



ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ

МЭРИЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ
ЗАМЕСТИТЕЛЯ МЭРА ГОРОДА

17.11.2022 № 768-р

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2023 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», законом Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», постановлением Правительства Вологодской области от 08.11.2021 № 1269 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)», в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, установленных федеральными законами, законами Вологодской области:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2023 год (прилагается).

2. Председателю комитета охраны окружающей среды мэрии обеспечить размещение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2023 год на официальном сайте мэрии города Череповца в течение 5 дней со дня утверждения.

Заместитель мэра города,
начальник департамента
жилищно-коммунального хозяйства мэрии

В.А. Ядов

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением заместителя
мэра города

от 17.11.2022

№ 768-р

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении
регионального государственного экологического контроля (надзора)
комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2023 год

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного
экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды
мэрии, описание текущего уровня развития профилактической деятельности,
характеристика проблем, на решение которых направлена программа
профилактики рисков причинения вреда

В соответствии с законом Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», постановлением Правительства Вологодской области от 08.11.2021 № 1269 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)», постановлениями мэрии города от 22.01.2018 № 175 «Об утверждении Положения о комитете охраны окружающей среды мэрии города Череповца», 24.11.2021 № 4465 «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды» комитет охраны окружающей среды мэрии осуществляет в рамках переданных государственных полномочий функции регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении объектов хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального образования «Город Череповец», за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области.

Предметом экологического контроля (надзора) при осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды является:

а) соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а именно технического регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям».

В соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом

экологического контроля, размещен на официальном сайте мэрии города Череповца.

В соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства Вологодской области, объектами регионального экологического контроля (надзора), осуществляемого комитетом охраны окружающей среды мэрии на территории муниципального образования «Город Череповец», являются:

а) деятельность, действия (бездействие) организаций и индивидуальных предпринимателей, результаты их деятельности и производственные объекты в части:

объектов, имеющих менее 80 тонн годовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

объектов, имеющих менее 50 тыс. куб. метров годовых сбросов сточных вод;

объектов, у которых годовые объемы размещения отходов производства и потребления составляют менее 100 тонн или все объемы образующихся отходов передаются для использования, переработки, обезвреживания;

б) действия граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в сфере охраны окружающей среды, а также принадлежащие им производственные объекты.

Перечень должностных лиц комитета охраны окружающей среды мэрии, осуществляющих экологический контроль (надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального образования «Город Череповец», за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области, утвержден постановлением мэрии города от 24.11.2021 № 4465 «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды» (в редакции распоряжения заместителя мэра от 14.04.2022 № 999).

За 2021 год по результатам регионального государственного экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды мэрии в рамках федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведено 174 контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе плановых выездных проверок – 3; плановых рейдовых осмотров (обследований) территорий – 171; внеплановых документарных проверок по истечении срока исполнения ранее выданных предписаний не проводилось. По фактам выявленных нарушений за 2021 год комитетом охраны окружающей среды мэрии составлено 187 административных материалов. В 2021 году в рамках федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Также за 2021 год проведено 751 мероприятие по профилактике правонарушений, в том числе выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 30; размещено (актуализировано) на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора – 4; проведено информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения совещаний, семинаров, конференций и т. п. – 717.

За 9 месяцев 2022 года по результатам регионального государственного экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды в рамках федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и

муниципальном контроле в Российской Федерации» проведено 130 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – выездных обследований. В виду вступления в силу положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства области от 08.11.2021 № 1269, 21.11.2021 плановые контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом в 2022 году отсутствуют. За 9 месяцев 2022 года комитетом охраны окружающей среды мэрии составлено 27 административных материалов.

Также за 9 месяцев 2022 года проведено 2131 мероприятий по профилактике правонарушений, в том числе объявлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 119; размещено (актуализировано) на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора – 4; проведено информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем направления информационных писем и т. п. – 1876, консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере природоохранного законодательства – 124, профилактических визитов – 7, обобщение правоприменительной практики за 2021 год – 1, утверждено распоряжением заместителя мэра города от 28.02.2022 № 168-р.

По результатам регионального государственного экологического контроля (надзора) основными нарушениями в области охраны окружающей среды на территории города Череповца являются:

- нарушения в области обращения с отходами производства и потребления;
- невнесение или несвоевременное внесение платы за негативное воздействие;
- непредставление или несвоевременное представление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля;
- отсутствие инвентаризации выбросов.

Анализ текущего состояния осуществления экологического контроля (надзора) свидетельствует о возможном нанесении вреда окружающей среде при несоблюдении контролируемыми лицами требований в области природоохранного законодательства.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований комитетом охраны окружающей среды мэрии проводятся профилактические мероприятия. В 2022 году данные мероприятия осуществляются в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2022 год, утвержденной распоряжением заместителя мэра города № 1695-р от 17.12.2021.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2023 год

Целью настоящей программы является предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды контролируемые лицами, включая устранение условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований природоохранного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом экологического контроля.

