

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель мэра города

  
Н.В. Стрижова  
«17» января 2022 г.

## Отчет

### комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Череповца о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несо- вершеннолетних на территории города Череповца за 2021 год

#### 1. Основные направления деятельности субъектов системы профилактики в соответствии с главой II Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Череповца (далее - комиссия) создана в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. Порядок осуществления деятельности комиссии определяется законом области от 13.11.2014 № 3480-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Вологодской области» (ч.1 ст. 11 № 120-ФЗ).

За 2021 год комиссией проведено 69 заседаний, в их числе: тематические (16 комиссий, из них 12 внеочередных), выездная – 1, по рассмотрению персональных дел граждан (52 комиссии). Кроме того, в указанный период организовано проведение рабочего совещания по вопросу ведения учета отдыха и занятости детей и подростков, состоящих на различных видах учета (11.03.2021), рабочего совещания по вопросу организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан (19.03.2021), рабочего совещания по вопросам принятия дополнительных мер по проведению ИПР с несовершеннолетним А. (24.03.2021). Принято участие в проведении круглого стола БФ «Дорога к дому» по вопросам организации трудоустройства несовершеннолетних граждан г. Череповца (01.04.2021), рабочей группы по вопросу разработки инновационных форм и методов работы по противодействию незаконному потреблению несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ (14.09.2021). В декабре 2021 года комиссией проведены семинары-практикумы для органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений города на тему «Теория и практика: анализ методов и форм работы по устранению причин и условий совершения несовершеннолетними преступлений, общественно опасных деяний», в которых приняли участие педагоги учреждений образования, а также специалисты учреждений здравоохранения города.

На тематических заседаниях комиссии за 2021 год изучены и рассмотрены следующие вопросы:

«О состоянии преступности и правонарушений среди несовершеннолетних за 2020 год (контрольный)»;

«О мерах по профилактике психологического здоровья несовершеннолетних и недо-

пущению чрезвычайных ситуаций с участием несовершеннолетних (суицидальное и саморазрушающее поведение)»;

«О реализации Межведомственного регламента проведения ежемесячного мониторинга условий жизни несовершеннолетних в семьях опекунов (попечителей), в том числе в приёмных семьях на территории города Череповца (контрольный). О рассмотрении и принятии решений на заседаниях КДНиЗП вопроса об инициации процедуры лишения, ограничения в родительских правах законных представителей несовершеннолетних»;

«Об итогах реализации Плана мероприятий по стабилизации с преступностью несовершеннолетних в г. Череповце на 2 полугодие 2020 года»;

«О мероприятиях по подготовке к летней оздоровительной кампании в целях организации отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних, в том числе, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, а также детей, воспитывающихся в семьях находящихся в социально опасном положении. О новых формах и методах организации досуга несовершеннолетних состоящих на различных видах учета»;

«Анализ причин и условий вовлечения несовершеннолетних в участие в массовых протестных акциях (митингах), принятие мер по их устранению, предупреждению»;

«О фактах падения детей из окон домов, разработке плана дополнительных мероприятий, направленных на недопущение повторения данных чрезвычайных происшествий»;

«О состоянии преступности и правонарушений среди несовершеннолетних за 4 месяца 2021 года (контрольный)»;

«О реализации Межведомственного регламента проведения ежемесячного мониторинга условий жизни несовершеннолетних в семьях опекунов (попечителей), в том числе в приёмных семьях на территории города Череповца (контрольный);

«Об исполнении Межведомственного регламента проведения ежемесячного мониторинга условий жизни несовершеннолетних в семьях опекунов (попечителей), в том числе в приёмных семьях на территории города Череповца БПОУ ВО «Череповецким многопрофильным колледжем»;

«О мерах по предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних и вовлечению несовершеннолетних взрослыми лицами в совершение преступлений»;

«О деятельности МКУ «Череповецкий молодежный центр» по организации и инициативному вовлечению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в досуговую и волонтерскую деятельность»;

«О формировании плана мероприятий областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в городе Череповце»;

«Об организации 100% летней занятости несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, возвращающихся из СУЗВТ на летние каникулы, несовершеннолетних которые не учатся и не работают»;

«О состоянии преступности и правонарушений среди несовершеннолетних за 7 месяцев 2021 года (контрольный). О состоянии подростковой преступности на территории области за первое полугодие 2021 года (заочно, информация прилагается)»;

«Об обеспечении безопасности несовершеннолетних на объектах транспортной инфраструктуры»;

«О ходе реализации Межведомственного регламента проведения ежемесячного мониторинга условий жизни несовершеннолетних в семьях опекунов (попечителей), в том числе в приемных семьях, за 1 полугодие 2021 года (контрольный)»;

«Об итогах проведения летней оздоровительной кампании в целях организации отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних, в том числе, находящихся в соци-

ально опасном положении и трудной жизненной ситуации, а также детей, воспитывающихся в семьях находящихся в социально опасном положении»;

