесписочная численность в 2024 году составила 14 человек. Все сотрудники контрольно-счетной палаты, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике выполняемой деятельности.

Деятельность контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

В своей деятельности сотрудники контрольно-счетной палаты руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными правовыми актами Российской Федерации, законами Вологодской области, Уставом городского округа город Череповец Вологодской области, муниципальными правовыми актами и Положением о контрольно-счетной палате.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в 2024 году в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом № 6-ФЗ, контрольно-счетной палатой проводились мероприятия по контролю за законностью и результативностью использования бюджетных средств и муниципального имущества, за исполнением городского бюджета, экспертизы муниципальных правовых актов и муниципальных программ, аудит в сфере закупок.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетная палата руководствуется утвержденными председателем контрольно-счетной палаты стандартами внешнего муниципального финансового контроля. Для классификации нарушений, выявляемых в ходе проводимых контрольно-счетной палатой мероприятий, применяется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 21.12.2021 № 14ПК и одобренный 22.12.2021 Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы на 2024 год, утвержденным приказом председателя контрольно-счетной палаты.

В 2024 году в соответствии с планом работы контрольно-счетной палатой проведено 11 контрольных и 81 экспертно-аналитических мероприятий.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2024 году, рассмотрены на заседаниях Череповецкой городской Думы.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты за 2024 год приведены в приложении 1 к отчету.

В приложении 2 к отчету представлены основные показатели работы контрольно-счетной палаты за 2020-2024 годы.

**2. Контрольные мероприятия**

В 2024 году контрольные мероприятия затрагивали вопросы целевого и эффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества, а также капитального строительства и капитальных ремонтов объектов муниципальной собственности.

Объектами контроля являлись органы мэрии города Череповца и муниципальные учреждения, являющиеся получателями средств городского бюджета.

Контрольная деятельность контрольно-счетной палаты была направлена на оценку законности и результативности управления бюджетными ресурсами и, как следствие, на подготовку предложений по устранению нарушений и недостатков при использовании бюджетных средств и распоряжении муниципальным имуществом.

За отчетный период проведено 11 контрольных мероприятий, проверено 12 объектов контроля. Общий объем проверенных средств составил 651 944,6 тыс. руб. По результатам проверок выявлено 142 нарушения и 556 недостатков на общую сумму 24 163,2 тыс. руб., в том числе: 738,0 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств, 1 270,6 тыс. руб. – необоснованное расходование бюджетных средств, 2 872,2 тыс. руб. – неэффективное использование бюджетных средств. Объектам контроля предложено устранить нарушения и недостатки на общую сумму 6 310,0 тыс. руб.

В 2024 году контрольно-счетной палатой проведены следующие контрольные мероприятия:

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выполнение ремонтно-реставрационных работ по объекту «МАУК «ЧерМО» структурное подразделение «Мемориальный дом-музей Верещагиных» (ул. Социалистическая, 28)» (переходящая с 2023 года; МКУ «УКСиР»);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Реализация регионального проекта «Содействие занятости» (федеральный проект «Содействие занятости»)» подпрограммы 1 «Дошкольное образование» муниципальной программы «Развитие образования» на 2013-2023 годы, на 2022-2024 годы (переходящая с 2023 года; управление образования мэрии города);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на поставку и монтаж теневых навесов (переходящая с 2023 года; МАУ «ЦКО»);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества муниципальным автономным учреждением «Центр социального питания» (переходящая с 2023 года; МАУ «ЦСП»);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выполнение работ по благоустройству общественной территории сквера по ул. Архангельской в рамках капитального ремонта объекта «Сквер по ул. Архангельской, д. 46, 62, 68» (МКУ «УКСиР»);

– проверка целевого и эффективного использования средств городского бюджета, выделенных на обеспечение питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений города (управление образования мэрии города);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство дворовых территорий в рамках мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Череповец» (департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на ремонт помещений офисного здания по адресу: г. Череповец, ул. Первомайская, д. 48 (МАУ «ЦКО»);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на озеленение городских территорий и содержание зеленых насаждений (департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, МКУ «САТ»);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на создание объектов муниципального имущества «Управа» (МАУ «ЦКО»);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание муниципального автономного учреждения «Центр комплексного обслуживания» (МАУ «ЦКО»).

Начатые в 4 квартале 2024 года проверки:

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство объекта «Шекснинский проспект на участке от ул. Рыбинской до Южного шоссе» (МКУ «УКСиР»);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт здания по ул. Коммунистов, 42 (МКУ «УКСиР»);

– проверка эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам в комитете по управлению имуществом города Череповца (комитет по управлению имуществом города Череповца);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство объекта «Детский сад в 5.5 мкр.» (МКУ «УКСиР»)

будут завершены в 1 полугодии 2025 года. Результаты по указанным контрольным мероприятиям войдут в отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за 2025 год.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2024 году, выявлены недостатки и нарушения федерального законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, в том числе:

– нарушения требований к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета;

– нарушения порядка и условий оплаты труда;

– нарушения муниципальных правовых актов в части предоставления льготного, бесплатного горячего, бесплатного двухразового питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях;

– нецелевое расходование бюджетных средств;

– необоснованное расходование бюджетных средств;

– неэффективное использование муниципального имущества;

– нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверок использования бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство и капитальные ремонты объектов муниципальной собственности, носят системный характер.

