

**ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕРЕПОВЦА**

УТВЕРЖДЕН

решением коллегии контрольно-

счетной палаты города Череповца

от 15.02.2023 № 1

**ОТЧЕТ**

**о деятельности контрольно-счетной палаты**

**города Череповца за 2022 год**

**№ 01-06/1 г. Череповец 15.02.2023**

**1. Общие сведения**

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Череповца (далее также – контрольно-счетная палата, КСП) за 2022 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), пункта 22 Положения о контрольно-счетной палате города Череповца, утвержденного решением Череповецкой городской Думы от 24.12.2013 № 274.

Решением Череповецкой городской Думы от 24.12.2013 № 273 в городе Череповце создана контрольно-счетная палата – орган местного самоуправления со статусом юридического лица. Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Штатная численность контрольно-счетной палаты в 2022 году составляла 14 человек, в том числе: 4 главных инспектора, 5 инспекторов, 2 консультанта. Фактическая среднесписочная численность с учетом наличия временных вакансий составила 12,56 человек.

Все сотрудники контрольно-счетной палаты, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике выполняемой деятельности. В 2022 году 4 муниципальных служащих контрольно-счетной палаты прошли обучение на курсах повышения квалификации.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в 2022 году в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом № 6-ФЗ, контрольно-счетной палатой проводились мероприятия по контролю за исполнением городского бюджета, за законностью и результативностью использования бюджетных средств и муниципального имущества, экспертизы муниципальных правовых актов и муниципальных программ, аудиты в сфере закупок, анализ состояния муниципального внутреннего и внешнего долга, мониторинг бюджетного процесса в городе Череповце.

Деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы на 2022 год, утвержденным приказом председателя контрольно-счетной палаты.

В 2022 году в соответствии с планом работы контрольно-счетной палатой проведено 9 контрольных и 72 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 5 мероприятий по предложениям главы города Череповца и депутатов Череповецкой городской Думы.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетная палата руководствуется утвержденными председателем КСП стандартами внешнего муниципального финансового контроля. Для определения нарушений, выявляемых в ходе проводимых КСП мероприятий, с 2022 года применяется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 21.12.2021 № 14ПК и одобренный 22.12.2021 Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2022 году, рассмотрены на заседаниях Череповецкой городской Думы.

**2. Контрольные мероприятия**

В 2022 году контрольные мероприятия затрагивали вопросы целевого и эффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества, а также капитального строительства и капитальных ремонтов объектов муниципальной собственности.

Объектами контроля являлись органы местного самоуправления и муниципальные учреждения, являющиеся получателями средств городского бюджета.

Контрольная деятельность КСП была направлена на оценку законности и результативности управления бюджетными ресурсами и, как следствие, на подготовку предложений по устранению нарушений и недостатков при использовании бюджетных средств и распоряжении муниципальным имуществом.

За отчетный период проведено 9 контрольных мероприятий, проверено 10 объектов контроля. Общая сумма проверенных средств составила 1 552 328,8 тыс. руб. По результатам проверок выявлено 942 нарушения и недостатка на общую сумму 286 059,6 тыс. руб., в том числе нецелевое расходование бюджетных средств на общую сумму 9 594,3 тыс. руб.

За 2022 год объектами контроля устранено нарушений и недостатков по предложениям контрольно-счетной палаты на общую сумму – 249 151,9 тыс. руб. (из них в части нецелевого расходования средств – 1 410,2 тыс. руб.). Помимо этого проверяемыми объектами в период проведения контрольных мероприятий устранено нарушений и недостатков на общую сумму 7 686,2 тыс. руб. (из них в части нецелевого расходования средств – 5 331,0 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что объектами контроля ведется претензионно-исковая работа на общую сумму 14 818,4 тыс. руб., а также работа по восстановлению в бюджет средств, использованных не по целевому назначению, на общую сумму 2 853,1 тыс. руб.

Кроме того, по мероприятиям прошлых лет в отчетном периоде восстановлено средств бюджета на сумму 1 676,0 тыс. руб.

В 2022 году контрольно-счетной палатой проведены следующие контрольные мероприятия:

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» (переходящая с 2021 года; МКУ «УКСиР», МАУ «ЦКО»);

– проверка и анализ состояния дебиторской задолженности по платежам в городской бюджет от сдачи в аренду имущества, в комитете по управлению имуществом города (переходящая с 2021 года; комитет по управлению имуществом города Череповца);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс в Зашекснинском районе» (переходящая с 2021 года; МКУ «УКСиР»);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство объекта «Детский сад в 105 мкр.» (МКУ «УКСиР»);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию программы персонифицированного финансирования дополнительного образования в городе Череповце на 2021 год (управление образования мэрии города Череповца);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реконструкцию объекта «Шекснинский проспект на участке от Октябрьского проспекта до ул. Рыбинской» (МКУ «УКСиР»);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство скверов (МКУ «УКСиР»);

– проверка целевого и эффективного использования средств городского бюджета и муниципального имущества в МАУК «Городское филармоническое собрание»;

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 21 с углубленным изучением отдельных предметов» и МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 40» (МКУ «УКСиР»).

