



ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ

МЭРИЯ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**  
ЗАМЕСТИТЕЛЯ МЭРА ГОРОДА

17.12.2021 № 1695-р

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2022 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», законом Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», постановлением Правительства Вологодской области от 08.11.2021 № 1269 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)», в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, установленных федеральными законами, законами Вологодской области:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2022 год (прилагается).

2. Председателю комитета охраны окружающей среды мэрии обеспечить размещение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2022 год на официальном сайте мэрии города Череповца в течение 5 дней со дня утверждения.

Заместитель начальника департамента  
жилищно-коммунального хозяйства мэрии,  
начальник отдела по эксплуатации территории

  
А.Ю. Вересов

УТВЕРЖДЕНА  
распоряжением  
заместителя мэра города  
от 17.12.2021 № 1695-р

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении  
регионального государственного экологического контроля (надзора)  
комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды мэрии, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

В соответствии с законом Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», постановлением Правительства Вологодской области от 08.11.2021 № 1269 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)», постановлениями мэрии города от 22.01.2018 № 175 «Об утверждении Положения о комитете охраны окружающей среды мэрии города Череповца», 24.11.2021 № 4465 «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды» комитет охраны окружающей среды мэрии осуществляет в рамках переданных государственных полномочий функции регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении объектов хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального образования «Город Череповец», за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области.

Предметом экологического контроля (надзора) при осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды является:

а) соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а именно технического регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям».

В соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом

экологического контроля, размещен на официальном сайте мэрии города Череповца.

В соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства Вологодской области, объектами регионального экологического контроля (надзора), осуществляемого комитетом охраны окружающей среды мэрии на территории муниципального образования «Город Череповец», являются:

а) деятельность, действия (бездействие) организаций и индивидуальных предпринимателей, результаты их деятельности и производственные объекты в части:

объектов, имеющих менее 80 тонн годовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

объектов, имеющих менее 50 тыс. куб. метров годовых сбросов сточных вод;

объектов, у которых годовые объемы размещения отходов производства и потребления составляют менее 100 тонн или все объемы образующихся отходов передаются для использования, переработки, обезвреживания;

б) действия граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в сфере охраны окружающей среды, а также принадлежащие им производственные объекты.

Перечень должностных лиц комитета охраны окружающей среды мэрии, осуществляющих экологический контроль (надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального образования «Город Череповец», за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области, утвержден постановлением мэрии города от 24.11.2021 № 4465 «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды».

За 2020 год по результатам регионального государственного экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды мэрии проведено 296 надзорных мероприятий, в том числе плановых выездных проверок – 2; плановых рейдовых осмотров (обследований) территорий – 277; внеплановых документарных проверок по истечении срока исполнения ранее выданных предписаний не проводилось; проверок по требованию органов прокуратуры, в том числе в качестве специалистов, экспертов – 17. По фактам выявленных нарушений за 2020 год комитетом охраны окружающей среды мэрии составлено 202 административных материала.

Также за 2020 год проведено 717 мероприятий по профилактике правонарушений, в том числе выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 598; размещено (актуализировано) на официальном сайте мэрии города Череповца перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора – 2; осуществлено обобщений практики осуществления государственного экологического надзора с размещением на официальных сайтах в сети Интернет соответствующих обобщений – 4; проведено информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения совещаний, семинаров, конференций и т. п. – 113.

За 9 месяцев 2021 года по результатам регионального государственного экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды проведено 180 надзорных мероприятий, в том числе плановых выездных проверок – 3; плановых рейдовых осмотров (обследований) территорий – 163; проверок по требованию органов прокуратуры, в том числе в качестве специалистов, экспертов – 14. За 9 месяцев 2021 года

комитетом охраны окружающей среды мэрии составлено 150 административных материалов.

Также за 9 месяцев 2021 года проведено 673 мероприятия по профилактике правонарушений, в том числе выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 30; размещено (актуализировано) на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора – 3; проведено информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения совещаний, семинаров, конференций и т. п. – 715.

За 9 месяцев 2021 года по результатам регионального государственного экологического контроля (надзора) выявлены: нарушения в области охраны окружающей среды при несоблюдении требований при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления – 111, при несоблюдении экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов – 5; нарушения установленных сроков платы за негативное воздействие на окружающую среду – 8; неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров – 6; сокрытие или искажение экологической информации – 2; нарушения порядка представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год, – 2; невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, - 5.

Анализ текущего состояния осуществления экологического контроля (надзора) свидетельствует о возможном нанесении вреда окружающей среде при несоблюдении контролируемыми лицами требований в области природоохранного законодательства.

Мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении экологического контроля (надзора) в 2021 году осуществляются в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований, утвержденной постановлением мэрии города от 16.11.2020 № 4644 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2021 год».

## 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2022 год

Целью настоящей программы является предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды

контролируемыми лицами, включая устранение условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований природоохранного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом экологического контроля.

Задачами программы профилактики являются:

- создание условий для повышения информированности контролируемых лиц;
- выявление условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований природоохранного законодательства;
- принятие мер по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований природоохранного законодательства;
- создание условий, способствующих стимулированию добросовестному соблюдению обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения при осуществлении экологического контроля (надзора) комитетом охраны окружающей среды мэрии в 2022 году

№ п/п	Профилактические мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственное подразделение
1	Информирование	Посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	Январь-декабрь	Комитет охраны окружающей среды мэрии
2	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа	До 1 марта года, следующего за отчетным годом	Комитет охраны окружающей среды мэрии
3	Объявление предостережения	Путем объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложения принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда	Комитет охраны окружающей среды мэрии

№ п/п	Профилактические мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственное подразделение
			(ущерба) охраняемым законом ценностям	
4	Профилактический визит	В форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Январь-декабрь	Комитет охраны окружающей среды мэрии
5	Консультирование*	Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Январь-декабрь	Комитет охраны окружающей среды мэрии

\* Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

#### 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики на 2022 год

Количество выявленных нарушений\*\*

\*\*Показатель результативности и эффективности программы профилактики - движение, тенденция роста или снижения значения показателя. В данном случае как показатель эффективности программы профилактики рассматривается снижение количественного значения показателя за отчетный период текущего года по отношению к количественному значению этого показателя за предыдущий год в процентном исчислении и рассчитывается по формуле:

$$\text{Динамика} = (T_{г} - П_{г}) / П_{г} * 100 = (\text{значение в процентах}), \text{ где}$$

$T_{г}$  - количественное значение показателя за отчетный период текущего года;  
 $П_{г}$  - количественное значение показателя за аналогичный период прошлого года.