Как и в предыдущие годы основными нарушениями и недостатками являются:

– несоответствие оплаченных и фактически выполненных объемов строительно-монтажных работ;

– передача не в полном объеме имущества в муниципальную казну после завершения строительства объекта;

– нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения;

– неприменение мер ответственности (штрафы, пени) за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по контрактам (договорам);

– ненадлежащее осуществление со стороны Заказчиков в период исполнения контрактов контроля за ходом строительства (капитального ремонта) объектов;

– замечания к качеству выполненных строительно-монтажных работ.

По результатам проведенных в 2024 году контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий руководителям проверяемых объектов внесено 18 представлений с предложениями об устранении выявленных нарушений и недостатков, из которых 10 представлений снято с контроля в связи с исполнением, 7 представлений на контроле, 1 представление не исполнено.

Директор МКУ «УКСиР» 02.07.2024 обратился в Арбитражный суд Вологодской области с заявлением о признании незаконным представления председателя контрольно-счетной палаты от 31.05.2024 по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выполнение работ по благоустройству общественной территории сквера по ул. Архангельской в рамках капитального ремонта объекта «Сквер по ул. Архангельской, д. 46, 62, 68».

10.12.2024 Арбитражный суд Вологодской области в удовлетворении требований МКУ «УКСиР» отказал.

26.12.2024 директором МКУ «УКСиР» в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд подана апелляционная жалоба, которая решением от 13.02.2025 оставлена без удовлетворения.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий направлено 3 информационных письма по вопросам проверок: заместителю мэра города, курирующему общие вопросы деятельности мэрии города, председателю комитета по управлению имуществом города, директору МКУ «ФБЦ».

Представления контрольно-счетной палаты содержали 109 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию деятельности объектов контроля, привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, 59 из которых исполнено (54,1%), остальные остаются на контроле контрольно-счетной палаты. Невыполнение в полном объеме предложений по устранению нарушений и недостатков связано с длительностью сроков устранения отдельных нарушений и недостатков, в том числе в связи с рассмотрением дел в Арбитражном суде Вологодской области.

В 2024 году объектами контроля устранено нарушений и недостатков в период проведения контрольных мероприятий на общую сумму 749,5 тыс. руб., по предложениям контрольно-счетной палаты – 175,4 тыс. руб., а также по контрольным мероприятиям прошлых лет – 544,5 тыс. руб.

За 2024 год восстановлено средств бюджета на общую сумму 904,8 тыс. руб., в том числе в период проведения контрольных мероприятий – 259,7 тыс. руб., по контрольным мероприятиям прошлых лет – 478,2 тыс. руб.

Материалы всех проведенных контрольных мероприятий направлены в прокуратуру города Череповца для правовой оценки выявленных нарушений.

Согласно информации, представленной прокуратурой города Череповца, в 2024 году по материалам контрольно-счетной палаты прокурором города Череповца внесено 4 представления об устранении нарушений законодательства, принесен 1 протест.

**3. Экспертно-аналитические мероприятия**

В 2024 году контрольно-счетной палатой проведено 81 экспертно-аналитическое мероприятие. Объем бюджетных средств, охваченных экспертизой и анализом, составил 97 804 864,9 тыс. руб. При проведении экспертиз выявлено 74 нарушения и 142 недостатка на общую сумму 29 289,5 тыс. руб.

По предложениям контрольно-счетной палаты устранено нарушений и недостатков на сумму 24 802,7 тыс. руб.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении городского бюджета за 2023 год и годовой бюджетной отчетности 10 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за соответствующий отчетный период.

В ходе проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС особое внимание уделено достоверности показателей бюджетной отчетности, состоянию дебиторской и кредиторской задолженности получателей бюджетных средств.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2023 год контрольно-счетной палатой установлено наличие как незначительных, так и грубых нарушений требований к бюджетному учету, в том числе к составлению бюджетной отчетности, на общую сумму 1 848,4 тыс. руб.

В целях реализации статьи 268.1 Бюджетного кодекса РФ в 2024 году контрольно-счетной палатой осуществлялся ежеквартальный мониторинг исполнения городского бюджета, по результатам которого подготовлены и представлены в Череповецкую городскую Думу 3 заключения.

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой подготовлено 9 заключений на проекты решений Череповецкой городской Думы о внесении изменений в решение о городском бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В рамках подготовки проекта городского бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов рассмотрены 18 муниципальных программ.