«О дополнительных мероприятиях, направленных на профилактику совершения несовершеннолетними правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, в Межведомственный план по противодействию распространению психоактивных веществ и профилактике их употребления в г. Череповце на 2021 – 2023 годы, утвержденный постановлением мэрии города от 21.01.2021 №163»;

«О состоянии преступности и правонарушений среди несовершеннолетних за 10 месяцев 2021 года (контрольный)»;

«Об итогах проведения областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в городе Череповце»;

«О реализации Межведомственного регламента проведения ежемесячного мониторинга условий жизни несовершеннолетних в семьях опекунов (попечителей), в том числе в приёмных семьях на территории города Череповца (контрольный)»;

«О мерах, принимаемых органами и учреждениями системы профилактики по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних»;

«О принимаемых мерах по недопущению фактов употребления несовершеннолетними ПАВ, табачной, а также алкогольной продукции в общеобразовательных организациях, учреждениях среднего специального образования»;

«Об утверждении плана работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Череповца на 2022 год».

В целях организации контроля межведомственного взаимодействия по лишению, ограничению родителей родительских прав, комиссией 25.02.2021 рассмотрен вопрос «О рассмотрении и принятии решений на заседаниях КДНиЗП вопроса об инициации процедуры лишения, ограничения в родительских правах законных представителей несовершеннолетних». По результатам рассмотрения субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений поручено обращения по вопросу лишения или ограничения в родительских правах родителей, находящихся в социально опасном положении, направлять в адрес комиссии для рассмотрения.

Так за 2021 год комиссией проведено 7 внеочередных заседаний, на которых рассмотрены результаты выполнения комплексных межведомственных планов индивидуальной профилактической работы и отчеты органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в отношении 30 несовершеннолетних и их семей. По результатам анализа комиссией приняты решения о продолжении проведения индивидуальной профилактической работы, либо о том, что работа уполномоченных органов не приносит необходимых положительных результатов, в связи с чем, отделу опеки и попечительства мэрии поручено организовать подготовку необходимого пакета документов и направить исковое заявление о лишении (ограничении) родительских прав в Череповецкий городской суд.

В соответствии с п. 1.1. ст. 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» управление образования, образовательные учреждения организуют работу с учащимися и их родителями по обеспечению всеобуча.

Учёт детей, подлежащих обучению, осуществляется на основании постановления мэрии от 26.03.2014 № 1678 «Об утверждении Порядка учета детей, имеющих право на получение общего образования и проживающих на территории муниципального образования «Город Череповец», и форм получения образования, определенных родителями (законны-

ми представителями) детей».

В соответствии с данным документом обязательному ежегодному учету подлежат все дети в возрасте от 0 до 18 лет, проживающие (постоянно или временно) на территории города, независимо от наличия (отсутствия) регистрации по месту жительства (пребывания) в целях обеспечения их конституционного права на получение общего образования. Учету подлежат также формы получения образования, определенные родителями (законными представителями) детей.

Специалисты управления образования осуществляют контроль деятельности общеобразовательных учреждений по организации всеобуча в ходе анализа отчётной документации, тематических, комплексных и служебных проверок. В частности в ходе аудитов изучаются вопросы состояния деятельности образовательного учреждения со слабоуспевающими и неуспевающими, контроль посещаемости учащимися учебных занятий, прием, отчисление и исключение учащихся.

В общеобразовательных учреждениях создана система работы по выявлению учащихся, пропускающих занятия, возвращению их в образовательные учреждения. Классными руководителями осуществляется ежедневный контроль посещаемости, подводятся итоги о количестве дней и уроков, пропущенных каждым учащимся и классом в целом за четверть и учебный год. По результатам мониторинга составляются картотеки дезадаптированных детей. Проводится контроль деятельности классных руководителей со стороны администрации.

Образовательные учреждения действуют в соответствии с Порядком деятельности образовательных учреждений по работе с учащимися группы риска, утверждённым заместителем мэра города Н.В. Стрижовой, от 28.08.2019 (раздел 3. «Алгоритм действий для образовательных организаций города по вопросу обеспечения всеобуча»).

В соответствии с данным документом образовательные учреждения проводят профилактическую работу с учащимися и их родителями по обеспечению посещаемости учебных занятий.

