

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением председателя
комитета по управлению
имуществом города

25.11.21 № 1024р

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального земельного контроля на территории
города Череповца на 2022 год**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

1.1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Череповца (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль на территории города Череповца осуществляется мэрией города Череповца в лице комитета по управлению имуществом города (далее – Контрольный орган). Муниципальный земельный контроль проводится специалистами отдела муниципального земельного контроля (далее – специалисты Контрольного органа).

Объектами муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки, части земельных участков, к которым предъявляются обязательные требования земельного законодательства (далее – объекты муниципального земельного контроля).

Ключевыми и наиболее значимыми рисками в сфере земельных отношений являются причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе связанное с самовольным занятием земельных участков или их частей, использованием земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки и использованием земельных участков не по целевому назначению.

Контролируемыми лицами муниципального земельного контроля являются как юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, так и граждане Российской Федерации (далее – Контролируемые лицами).

В целях предупреждений нарушений Контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, специалистами Контрольного органа осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики.

Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Череповца на 2020 год утверждена приказом комитета по управлению имуществом города от 09.12.2019 № 78 и размещена на официальном сайте мэрии города Череповца: <https://mayor.cherinfo.ru/1766>.

На стендах Контрольного органа размещена информация о муниципальном земельном контроле и разъяснения положений земельного законодательства. На официальном сайте города Череповца <http://cherinfo.ru> в разделе «Уведомления и объявления» публикуется информация с разъяснениями действующего земельного законодательства с целью недопущения нарушений, ежегодно публикуется доклад об осуществлении муниципального земельного контроля и об эффективности такого контроля на территории города Череповца.

Программа профилактики, утвержденная на 2020 год исполнена специалистами Контрольного органа со следующими показателями:

№ п/п	Наименование показателя	Установленные отчетные показатели	Фактические показатели
1	Количество выявленных нарушений	150	216
2	Количество направленных выданных предостережений о недопустимости нарушения требований	30	75
3	Количество выданных предписаний	40	45
4	Количество исковых заявлений направленных в суд	15	22
5	Количество мероприятий по информированию Контролируемых лиц по вопросам соблюдения требований	2	2

С 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон № 248-ФЗ, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

Особенностью нового закона стало смещение акцента с проведения контрольных (надзорных) мероприятий (далее – контрольные мероприятия) на проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – профилактические мероприятия).

1.2. Положением о муниципальном земельном контроле на территории города Череповца, утвержденного решением Череповецкой городской Думы от 28.09.2021 № 126 закреплен приоритет проведения профилактических мероприятий по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

1.3. Основными проблемами в сфере земельных отношений являются:

- несоответствие площади используемого контролируемым лицом земельного участка площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости.

- несоответствие использования контролируемым лицом земельного участка целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) видам разрешенного использования земельного участка, сведения о котором содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;

- отсутствие в Едином государственном реестре недвижимости сведений о правах на используемый гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельный участок;

- отсутствие объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства, в случае если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

- непредставление в срок, установленный в предписаниях об устранении выявленных нарушений, предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.

2.1. Программа профилактики разработана в целях предупреждения нарушений Контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований земельного законодательства.

Целями реализации Программы профилактики являются:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- повышение эффективности взаимодействия между Контролируемыми лицами и Контрольным органом.

2.2. Для достижения целей Программы профилактики выполняются следующие задачи:

- планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов информационной открытости, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий и достижения максимальной вовлеченности подконтрольных субъектов;

- выявление причин, факторов и условий, влекущих нарушения обязательных требований земельного законодательства, определение способов их устранения или снижения;

- информирование Контролируемых лиц о содержании обязательных требований земельного законодательства;

- реализация мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства Контролируемыми лицами.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Периодичность	Исполнитель
1	Информирование (по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства Контролируемыми лицами), в том числе:	постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	специалисты отдела муниципального земельного контроля

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Периодичность	Исполнитель
	обеспечение лиц, заключающих договоры аренды, договоры купли-продажи земельного участка, получающих земельные участки бесплатно в собственность памятками по соблюдению обязательных требований земельного законодательства (далее – памятники)	по мере необходимости	
	обеспечение лиц, зарегистрировавших право собственности на земельный участок памятками	ежеквартально	
	размещение памятков на информационных городских щитах, на информационных стендах многофункционального центра, комитета по управлению имуществом, управления архитектуры и градостроительства,	по мере необходимости	
	распространение памятков через единое окно управления архитектуры и градостроительства, кадастровых инженеров, городские управы	постоянно	
	раздача памятков во время выездных мероприятий лицам, осуществляющим строительство	постоянно	
2	Обобщение правоприменительной практики (путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатов, поступивших в Контрольный орган обращений), в том числе:	постоянно	специалисты отдела муниципального земельного контроля
	подготовка и размещение на официальном сайте мэрии города Череповца ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	ежегодно, в срок не позднее 29 марта года, следующего за отчетным годом	начальник отдела муниципального земельного контроля
3	Объявление предостережения в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ	в течение года (по мере необходимости)	председатель комитета по управлению имуществом города

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Периодичность	Исполнитель
4	<p>Консультирование (по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, в том числе: по соблюдению обязательных требований; порядка проведения профилактических, контрольных мероприятий; порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий).</p> <p>Осуществляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в виде устных разъяснений на личном приеме, осуществляемом в соответствии с графиком работы с физическими и юридическими лицами, утвержденным приказом Контрольного органа; - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - посредством размещения на официальном сайте мэрии города Череповца в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Контрольного органа, по однотипным обращениям контролируемых лиц (в случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей). 	в течение года (по мере необходимости)	специалисты отдела муниципального земельного контроля

Указанные профилактические мероприятия проводятся в отношении Контролируемых лиц независимо от отнесения объектов муниципального земельного контроля к категориям риска.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

4.1. Показателями результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество разъяснений по вопросам соблюдения требований земельного законодательства на официальном сайте города Череповца;
- количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Показатели эффективности Программы профилактики
на 2022 год

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	Количество видов профилактических мероприятий, проведенных в течение года	4
2	Количество размещенных разъяснений по вопросам соблюдения требований земельного законодательства на официальном сайте города Череповца	2
3	Отношение количества объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к количеству выданных предписаний об устранении выявленных нарушений	не менее 1,5