Информация

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на озеленение городских территорий и содержание

зеленых насаждений, в департаменте жилищно-коммунального хозяйства

мэрии города, муниципальном казенном учреждении «Спецавтотранс»

Проверяемый период – с 01.01.2021 по 30.04.2024.

Объем проверенных средств – 110 494,8 тыс. руб.

В рамках достижения стратегической цели «Стабилизация оттока населения» Стратегии социально-экономического развития города до 2035 года запланировано увеличение целевых показателей «Индекс качества городской среды» (с 226 баллов в 2022 году до 270 баллов в 2035 году) и «Доля озелененных пространств, соответствующих нормативному состоянию» (с 28 % в 2022 году до 70 % в 2035 году).

За 2023 год значение показателя «Индекс качества городской среды» составило 237 баллов, из которых оценка озелененных пространств города – 29 из 60 максимально возможных баллов.

Основным документом, регулирующим отношения, возникающие в сфере создания, содержания и охраны зеленых насаждений на территории города, являются Правила благоустройства территории города Череповца, утвержденные решением Череповецкой городской Думы от 31.10.2017 № 185 (далее – Правила благоустройства).

Основные требования по ведению зеленого хозяйства и садово-паркового строительства в соответствие с действующими стандартами, нормами установлены Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденными приказом Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.12.1999 № 153 (далее – Правила № 153).

Одной из функций департамента жилищно-коммунального хозяйства мэрии города Череповца (далее – Департамент ЖКХ) является организация благоустройства и озеленения территории городского округа.

В 2021-2023 годах выполнение работ по озеленению городских территорий (цветочное оформление (посадка) и уход (содержание) за зелеными насаждениями) осуществлялось в рамках 2 муниципальных контрактов, заключенных Департаментом ЖКХ (ИП Хохлов Н.А.), на общую сумму 59 030 800,38 руб.

Содержание территорий общего пользования, проведение оценки состояния озелененных территорий общего пользования, озеленение территорий общего пользования, корчевание и опил деревьев, деятельность по благоустройству ландшафта относится к сфере деятельности МКУ «САТ».

В 2022-2024 годах МКУ «САТ» за счет средств городского и областного бюджетов осуществлялись закупки посадочного материала: саженцев деревьев и кустарников, рассады цветов, питательных грунтов, а также выполнялись работы по озеленению городских территорий (посадка деревьев и кустарников) на общую сумму 35 482 361,20 руб.

В 2023 году оказание услуг по покосу травы на территории города осуществлялось в рамках 4 муниципальных контрактов, заключенных МКУ «САТ» (ООО «Чистый проспект»), на общую сумму 15 004 668,14 руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

1. Данные отчетности об исполнении муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Череповца» на 2022-2024 годы», утвержденной постановлением мэрии города Череповца от 28.10.2021 № 4149, за 2021-2023 годы в части значений целевых показателей «Обеспеченность территорий города озелененными местами общего пользования», «Процент установки элементов озеленения на территориях общего пользования» и «Количество посаженных деревьев, кустарников» недостоверны, в связи с тем, что для расчета значений указанных целевых показателей использованы недостоверные и неподтвержденные данные, а утвержденная методика расчета некорректна.

2. В г. Череповце отсутствует единый комплексный план (концепция) озеленения территорий города.

3. Выявлены нарушения требований к порядку проведения земляных работ, установленные Правилами благоустройства, в части:

– получения/продления разрешений на осуществление земляных работ;

– отсутствия контроля за восстановлением благоустройства в соответствии с выданными разрешениями на осуществление земляных работ.

4. МКУ «САТ» не проводится оценка состояния озелененных территорий, их качественных и количественных параметров, что подтверждается выявленными в ходе проверки фактами неудовлетворительного состояния многолетних насаждений.

Так по результатам визуальных осмотров отдельных территорий города и объектов благоустройства, проведенных сотрудниками контрольно-счетной палаты города Череповца (15 и 17 мая, 17 и 18 июня, 2 июля 2024 года), зафиксированы множественные факты ненадлежащего состояния зеленых насаждений и несоблюдения МКУ «САТ» условий договора об обеспечении содержания имущества казны муниципального образования «Город Череповец» от 15.07.2020, Правил благоустройства, Правил № 153.