Администрацией и классными руководителями применяются следующие формы работы с семьей по выполнению всеобуча:

- социально-педагогическая и психологическая диагностика социально-личностных проблем учащихся, отношений внутри коллектива, адаптации учащихся, изучение интересов и потребностей всех субъектов образовательного процесса;
- выявление и учет учащихся, уклоняющихся от обучения, допускающих систематические нарушения Устава школы;
- постановка на внутришкольный учёт ранее не состоявших на нём учащихся и разработка планов (программ) психолого-педагогического сопровождения,
- контроль за посещением уроков, в том числе информирование родителей (законных представителей) об отсутствии учащихся в школе (ежедневно),
- организация индивидуальных консультаций учителей-предметников, предоставление индивидуальных заданий по учебным предметам (для неуспевающих и слабоуспевающих),
- индивидуально-профилактическая работа с несовершеннолетними через беседы, активное вовлечение учащихся в школьную жизнь, поддержание и привитие интереса к учебе, создание для «неуспешных» детей ситуации поддержки, понимания, социального приятия;
- оказание помощи в выборе дальнейшей траектории обучения несовершеннолетних, в оформлении документов на иные формы обучения;
- функционирование школьных психолого-медико-педагогических консилиумов в

- школах, реализующие адаптированные основные общеобразовательные программы;
- предоставление информации о проекте «Служба «Подросток» БФ «Дорога к дому»;
  - рассмотрение персональных дел на заседаниях советов профилактики (по отдельному плану);
  - организация психолого-педагогического просвещения родителей через родительские собрания, лекции, круглые столы, тренинги, деятельность родительских клубов, оформление информационных стендов, сайтов, распространение положительного опыта воспитания на общешкольных мероприятиях, индивидуальное консультирование по вопросам воспитания, обучения детей;
  - совместные с сотрудниками УМВД выходы в семьи.

В случае, если меры психолого-педагогического воздействия не приносят положительный результат, администрация образовательного учреждения направляет ходатайство о принятии мер воспитательного воздействия к учащемуся, систематически пропускающему занятия без уважительной причины, и (или) к его родителям в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав города. Следующая мера воздействия - ходатайство о принятии мер административного воздействия к родителям учащегося, систематически пропускающего занятия без уважительной причины, в территориальный отдел полиции УМВД России по г. Череповцу.

Управление образования, общеобразовательные учреждения города проводят работу со всеми вновь выявленными детьми, не охваченными всеобучем, несовершеннолетними, освободившимися из мест лишения свободы, прибывшим из специализированных учреждений закрытого типа, принимают меры для определения их на обучение в общеобразовательные.

Система дополнительного образования города представлена учреждениями, подведомственными управлению образования, и структурными подразделениями: МБОУ ДО «Центр дополнительного образования детей», МБОУ ДО «Центр детского творчества и методического обеспечения», МБОУ ДО «Дворец детского и юношеского творчества имени А.А. Алексеевой», МАОУ ДО «Детский технопарк «Кванториум». Основные направления, соответствующие приоритетным задачам учреждений и социальному заказу.

В соответствии с Законом области от 17.12.2007 № 1720-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), лиц из числа детей указанных категорий» (с изменениями и дополнениями), решением Череповецкой городской Думы от 27.11.2015 № 217 «О ликвидации комитета социальной защиты населения города Череповца», постановлением мэрии города от 18.12.2015 № 6600 «О ликвидационных мероприятиях», с 01.03.2016 полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над совершеннолетними и несовершеннолетними, проживающими на территории Вологодской области, и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением обучающихся в федеральных образовательных организациях) переданы отделу опеки и попечительства мэрии города Череповца.

Основные направления работы отдела опеки и попечительства мэрии в отношении несовершеннолетних:

- защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;

- оказание содействия семьям, принявшим на воспитание в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов детей, устроенных на воспитание в семьи граждан и помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечение и защита прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществление деятельности по мерам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Отдел опеки и попечительства мэрии города взаимодействует с субъектами системы профилактики по вопросам семейных споров в рамках судебных дел по лишению и ограничению в родительских правах, передаче несовершеннолетних на попечение органов опеки и попечительства. Субъектами предоставляется полная информация о результатах проведенной работы с целью ее приобщения к материалам судебных дел. Так, за 2021 год отделом опеки и попечительства направлено 29 исковых заявлений о лишении или ограничении в родительских правах.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссия оказывает содействие в трудоустройстве несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

В период с июня по август 2021 года на базе муниципального казённого учреждения «Череповецкий молодежный центр» (далее МКУ «ЧМЦ») в рамках реализации программы трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время функционировал трудовой отряд.

За отчетный период в данный трудовой отряд было трудоустроено 200 человек, в том числе несовершеннолетние, направленные комиссией, УМВД России по г. Череповцу, отделом опеки и попечительства мэрии города Череповца, БУ СО ВО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Росток», из них 73 человека в июне, 74 в июле и 53 в августе. Было охвачено более 100 социальных объектов города, среди которых дворцы культуры, детские сады, школы, скверы, парки и многое другое. Среди социальных объектов, которые приведены в порядок силами трудовых отрядов, были Парк Победы, Комсомольский парк.

За отчетный период 2021 года специалистами МКУ «ЧМЦ» проведено 150 профилактических встреч в рамках Единых дня профилактики в учреждениях среднего профессионального образования.

В течение года МКУ «ЧМЦ» ведет работу с участниками городских мероприятий «Военно-патриотические сборы для подростков «Урок мужества» в рамках проекта для подростков с девиантным поведением «Неделя в армии».

