

УТВЕРЖДАЮ

заместитель начальника управления по
развитию городских территорий мэрии
города, начальник отдела муниципального
контроля управления по развитию
городских территорий мэрии города
И.О. Пронина

« 19 » октября 20 22 г.

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального земельного контроля на территории
города Череповца на 2023 год**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

1.1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Череповца (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Череповца (далее - муниципальный земельный контроль).

1.2. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа город Череповец Вологодской области, Положением о муниципальном земельном контроле на территории города Череповца, утвержденным решением Череповецкой городской Думы от 28.09.2021 № 126 (с изменениями) и вступившим в силу с 30.09.2021, контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, является мэрия города Череповца (далее - мэрия города) в лице отдела муниципального контроля управления по развитию городских территорий мэрии города (далее - Контрольный орган).

1.3. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - Контролируемые лица) обязательных требований в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность; исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

1.4. Объектами муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки, части земельных участков, к которым предъявляются обязательные требования земельного законодательства (далее – объекты муниципального земельного контроля).

1.5. При осуществлении муниципального земельного контроля Контрольный орган осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля и привлечения к административной ответственности в результате осуществления такого контроля размещен на официальном сайте мэрии города Череповца в сети «Интернет» по адресу: <https://mayor.cherinfo.ru/1766> (далее - официальный сайт мэрии города).

1.6. Общее количество контролируемых лиц, в отношении которых проводились мероприятия по муниципальному земельному контролю, в период с 30.09.2021 по 30.06.2022 составило 115 единиц (в период с 30.09.2021 по 31.12.2021 – 20 единиц, в период с 01.01.2022 по 30.06.2022 – 95 единиц).

Основными отчетными показателями деятельности Контрольного органа в рамках осуществления муниципального земельного контроля за период с 30.09.2021 по 30.06.2022 являются:

количество проведенных профилактических мероприятий - 4;

количество разъяснений по вопросам соблюдения требований земельного законодательства на официальном сайте города Череповца - 2;

количество проведенных контрольных мероприятий по соблюдению земельного законодательства Российской Федерации - 28;

количество выявленных нарушений - 21;

количество выданных предписаний - 13;

количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований - 64;

отношение количества объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к количеству выданных предписаний об устранении выявленных нарушений (не менее 1,5) – 4,9.

1.7. Профилактические мероприятия реализовывались Контрольным органом в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Череповца на 2022 год, утвержденной распоряжением председателя комитета по управлению имуществом города от 25.11.2021 № 1024р и размещенной на официальном сайте мэрии города.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности Контрольным органом в первом полугодии 2022 года:

на постоянной основе поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте мэрии города перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

на официальном сайте мэрии города в разделе «Уведомления и объявления» размещены разъяснения по вопросам соблюдения требований земельного законодательства (перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, рекомендации в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований, информация об административной ответственности за допущенные нарушения);

на стендах Контрольного органа размещена информация о муниципальном земельном контроле и разъяснения положений земельного законодательства;

на официальном сайте мэрии города размещено руководство по соблюдению гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в том числе относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства, при использовании земельных участков обязательных требований, надзор за соблюдением которых осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, руководство по соблюдению обязательных требований, рекомендуемое к использованию Контролируемыми лицами для оценки своей деятельности в сфере земельных отношений;

обобщалась и анализировалась правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля и размещался доклад по правоприменительной практике на официальном сайте мэрии города;

на официальном сайте мэрии города размещена информация о результатах осуществления муниципального земельного контроля;

проведено консультирование 93 подконтрольных субъектов по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, в том числе по соблюдению обязательных требований, порядка проведения профилактических, контрольных мероприятий, порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;

в первом полугодии 2022 года 100 лиц, заключивших договоры аренды, договоры купли-продажи земельного участка, получивших земельные участки бесплатно в собственность, обеспечены памятками по соблюдению обязательных требований земельного законодательства, также более 100 памяток переданы для размещения в комитет по управлению имуществом, управление архитектуры и градостроительства;

объявлено 64 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

1.8. По результатам осуществления муниципального земельного контроля наиболее значимыми проблемами являются:

недополучение бюджетом города Череповца денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.

2.1. Программа профилактики разработана в целях:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- предупреждение возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;
- укрепление системы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- повышение эффективности взаимодействия между Контролируемыми лицами и Контрольным органом.

2.2. Для достижения целей Программы профилактики выполняются следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, влекущих нарушения обязательных требований земельного законодательства, определение способов их устранения или снижения;
- информирование Контролируемых лиц о содержании обязательных требований земельного законодательства;
- реализация мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства Контролируемыми лицами.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Периодичность	Исполнитель
1	Информирование (по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства Контролируемыми лицами), в том числе:	постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	специалисты отдела муниципального контроля
	обеспечение лиц, заключающих договоры аренды, договоры купли-продажи земельного участка, получающих земельные участки бесплатно в собственность памятками по соблюдению обязательных требований земельного законодательства (далее – памятки)	по мере необходимости	
	размещение памяток на информационных городских щитах, на информационных стендах многофункционального центра, комитета по управлению	по мере необходимости	

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Периодичность	Исполнитель
	имуществом, управления архитектуры и градостроительства,		
	распространение памяток через единое окно управления архитектуры и градостроительства, кадастровых инженеров, городские управы	постоянно	
	раздача памяток во время выездных мероприятий лицам, осуществляющим строительство	постоянно	
2	Обобщение правоприменительной практики (путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатов, поступивших в Контрольный орган обращений), в том числе:	постоянно	специалисты отдела муниципального контроля
	подготовка и размещение на официальном сайте мэрии города Череповца ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Контрольного органа	ежегодно, в срок не позднее 29 марта года, следующего за отчетным годом	заместитель начальника отдела муниципального контроля
3	Объявление предостережения в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ	в течение года (по мере необходимости)	Заместитель начальника управления по развитию городских территорий мэрии города, начальник отдела муниципального контроля
4	Консультирование (по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, в том числе: по соблюдению обязательных требований; порядка проведения профилактических, контрольных мероприятий; порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий). Осуществляется: - в виде устных разъяснений на личном приеме, осуществляемом в соответствии с графиком работы с физическими и юридическими	в течение года (по мере необходимости)	специалисты отдела муниципального контроля

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Периодичность	Исполнитель
	<p>лицами, утвержденным приказом Контрольного органа;</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - посредством размещения на официальном сайте мэрии города Череповца в сети «Интернет» <p>письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Контрольного органа, по однотипным обращениям контролируемых лиц (в случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей.</p>		

Указанные профилактические мероприятия проводятся в отношении Контролируемых лиц независимо от отнесения объектов муниципального земельного контроля к категориям риска.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

4.1. Показателями результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество разъяснений по вопросам соблюдения требований земельного законодательства на официальном сайте города Череповца;
- количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Показатели эффективности Программы профилактики на 2023 год

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	Количество видов профилактических мероприятий, проведенных в течение года	4
2	Количество размещенных разъяснений по вопросам соблюдения требований земельного законодательства на официальном сайте города Череповца	2
3	Отношение количества объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к количеству выданных	не менее 1,5

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
	предписаний об устранении выявленных нарушений	