Задачами программы профилактики являются:

- создание условий для повышения информированности контролируемых лиц;

- выявление условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований природоохранного законодательства;
- принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований природоохранного законодательства;
- создание условий, способствующих стимулированию добросовестному соблюдению обязательных требований всеми контролируруемыми лицами.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения при осуществлении экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды мэрии в 2023 году (далее – Перечень)

| № п/п | Профилактические мероприятия | Форма мероприятия | Срок (периодичность) проведения | Ответственное подразделение |
|-------|------------------------------|--|---|---------------------------------------|
| 1 | Информирование | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте мэрии города Череповца текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Комитет охраны окружающей среды мэрии |
| | | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте мэрии города Череповца сведений об изменениях, внесенных в нормативно правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу | По мере внесения изменений в нормативные правовые акты | Комитет охраны окружающей среды мэрии |
| | | Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Комитет охраны окружающей среды мэрии |
| | | Размещение и поддержание в актуальном состоянии перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Комитет охраны окружающей среды мэрии |

| № п/п | Профилактические мероприятия | Форма мероприятия | Срок (периодичность) проведения | Ответственное подразделение |
|-------|--|---|--|---------------------------------------|
| | | Размещение программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Комитет охраны окружающей среды мэрии |
| | | Размещение перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Комитет охраны окружающей среды мэрии |
| | | Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Комитет охраны окружающей среды мэрии |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа | До 1 марта года, следующего за отчетным годом | Комитет охраны окружающей среды мэрии |
| 3 | Объявление предостережения | Путем объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложения принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований | В течение года (при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | Комитет охраны окружающей среды мэрии |
| 4 | Профилактический визит | В форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | В соответствии с графиком проведения профилактических визитов согласно приложению к перечню | Комитет охраны окружающей среды мэрии |
| 5 | Консультирование | Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного | В течение года (по мере поступления обращений контролируемых лиц) | Комитет охраны окружающей среды мэрии |

| № п/п | Профилактические мероприятия | Форма мероприятия | Срок (периодичность) проведения | Ответственное подразделение |
|----------|------------------------------|--------------------------|---------------------------------------|--------------------------------|
| | | (надзорного) мероприятия | | |

Приложение к Перечню

График проведения профилактических визитов

| № п/п | Наименование кон-тролируемого лица, юридического адрес, ИНН | Дата начала дея-тельности | Наимено-вание объекта | Код объекта | Местонахождение объ-екта | Категория риска объ-екта, дата отнесения к категории риска | Период проведения профилактического визита | Ответствен-ный исполнитель |
|-------|---|---------------------------|-----------------------|------------------|---|--|--|---------------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННО-СТЬЮ «КОМПАНИИ «НОРДИН-КРАФТ», 162626, Вологодская об-ласть, г. Череповец, ул. Г одовикова, д. 12, ИНН: 3528032408 | 20.08.2002 | ООО «НОР-ДИН-КРАФТ» | 19-0235-001834-П | 162600, Вологодская область, г. Череповец, ул. Окружная, д. 6, стр. 1 | Умеренный риск, 15.07.2022 | I квартал 2023 года | Комитет охраны окр-жающей среды мэрии |

| | | | | | | | | |
|----|--|------------|--|----------------------|---|--------------------------------|---------------------|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 2. | ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННО- СТЬЮ «ЗАВОД РАСТИТЕЛЬНЫХ МАСЕЛ», 162603, Вологодская об- ласть, г. Череповец, ул. Гоголя, д. 51а, ИНН: 3523013345 | 25.10.2004 | Произ- водствен- ный цех завода расти- тельных масел | 19-0235- 002790-П | 162600, Вологодская область, г. Череповец, ул. Центральная, д. 68 | средний риск, 15.07.2022 | I квартал 2023 года | Комитет охраны окру- жающей среды мэрии |

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики на 2023 год

Для оценки достижения поставленных целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлена система оценки результативности и эффективности программы профилактики, состоящая из следующих показателей:

| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Значение показателя |
|-------|--|-------------------|---------------------|
| 1 | Размещение на сайте мэрии города Череповца в разделе «Контроль и надзор» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, информации по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществлению профилактической деятельности в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) | процент | 100 % |
| 2 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте мэрии города Череповца в соответствии с ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | процент | 100 % |
| 3 | Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) | процент | 100 % |

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности комитета охраны окружающей среды мэрии.

Результаты реализации и оценка результативности и эффективности программы профилактики отражаются в докладе о состоянии регионального государственного экологического контроля (надзора)».