Начатые в 4 квартале 2022 года проверки:

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на создание детского технопарка «Кванториум» на базе общеобразовательной организации (МАОУ «СОШ № 14»; МАУ «ЦКО»);

– проверка соблюдения установленного порядка ведения реестра муниципальной собственности муниципального образования «Город Череповец Вологодской области» (комитет по управлению имуществом города Череповца);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство объекта «Детский сад в 103 мкр.» (МКУ «УКСиР»);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выполнение работ по замене автоматической системы пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в МАДОУ «Детский сад № 103», в МАДОУ «Детский сад № 128» (МАУ «ЦКО»)

будут завершены в 1 квартале 2023 года. Результаты по указанным контрольным мероприятиям войдут в отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за 2023 год.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2022 году, выявлены нарушения федерального законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, в том числе:

– нецелевое и необоснованное расходование бюджетных средств;

– неэффективное использование муниципального имущества;

– нарушения требований к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, искажение данных бухгалтерской отчетности;

– нарушение условий предоставления субсидии на мероприятия, направленные на реализацию проекта по персонифицированному финансированию дополнительного образования детей, в 2021 году;

– нарушения при осуществлении муниципальных закупок;

– нарушения порядка и условий оплаты труда.

Нарушения, выявленные в ходе проверок использования бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство и капитальные ремонты объектов муниципальной собственности, носят системный характер.

Как и в предыдущие годы основными нарушениями и недостатками являются:

– несоответствие оплаченных и фактически выполненных объемов строительно-монтажных работ;

– передача не в полном объеме имущества в муниципальную казну после завершения строительства объекта;

– неприменение мер ответственности, предусмотренных контрактами (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы));

– неразмещение, нарушение сроков размещения информации об исполнении контрактов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок;

– ненадлежащее осуществление строительного контроля за ходом строительства (капитального ремонта) объектов.

По результатам проведенных в 2022 году контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий руководителям проверяемых объектов внесено 14 представлений с предложениями об устранении выявленных нарушений и недостатков, из них 13 представлений снято с контроля в связи с исполнением, 1 представление – на исполнении до 01.06.2023.

**3. Экспертно-аналитические мероприятия**

Экспертно-аналитические мероприятия в 2022 году проводились по вопросам исполнения бюджета, экспертизы проектов решений о городском бюджете, экспертизы муниципальных программ, по другим вопросам, входящим в компетенцию контрольно-счетной палаты.

За отчетный период проведено 72 экспертно-аналитических мероприятия. Объем бюджетных средств, охваченных экспертизой и анализом, составил 78 901 504,4 тыс. руб. Контрольно-счетной палатой при проведении экспертиз выявлено 93 нарушения и недостатка на общую сумму 66 258,4 тыс. руб.

По предложениям контрольно-счетной палаты устранено нарушений и недостатков на сумму 66 258,4 тыс. руб.

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета за 2021 год проведена экспертиза годовой бюджетной отчетности 10 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

В ходе проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС особое внимание уделено достоверности показателей бюджетной отчетности, состоянию дебиторской и кредиторской задолженности получателей бюджетных средств, произведена оценка проведения внутреннего финансового аудита достоверности бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год контрольно-счетной палатой установлено наличие как незначительных, так и грубых нарушений требований к бюджетному учету, в том числе к составлению бюджетной отчетности, на общую сумму 66 258,4 тыс. руб. В связи с этим внутренний финансовый аудит, проведенный МКУ «ФБЦ» в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности за 2021 год, признан неэффективным.

В рамках текущего контроля за исполнением городского бюджета контрольно-счетной палатой подготовлены и представлены в Череповецкую городскую Думу заключения по вопросу исполнения городского бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года.

В отчетном периоде КСП подготовлено 5 заключений на проекты решений Череповецкой городской Думы о внесении изменений в решение о городском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В рамках подготовки проекта городского бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов рассмотрены 30 муниципальных программ (проекты постановлений мэрии города Череповца о внесении изменений в действующие муниципальные программы, об утверждении новых муниципальных программ).