В июле 2021 года проведены этапы «Неделя в армии», «Шаг вперед» с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований, для подростков, состоящих на различных видах учета, реализован проект «Перезагрузка», в рамках индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета.

Проведено 7 совещаний с заместителями директоров по учебно-воспитательной работе учреждений среднего профессионального образования, в ходе которых неоднократно поднимался вопрос о профилактических мероприятиях в СПО, предоставлялась актуальная информация по статистике правонарушений среди молодежи представителями УМВД, наркологического диспансера и др.

В рамках профилактической работы для подростков, состоящих на различных видах учета проведены:

- мастер-классы по парашютной подготовке;
- мастер-классы Школы Dj;
- игры по популяризации добровольчества;
- профилактические встречи с родителями;
- реализация сборов «Hot English pizza»;
- реализация сборов «Перезагрузка»;
- мастер-класс по фрироуп;
- соревнования «Зарница» для СОП;
- городское мероприятие «Мы против наркотиков».

Поддержка семей, находящихся в трудной жизненной ситуации реализована в рамках проекта «Помощь подросткам с отклоняющимся поведением, состоящим на различных видах профилактического учета «Мужское/Женское», проекта «Арт-пространство «Материнство» в рамках которого организована психологическая, творческая поддержка девушкам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, проведены спортивные и досуговые мероприятия.

Проводятся мероприятия по профилактике употребления психоактивных веществ с участием специалистов наркологического диспансера.

Субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних неоднократно приняли участие в проведении Единого дня профилактики правонарушений несовершеннолетних.

## **2. Состояние преступности несовершеннолетних на территории города в отчетном году; меры, принимаемые субъектами профилактики по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий**

По итогам 12 месяцев 2021 года преступность несовершеннолетних в городе сократилась на 2,1 % (с 95 до 93).

При этом на 20,6% (с 92 до 73) сократилось количество несовершеннолетних участников преступлений.

В структуре подростковой преступности по-прежнему преобладают преступления имущественного характера:

<b>Состояние и структура преступности</b>	<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>Динамика, %</b>
<b>Всего преступлений несовершеннолетних</b>	<b>93</b>	<b>95</b>	<b>-2,1%</b>
Средней тяжести вред здоровью	2	2	0,0%
легкий вред здоровью	2	2	0,0%
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	-	-	0,0%
Грабежи	8	10	-20,0%
Кражи	57	54	+5,5%
Угоны	10	4	+в 2,5 раза
Мошенничество	4	6	-33,3%
побои	1	-	+100,0%
вандализм	1	1	0,0%
вымогательство	1	-	+100,0%
Подделка документов (327)	-	1	-100,0%
Заведомо ложное сообщение об акте терроризма	-	2	-100,0%
Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	2	3	-33,3%
применение насилия против представителя власти	-	2	-100,0%
иные	5	8	-37,5%

За отчетный период на 48,8% (с 45 до 23) сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе, на 35,5 % (с 45 до 29) снизилось количество несовершеннолетних участников групповых преступлений.

На 85,7% (с 7 до 13) увеличилось количество преступлений, совершенных подростками в смешанной группе, на 42,8% (с 7 до 10) увеличилось количество подростков их совершивших.

На 18,7% (с 16 до 19) увеличилось количество преступлений, совершенных подростками, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, на 21,4% (с 14 до 17) увеличилось количество подростков, их совершивших.

На 41,4% (с 41 до 58) увеличилось количество преступлений, совершенных подростками, ранее совершавшими преступления, количество подростков их совершивших осталось на прежнем уровне - 32.

На 75,0 % (с 20 до 35) увеличилось количество преступлений, совершенных ранее судимыми подростками, на 7,6% (с 13 до 14) увеличилось количество подростков, совершивших данные преступления.

За 12 месяцев 2021 года на 33,3% (с 3 до 2) сократилось количество преступлений, совершенных подростками, в сфере незаконного оборота наркотиков, на 66,7% (с 3 до 1) количество подростков их совершивших.

По итогам 2021 года на 14,0% (с 213 до 243) увеличилось количество зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

За 12 месяцев 2021 года 64 несовершеннолетних совершили 49 общественно-опасных деяний (в 2020г.- 85 несовершеннолетних, 59 - ООД)

В целях пресечения совершения несовершеннолетними общественно-опасных деяний инспекторы ОПДН УМВД России по г. Череповцу направили в суд 18 (в 2020 - 43) материалов, из них: 15 (в 2020 - 31) - для решения вопроса о помещении подростков в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Вологодской области (далее – ЦВСНП), 3 (в 2020 - 14) материала о помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Решением суда в ЦВСНП помещены 11 подростков за совершение ООД (в 2020 - 27) и 2 подростка за совершение административного правонарушения (в 2020 - 2), в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа направлен 1 подросток (в 2020 - 8)

В профилактике повторной преступности несовершеннолетних использовалась возможность направления ходатайств в УИИ о внесении ими представлений в суд на возложение дополнительных обязанностей, отмене условного осуждения, продление испытательного срока. В текущем году в УФСИН направлено 19 (в 2020 - 36) ходатайств в отношении судимых несовершеннолетних на отмену условного осуждения, продление испытательного срока и возложение дополнительных обязанностей. В настоящее время судом удовлетворены 9 ходатайств (в 2020 – 29).