В частности:

– не устранены повреждения имущества: имеются погибшие (неприжившиеся) растения лиственных и хвойных пород, которые на момент осмотра не удалены, не проведены компенсационные посадки;

– не обеспечена полная сохранность зеленых насаждений: ряд деревьев и кустарников сломаны, имеют повреждения, большое количество прикорневой поросли, отсутствует лиственный покров на ветках кроны, что наносит ущерб внешнему виду и дальнейшему развитию растений (сквер по ул. Городецкой, Шекснинский пр-т);

– не принимаются меры по восстановлению и содержанию газонов: на момент осмотров территорий города покос травы не осуществлен, на газонах произрастает сорное растение борщевик Сосновского, на некоторых объектах травяной покров газона отсутствует или вытоптан.

Состояние газонов на осмотренных в ходе проверки территориях в соответствии с положениями Правил № 153 оценивается как неудовлетворительное.

5. Выявлено несоответствие фактического наличия зеленых насаждений данным договора об обеспечении содержания имущества казны муниципального образования «Город Череповец» от 15.07.2020, регистров бухгалтерского учета (сквер по бул. Доменщиков; сквер по ул. Вологодской, д. 3; ул. Наседкина), что свидетельствует о ненадлежащем содержании территорий общего пользования, отсутствии контроля за сохранностью зеленых насаждений, а также формальном подходе к проведению инвентаризации.

6. В нарушение требований статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и условий муниципальных контрактов МКУ «САТ» не проведена экспертиза результатов поставок посадочного материала в части их соответствия условиям контракта.

Необходимо отметить, что документы, подтверждающие качество посадочного материала (паспорта качества, сертификаты соответствия и прочие), к проверке не представлены.

7. Установлены многочисленные факты несоответствия наименований, площадей газонов для покоса по объектам, указанным в технических заданиях к муниципальным контрактам на оказание услуг по покосу травы на территории города, заключенным МКУ «САТ», параметрам объектов, переданных КУИ города Череповца на содержание МКУ «САТ».

8. По причине отсутствия описания характеристик объектов муниципального имущества, переданного КУИ города Череповца на содержание МКУ «САТ» (информации о наличии/размере площадей газонов, о количестве/наличии зеленых насаждений), невозможно достоверно рассчитать затраты на содержание и эксплуатацию объектов в дальнейшем (затрат на покос, полив, восстановление, аэрацию, внесение удобрений, посев трав, рыхление почвы, мульчирование, обрезку, компенсационную посадку).

9. МКУ «САТ» нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупки газонокосилок на общую сумму 976 957,83 руб., так как работники МКУ «САТ» не осуществляют покос травы.

10. Установлены замечания к работам по озеленению территорий на объектах строительства (реконструкции), благоустройства, капитальных ремонтов:

– при планировании и согласовании сроков производства работ климатические условия их выполнения заказчиками не учтены;

– приемка работ по озеленению осуществляется при отсутствии документов, подтверждающих пригодность почвенного грунта;

– нарушены сроки передачи на содержание МКУ «САТ» объектов имущества (территорий) после включения в состав казны, что фактически приводит к ухудшению состояния объектов озеленения при отсутствии своевременного ухода;

– подрядчики не исполняют гарантийные обязательства в части озеленения на объектах благоустройства.

11. Договором на озеленение территории парка КИО по проекту «Соляной сад: восстановление исторического дендропарка в г. Череповце», заключенным в 2021 году МАУК «ГКДЦ «Единение» (ИП Заботин Е.А.), гарантийные условия не предусмотрены. При этом за 2023 год и полугодие 2024 года из 1076 высаженных саженцев не прижились 531 саженец на общую сумму 466 984,00 руб.

12. По результатам визуальных осмотров установлено, что фактические посадки зеленых насаждений не соответствуют согласованным с управлением архитектуры градостроительства мэрии города Череповца схемам озеленения, фактическому количеству и виду приобретенного посадочного материала.

13. Контроль за проведением на территории города Череповца коммерческими и некоммерческими организациями благотворительных акций (мероприятий) по высадке зеленых насаждений, включая их планирование, согласование, проведение, оформление документов для включения в состав казны и дальнейшей передачи на содержание зеленых насаждений, не осуществляется.

По результатам контрольного мероприятия внесены представления заместителю мэра города, начальнику департамента жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, председателю комитета по управлению имуществом города Череповца, директору МКУ «САТ» со сроком исполнения предложений контрольно-счетной палаты не позднее 01.12.2024.

Информация о результатах контрольного мероприятия рассмотрена на заседании Череповецкой городской Думы 24.09.2024.