При проведении экспертизы муниципальных программ выявлены недостатки в части ресурсного обеспечения отдельных мероприятий муниципальных программ, замечания к целевым показателям, технические ошибки. В связи с тем, что в период проведения экспертизы Стратегия социально-экономического развития города Череповца (далее – Стратегия развития) на период с 2023 года находилась в стадии предварительной проработки, оценить соответствие ей положений муниципальных программ не представилось возможным. Ответственным исполнителям муниципальных программ предложено устранить замечания КСП, осуществлять формирование муниципальных программ исходя из долгосрочных целей социально-экономического развития города, определенных в Стратегии развития, после утверждения Стратегии развития обеспечить соответствие ей муниципальных программ.

По результатам экспертизы проекта городского бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов существенных недостатков и нарушений бюджетного законодательства и муниципальных нормативно-правовых актов не выявлено.

Также в течение 2022 года в рамках полномочий контрольно-счетной палаты подготовлено 21 заключение по другим вопросам (о внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества; в Положение о бюджетном процессе; о наделении полномочиями; о социальной поддержке отдельных категорий граждан и др.).

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2022 году контрольно-счетной палатой проведен аудит в сфере закупок в МКУ «САТ». По результатам аудита в сфере закупок выявлены нарушения и недостатки в части определения начальных (максимальных) цен контрактов, в описании объекта закупки (предмета контракта), соблюдении условий контрактов, размещения информации об исполнении контрактов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок. МКУ «САТ» предложено учесть выявленные нарушения и недостатки при осуществлении закупок и принять меры по их недопущению впредь. Материалы аудита в сфере закупок направлены в инспекцию по контролю в сфере закупок мэрии города Череповца для использования в пределах компетенции и полномочий.

В рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2022 году контрольно-счетной палатой составлено 4 протокола об административных правонарушениях, в том числе:

– 1 по статье 15.14 КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»;

– 1 по части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ «Нарушение условий предоставления субсидий»;

– 2 по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению и представлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности».

На основании материалов контрольно-счетной палаты, направленных в Департамент финансов Вологодской области, составлено 15 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

– 1 по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ «Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)»;

– 4 по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

– 9 по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ «Нарушение порядка заключения, изменения контракта»;

– 1 по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях с учетом объединения дел в одно производство назначено 3 штрафа на общую сумму 60,0 тыс. руб., объявлено 5 устных замечаний, вынесено 1 предупреждение, 5 дел прекращено в связи с истечением срока привлечения виновного лица к административной ответственности. Также 1 дело об административном правонарушении находится в процессе рассмотрения.

За 2022 год к дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица, допустивших нарушения, выявленные контрольно-счетной палатой в ходе проведения контрольных мероприятий.

Кроме того, в 2022 году в отношении 4 лиц, совершивших мошеннические действия при получении выплат из городского бюджета, установленных КСП при проведении в 2021 году проверки соблюдения порядка предоставления ежемесячного социального пособия за найм (поднайм) жилых помещений работникам бюджетных учреждений здравоохранения Вологодской области, судом вынесены обвинительные приговоры. Причиненный городскому бюджету ущерб на сумму 1 937,0 тыс. руб. возмещен виновными лицами.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты за 2022 год приведены в приложении 1 к отчету.

В приложении 2 к отчету представлены основные показатели работы контрольно-счетной палаты за 2014-2022 годы.

**4. Другие направления деятельности контрольно-счетной палаты**

Информацию о своей деятельности контрольно-счетная палата размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://cherinfo.ru/ksp) и на официальных страницах контрольно-счетной палаты в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники».

Контрольно-счетной палатой города Череповца заключены соглашения о сотрудничестве со Следственным отделом по городу Череповец следственного управления Следственного комитета России по Вологодской области, с УМВД России по городу Череповцу, с прокуратурой города Череповца, а также соглашение о сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой Вологодской области.

В 2022 году по требованиям прокуратуры города Череповца контрольно-счетной палатой выделялись специалисты в рамках реализации соглашения о взаимодействии.

Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность во взаимодействии с депутатами Череповецкой городской Думы, принимая участие в совещаниях, заседаниях постоянных комиссий Череповецкой городской Думы по рассмотрению отчетов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключений на проекты решений Череповецкой городской Думы и по другим вопросам, связанным с исполнением городского бюджета.

Контрольно-счетная палата является членом Совета контрольно-счетных органов Вологодской области, председатель контрольно-счетной палаты входит в состав президиума Совета.

В целом по результатам работы за 2022 год контрольно-счетной палатой в полном объеме обеспечено исполнение полномочий органа внешнего финансового контроля, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ и Федеральным законом № 6-ФЗ.

Годовой план работы контрольно-счетной палаты на 2022 год выполнен, осуществляется взаимодействие с органами местного самоуправления, контрольными и правоохранительными органами.