Сотрудниками УМВД контролируется 24 группы несовершеннолетних антиобщественной направленности численностью 66 подростков (в 2020 – 33/82, соответственно). УМВД выявлены и поставлены на учет 27 групп несовершеннолетних антиобщественной направленности численностью 75 человек (в 2020 – 53/122, соответственно).

Проводились мероприятия, направленные на выявление несовершеннолетних, употребляющих ПАВ, предупреждение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Сотрудниками ПДН в службу уголовного розыска направлены 42 (в 2020 - 76) информации. Выявлено 3 подростка, употребляющих наркотические вещества (в 2020 – 4).

По итогам 12 месяцев 2021 года на 7,1% (с 255 до 238) увеличилось количество подростков, находившихся в розыске. Из которых 229 (в 2020 - 208) допустили самовольные уходы из дома, 26 (в 2020 - 30) - из учреждений города. Все подростки найдены. По каждому факту ухода несовершеннолетнего из дома, а также из госучреждений привлекаются к работе психологи из благотворительного фонда «Дорога к дому», которые в дальнейшем проводят работу не только с несовершеннолетним, но и его законными представителями.

Всем подросткам и их родителям предлагается пройти медицинское освидетельствование, с целью выявления фактов совершения в период ухода из дома преступлений и правонарушений в отношении подростков. В текущем году 23 подросткам проведено освидетельствование врачом – гинекологом, 10 врачом БУЗ ВО «ВОПНД №1», 8 – врачом – наркологом БУЗ ВО «ВОНД №2». На 45 законных представителей составлены административные протоколы по ст. 5.35 ч. 1 КоАП РФ, за несвоевременное обращение в полицию с заявлением о розыске своих детей. Протоколы направлены в комиссию для принятия решения.

Комиссия ежемесячно анализирует каждый случай совершения преступления несовершеннолетними, устанавливает причины и условия, способствующие произошедшему, намечает мероприятия по их устранению, дает поручения органам и учреждениям системы профилактики.

В 2021 году по итогам проведенного анализа реализации Плана мероприятий по стабилизации ситуации с преступностью несовершеннолетних в г. Череповце на 2 полугодие 2020 года» комиссией разработан и утвержден План межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений, саморазрушающего поведения несовершеннолетних, предупреждению жестокого обращения с детьми и преступлений в отношении них в г. Череповце на 2021 год.

В план включены мероприятия по следующим направлениям:

- общие профилактические мероприятия;
- профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотиков;
- профилактика самовольных уходов несовершеннолетних из дома и из государственных учреждений;
- профилактика преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в группе, в том числе с участием взрослых лиц;
- профилактика преступности со стороны ранее судимых несовершеннолетних
- профилактика преступлений со стороны несовершеннолетних посредством сети Интернет;
- профилактика преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних (в том числе профилактика данного вида преступлений со стороны ранее судимых лиц), а также жестокого обращения;
- профилактика суицидов и саморазрушающего поведения несовершеннолетних.

Кроме этого традиционно реализуются такие мероприятия как:

- операции «Подросток», «Условник-подросток», «Зимние каникулы», «Безопасное лето»;
- акции - «Безопасные окна», «Ночной город».

Также комиссией организованы межведомственные рейдовые мероприятия:

- по исполнению Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;
- по соблюдению Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от

информации, наносящей вред их здоровью и развитию»;

- рейдовые мероприятия по мониторингу реализации алкогольной продукции несовершеннолетним;

- рейдовые мероприятия по месту жительства несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, условно осужденных несовершеннолетних;

- по торговым центрам, местам, нахождение в которых детей не допускается, в период проведения ограничительных мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Вологодской области».

### **3. Меры, принимаемые субъектами системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних**

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 11 № 120-ФЗ в 2019 году комиссия инициировала и организовала проведение межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защите и восстановлению их прав и законных интересов: городская межведомственная операция «Зимние каникулы», городская межведомственная операция «Безопасное лето», областная межведомственная комплексная профилактическая операция «Подросток» в городе Череповце», комплексная профилактическая операция «Условник-подросток» в городе Череповце», акция «Безопасные окна».

Реализация мероприятий городской межведомственной операции «Зимние каникулы» способствовали предупреждению совершения противоправных деяний несовершеннолетними и в отношении них, а также конструктивному времяпрепровождению несовершеннолетних в период зимних каникул.

Мероприятия «Последний звонок», «Выпускной вечер» для учащихся 9, 11 классов общеобразовательных школ города проводились в онлайн-формате.