При проведении экспертизы муниципальных программ выявлены недостатки в части ресурсного обеспечения отдельных мероприятий муниципальных программ, замечания к целевым показателям, технические ошибки. Ответственными исполнителями муниципальных программ проведена работа по устранению замечаний, выявленных контрольно-счетной палатой.

По результатам экспертизы проекта городского бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов выявлены замечания к текстовой части проекта решения, к методикам прогнозирования поступлений доходов в бюджет у 3 из 10 ГАБС, установлено несоответствие требованиям законодательства отдельных материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, выявлено несоответствие между бюджетными ассигнованиями по доходам и расходам городского бюджета в части целевого использования средств субсидии, выделенной из областного бюджета на реализацию программы формирования современной городской среды. Предложения контрольно-счетной палаты по устранению нарушений и недостатков приняты к рассмотрению финансовым управлением мэрии города.

В рамках полномочий в 1 квартале 2024 года контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города Череповца, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования». По результатам анализа установлены отдельные недостатки и нарушения в системе стратегического планирования, отмечено, что документы стратегического планирования не отражают в полной мере взаимосвязь и не синхронизированы между собой, а также отсутствуют регулирующие механизмы взаимодействия участников стратегического планирования с ответственными исполнителями документов стратегического планирования всех уровней. Предложения контрольно-счетной палаты по повышению эффективности системы стратегического планирования направлены главе города Череповца и мэру города Череповца.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2024 году контрольно-счетной палатой проведен аудит в сфере закупок в МКУ «ЦЗНТЧС». По результатам аудита в сфере закупок выявлены нарушения и недостатки в части определения начальных (максимальных) цен контрактов, формирования извещений об осуществлении закупок, соблюдении условий контрактов, размещения информации об исполнении контрактов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок. МКУ «ЦЗНТЧС» предложено учесть выявленные нарушения и недостатки при осуществлении закупок. Материалы по результатам проведения аудита в сфере закупок направлены в Департамент финансов Вологодской области.

Кроме того, в течение 2024 года в рамках полномочий контрольно-счетной палатой подготовлено 37 заключений по другим вопросам (внесение изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, социальная поддержка отдельных категорий граждан и др.).

В рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2024 году контрольно-счетной палатой составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

– 1 по статье 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «Нецелевое использование бюджетных средств»;

– 4 по статье 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению и представлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности»;

– 1 по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль»;

– 2 по статье 19.7 КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)».

Кроме того, на основании материалов контрольно-счетной палаты, направленных в Департамент финансов Вологодской области, составлено 2 протокола об административных нарушениях:

– по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ «Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях назначено 2 штрафа на общую сумму 40,0 тыс. руб., вынесено 4 предупреждения, объявлено 3 устных замечания и 1 производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности.

К дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей в 2024 году привлечено 11 должностных лиц, допустивших нарушения и недостатки, выявленные контрольно-счетной палатой в ходе проведения контрольных мероприятий.

**4. Другие направления деятельности контрольно-счетной палаты**

Информацию о своей деятельности контрольно-счетная палата размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://cherinfo.ru/ksp) и на официальных страницах в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники».

Контрольно-счетной палатой города Череповца заключены соглашения о сотрудничестве с прокуратурой города Череповца, о взаимодействии со Следственным отделом по городу Череповец следственного управления Следственного комитета России по Вологодской области, с УМВД России по городу Череповцу, а также Контрольно-счетной палатой Вологодской области.

В рамках реализации соглашения о сотрудничестве по требованию прокуратуры города Череповца специалисты контрольно-счетной палаты приняли участие в проверке прокуратуры города Череповца.

Председатель контрольно-счетной палаты является членом межведомственных рабочих групп при прокуратуре города Череповца по противодействию преступлениям и правонарушениям при реализации национальных проектов и по противодействию коррупции.

Контрольно-счетная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) и членом Совета контрольно-счетных органов Вологодской области. Председатель контрольно-счетной палаты входит в состав президиума Совета контрольно-счетных органов Вологодской области.

В течение года сотрудники контрольно-счетной палаты дистанционно принимали участие в обучающих семинарах-совещаниях Счетной палаты РФ, вебинарах и круглых столах Союза МКСО в формате видеоконференций, в ходе которых обсуждались актуальные проблемы осуществления внешнего муниципального финансового контроля и практические вопросы проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2024 году 4 сотрудника контрольно-счетной палаты прошли повышения квалификации.

В отчетном году контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность во взаимодействии с депутатами Череповецкой городской Думы, принимая участие в совещаниях, заседаниях постоянных комиссий Череповецкой городской Думы по рассмотрению отчетов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключений на проекты решений Череповецкой городской Думы и по другим вопросам, связанным с исполнением городского бюджета.

В целом по результатам работы за 2024 год контрольно-счетной палатой обеспечено исполнение полномочий органа внешнего финансового контроля, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ и Федеральным законом № 6-ФЗ.

Председатель

контрольно-счетной палаты города Череповца С.С.Ивахненко