Городская межведомственная операция «Безопасное лето» с целью профилактики безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних на территории города Череповца в период летних каникул, обеспечения соблюдения требований законодательства в отношении несовершеннолетних, организации летней занятости несовершеннолетних состоящих на различных видах учета, обеспечения индивидуально-профилактического сопровождения несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Акция «Безопасные окна» (участники акции комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Череповца, МКУ «ИМА «Череповец», МКУ «ЧМЦ», управление образования мэрии, УМВД России по г. Череповцу).

С целью проведения межведомственного анализа причин и условий подростковой преступности на территории города и принятия мер по устранению выявленных причин и условий комиссией организовано проведение ежемесячных совещаний по рассмотрению зарегистрированных преступлений и общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, с целью проведения межведомственного анализа причин и условий подростковой преступности на территории города и принятия мер по устранению выявленных причин и условий.

По итогам реализации Плана мероприятий по стабилизации ситуации с преступностью несовершеннолетних в г. Череповце на 2 полугодие 2020 года» комиссией разработан План межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений,

саморазрушающего поведения несовершеннолетних, предупреждению жестокого обращения с детьми и преступлений в отношении них в г. Череповце на 2021 год.

Кроме того комиссией организованы межведомственные рейдовые мероприятия:

1. По исполнению Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» за 2021 год проведено 3 рейдовых мероприятия, проверено 20 объектов, выявлено 1 нарушение, проведена 121 профилактическая беседа, даны рекомендации о размещении знаков о запрете курения в установленных законодательством РФ местах, соответствующих требованиям к знаку о запрете курения и к порядку его размещения, утвержденным приказом Министерства здравоохранения РФ от 12 мая 2014 № 214н. За отчетный период комиссией по рассмотрению персональных дел граждан рассмотрено 3 материала по ст. 6.24 КоАП РФ.

2. Рейдовые мероприятия по мониторингу реализации алкогольной продукции несовершеннолетним (проведено – 10), в рамках которых обследовано 144 торговые предприятия, в 17 торговых предприятиях зафиксирована продажа алкогольной продукции и табака несовершеннолетним.

Материалы направлены в УМВД России по г. Череповцу и ТОУ Роспотребнадзор для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях. Сотрудниками вышеуказанных ведомств, в случае повторных фактов продаж, рассматривается вопрос о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности

3. За 2021 год проведено 29 рейдовых мероприятий по месту жительства несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, условно осужденных несовершеннолетних, в рамках которых обследовано 87 семей.

4. Рейдовые мероприятия по соблюдению Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию».

В рамках проведения обследованы 4 книжные магазина, в целях изучения вопроса организации контроля продажи информационной продукции в книжных магазинах, по результатам даны рекомендации:

- при продаже книжной продукции категории 18+ предлагать предъявить паспорт;
- размещать книжную продукцию категории 18+ на отдельном стеллаже вне доступа для несовершеннолетних.

5. С января по декабрь 2021 года проведено 112 межведомственных рейдовых мероприятий с участием членов комиссии, сотрудников УМВД России по г. Череповцу по торговым центрам, местам, нахождение в которых детей не допускается, в период проведения ограничительных мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Вологодской области», в ходе которых проводились профилактические беседы с несовершеннолетними и их родителями, о необходимости соблюдения режима самоизоляции, а также необходимости соблюдения масочного режима и социального дистанцирования, в случаях обнаружения нарушений на несовершеннолетних составляются протоколы по статье 20.6.1 КоАП РФ.

Кроме того в соответствии с утвержденным графиком проводились межведомственные рейдовые мероприятия по акваториям рек города Череповца в летний период 2021 года и в период проведения ограничительных мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Вологодской области.

В период с 19.05.2021 по 31.08.2021 сотрудники ОПДН территориальных отделов

полиции УМВД России по г. Череповцу совместно с сотрудниками МБУ «Спасательная служба», Череповецкий ЛОП, ОБППСП, членами комиссии принимали участие в межведомственных рейдовых мероприятиях по акваториям водных объектов. За указанный период проведено 105 рейдовых мероприятий. Выявлено 70 несовершеннолетних, находящихся на территории водоемов без сопровождения законных представителей. Материалы направлены в комиссию для привлечения родителей к административной ответственности по ст. 1.16 ч. 2 закона Вологодской области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области».

#### **4. Меры, принимаемые субъектами системы профилактики по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних**

В весенне-летний период 2021 года организована акция «Безопасные окна» (участники акции комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Череповца, МКУ «ИМА «Череповец», МКУ «Череповецкий молодежный центр», управление образования мэрии, УМВД России по г. Череповцу).

В соответствии с графиком межведомственных рейдовых мероприятий по акваториям водных объектов города Череповца в летний период 2021 года организовано проведение рейдов с участием сотрудников МБУ «Спасательная служба», комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Череповца, УМВД России по г. Череповцу, а также рейдовые мероприятия по торговым центрам и иным общественным местам города по соблюдению постановления Правительства Вологодской области от 27.03.2020 года № 286 «О введении ограничительных мероприятий на территории Вологодской области, направленных на предотвращение распространения эпидемии новой коронавирусной инфекции COVID-2019».

Рейдовые мероприятия являются превентивной мерой, направлены на сохранение жизни и здоровья детей, недопущение несчастных случаев на воде.

Проведено 3 рейдовые мероприятия по исполнению Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», проверено 20 объектов, выявлено 1 нарушение, проведена 121 профилактическая беседа, даны рекомендации о размещении знаков о запрете курения в установленных законодательством РФ местах, соответствующих Требованиям к знаку о запрете курения и к порядку его размещения, утвержденным приказом Министерства здравоохранения РФ от 12 мая 2014 № 214н. Также за отчетный период комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города по рассмотрению персональных дел граждан рассмотрено 3 материала по ст. 6.24 КоАП РФ.

Проведено 10 рейдовых мероприятий по мониторингу реализации алкогольной продукции несовершеннолетним, в рамках которых обследовано 144 торговых предприятия, в 17 торговых предприятиях зафиксирована продажа алкогольной продукции и табака несовершеннолетним. Материалы направлены в УМВД России по г. Череповцу и ТОУ Роспотребнадзор для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 11 № 120-ФЗ за отчетный период комиссия рассмотрела 65 ходатайств управления образования об отчислении из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, несовершеннолетних обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет и не получивших основного общего образования, или оставлении ими общеобразовательных организаций. Из них комиссия удовлетворила 39 ходатайства.

В положениях о постановке на внутришкольный контроль образовательными учреждениями внесены самовольные уходы как основание для постановки на внутришкольный учет.

Работа проводится в соответствии с Единым порядком деятельности образовательных учреждений по работе с учащимися группы риска, утверждённым заместителем мэра города по социальным вопросам Н.В. Стрижовой 28.08.2019.

В общеобразовательных учреждениях города организована работа по профилактике самовольных уходов среди несовершеннолетних по следующим направлениям.

1. Социально-педагогическая и психологическая диагностика с целью выявления мотивов самовольных уходов и определения возможностей повторного ухода, выявления познавательных интересов учащихся, стилей семейного воспитания, социально-личностных проблем учащихся, отношений внутри коллектива, адаптации учащихся, мониторинг комфортности образовательной среды.

2. Выявление детей группы риска, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, формирование и корректировка банка данных и сопровождение детей, подростков группы риска и их семей с целью предупреждения суицида.

3. Осуществление контроля за посещаемостью и успеваемостью учащихся. Оперативное информирование родителей о пропусках уроков.

4. Организация психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних, склонных к самовольным уходам, в том числе в рамках Примерного порядка организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, утверждённого постановлением КДНиЗП области от 22.12.2014 (с изменениями).

5. Проведение тренингов и практикумов по развитию коммуникативных навыков, навыков самоконтроля несовершеннолетних, формированию адекватной самооценки, по обучению эффективным моделям противостояния негативному влиянию в сложных социальных ситуациях.

6. Консультирование педагогами-психологами родителей и педагогов по вопросам особенностей возрастного и индивидуального развития детей и подростков, взаимоотношений между участниками образовательного процесса.

7. Информирование участников образовательного процесса о функционировании бесплатного анонимного «Телефона доверия» для детей подростков и их родителей с единым общероссийским номером, телефоне доверия БФ «Дорога к дому».

8. Проведение профилактических бесед с учащимися и родителями (законными представителями) о недопустимости самовольных уходов из дома и совершения противоправных действий, о необходимости информирования родителей о своём местонахождении, индивидуальные профилактические беседы с родителями.

9. Содействие в организации досуга учащихся, привлечение к ученическому самоуправлению, участию в общешкольных мероприятиях, к выполнению разовых мероприятий.

10. В случае отсутствия положительной динамики - направление ходатайств в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав города о принятии мер общественного воздействия к родителям (законным представителям) и ходатайств в ОПДН УМВД по г. Череповцу для привлечения к административной ответственности родителей (законных представителей) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей.

В 2021 году управлением образования организовано проведение профилактических

мероприятий со всеми участниками образовательных отношений в рамках областных и городских декад и недель профилактики, областной операции «Подросток», городской операции «Безопасное лето», единых дней профилактики с привлечением сотрудников УМВД России по г. Череповцу, специалистов комиссии, а также мероприятий, приуроченных к календарным датам (Международному дню борьбы с наркоманией, Дню памяти жертв СПИДа, Всемирному дню здоровья). Мероприятия организуются в форме профилактических бесед, тренингов, диспутов, круглых столов, творческих конкурсов, викторин, квестов и других.

Ежегодно проводятся декада правовых знаний (март), декада профилактики правонарушений (декабрь), областная неделя профилактики употребления табачных изделий в дистанционной форме «Мы за чистые легкие» (май), областная неделя профилактики употребления алкоголя «Будущее в моих руках!» (с 27 сентября по 02 октября), месячник антинаркотической направленности (26 мая – 26 июня). Всероссийская акция «СТОП - СПИД», приуроченная к Всемирному дню борьбы со СПИДом (с 19 октября по 30 октября), Неделя профилактики наркозависимости «Независимое детство», приуроченная к Международному дню борьбы с наркоманией и наркобизнесом (24 февраля по 2 марта).

В проведении мероприятий принимают участие сотрудники УМВД России по г. Череповцу, прокуратуры, специалисты комиссии, БУ СО ВО «СРЦН «Росток» г. Череповца», БФ «Дорога к дому», врачи и психологи медицинских учреждений, в том числе БУЗ ВО «Вологодский областной психоневрологический диспансер № 1», БУЗ ВО «Вологодский областной наркологический диспансер № 2», БУЗ ВО «Вологодский областной центр медицинской профилактики», представители Молодежного парламента, волонтерских организаций.

Проведены Единые дни профилактики в общеобразовательных школах города, в проведении которых приняли участие сотрудники прокуратуры города, сотрудники ОГИБДД, сотрудники ОНК, сотрудник правовой группы УМВД представители Общественного Совета при УМВД России по г. Череповцу, специалисты БУЗ «ВОНД № 2», специалисты комиссии, сотрудники ЛОП «Череповецкий»:

- 10 и 11 февраля 2021 года в 21 общеобразовательной школе города с обучающимися 7-8 классов проведен Единый день профилактики на темы «Административная и уголовная ответственность несовершеннолетних, в том числе за участие в митингах, шествиях, демонстрациях, пикетированиях», «Административная и уголовная ответственность несовершеннолетних, в том числе за совершение преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков. Предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма».

- 24 июня в 15 оздоровительных лагерях, организованных на базе общеобразовательных школ города проведен Единый день профилактики на тему «Здоровый образ жизни. Профилактика преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Как не стать жертвой преступления. Предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма».

- 13.09.2021 в 9 общеобразовательной школе проведен Единый день профилактики на тему «Профилактика преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних. Как не стать жертвой преступления. Предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма».

- 07 и 08 декабря 2021 года проведен Единый день профилактики в 21 общеобразовательной школе города на тему «Профилактика употребления и распространения ПАВ. Здоровый образ жизни. Административная и уголовная

ответственность несовершеннолетних за участие в несанкционированных митингах, шествиях, демонстрациях, пикетах. Профилактика экстремизма и терроризма в подростковой среде. Предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма»

Осуществляется систематическое информирование о деятельности детских телефонов доверия.

## **5. Организация и проведение социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, проводимых субъектами системы профилактики**

Комиссия координирует проведение органами и учреждениями субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними/семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – СОП).

В настоящее время на межведомственном сопровождении (в СОП) в комиссии находится 556 несовершеннолетних, из них:

- 36 по причине совершения преступления;
- 48 по причине совершения общественно опасного деяния;
- 29 - систематического совершения административных правонарушений;
- 53 - употребления психоактивных веществ;
- 8 являются выпускниками БОУ ВО «Специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением (закрытого типа);
- 39 – совершающие самовольные уходы;
- 343 несовершеннолетних воспитываются в 167 семьях, где законные представители ненадлежащим образом исполняют родительские обязанности (т.е. по причине неблагополучия семьи).

## **6. Рекомендации по совершенствованию деятельности субъектов системы профилактики**

Исходя из анализа подростковой преступности по итогам 2021 года запланированы мероприятия на 2022 год:

1. Проведение мероприятий городской межведомственной операции «Зимние каникулы», городской межведомственной операция «Безопасное лето», акции «Внимание, выпускник!», областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в городе Череповце», комплексной профилактической операции «Условник-подросток» учитывая сложившуюся на момент проведения санитарно-эпидемиологическую обстановку.

2. Организация занятости и отдыха детей, состоящих на различных видах учета в органах внутренних дел и учреждениях системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в период осенних, зимних, весенних и летних каникул.

3. Пролонгация и реализация плана межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений, саморазрушающего поведения несовершеннолетних, предупреждению жестокого обращения с детьми и преступлений в отношении них в г. Череповце на 2022 год.

4. Проведение межведомственных рейдовых мероприятий по соблюдению несовершеннолетними ограничительных мероприятий по короновирусному заболеванию; по выявлению несовершеннолетних в местах, в которых нахождение детей не допускается; в се-

мами, находящиеся в социально опасном положении, в которых лица мужского пола воспитывают неродных детей, несовершеннолетних воспитывают одинокие мужчины.

5. Проведение дополнительных межведомственных рейдовых мероприятий по соблюдению Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» на территориях образовательных организаций и прилегающих к ним территориях.