

**ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕРЕПОВЦА**

УТВЕРЖДЕН

решением коллегии контрольно-

счетной палаты города Череповца

от 12.02.2021 № 1

**ОТЧЕТ**

**о деятельности контрольно-счетной палаты**

**города Череповца в 2020 году**

**№ 01-06/1 г. Череповец 12.02.2021**

1. Общие сведения

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Череповца (далее также – контрольно-счетная палата, КСП) в 2020 году подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), пункта 22 Положения о контрольно-счетной палате города Череповца, утвержденного решением Череповецкой городской Думы от 24.12.2013 № 274.

Решением Череповецкой городской Думы от 24.12.2013 № 273 в городе Череповце создана контрольно-счетная палата – орган местного самоуправления со статусом юридического лица. Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Штатная численность контрольно-счетной палаты в 2020 году составляла 14 человек, в том числе: 3 главных инспектора, 6 инспекторов (из них 3 – специалисты по строительству и ремонтам), 2 консультанта.

Фактическая среднесписочная численность с учетом наличия временных вакансий составила 12 человек.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в 2020 году в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом № 6-ФЗ, контрольно-счетной палатой проводились мероприятия по контролю за исполнением городского бюджета, за законностью и результативностью использования бюджетных средств и муниципального имущества, финансово-экономическая экспертиза муниципальных правовых актов и муниципальных программ, аудит в сфере закупок.

Деятельность контрольно-счетной палаты в 2020 году осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным приказом председателя КСП.

В плане работы были учтены предложения депутатов городской Думы и главы города (3 мероприятия), прокуратуры города (1 мероприятие). Всего в 2020 году проведено 8 контрольных и 71 экспертно-аналитических мероприятий.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетная палата руководствуется утвержденными председателем КСП стандартами финансового контроля. С 2015 года для определения нарушений, выявляемых в ходе проводимых КСП мероприятий, применяется Классификатор нарушений, одобренный 18.12.2014 Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ и Коллегией Счетной палаты РФ.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП в 2020 году, были вынесены на рассмотрение Череповецкой городской Думы.

2. Контрольные мероприятия

Контрольно-счетной палатой проводились контрольные мероприятия в муниципальных учреждениях, являющихся получателями средств городского бюджета, а также в органах местного самоуправления.

Контрольная деятельность КСП была направлена на оценку законности и результативности управления бюджетными ресурсами и, как следствие, на подготовку предложений по устранению нарушений и недостатков в использовании средств и распоряжении муниципальным имуществом.

В 2020 году контрольные мероприятия затрагивали вопросы целевого и эффективного использования средств бюджета и муниципального имущества, строительства и капитальных ремонтов объектов муниципальной собственности, исполнения условий контрактов по текущему содержанию улично-дорожной сети города.

Сумма проверенных средств составила 2 147 797,5 тыс. руб., проверено 15 объектов, выявлено 362 факта нарушений и недостатков на сумму 360 719,7 тыс. руб.

Проверки 2020 года охватывали различные сферы деятельности. В течение года контрольно-счетной палатой города Череповца проведены следующие контрольные мероприятия:

*–* проверка соблюдения бюджетного законодательства при исполнении в 2018 году, 1 полугодии 2019 года подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений в городе Череповце» муниципальной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в городе Череповце» на 2014-2021 годы (переходящая с 2019 года);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство объекта «Средняя общеобразовательная школа № 24 в 112 мкр.» (переходящая с 2019 года);

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Обеспечение питанием обучающихся в МОУ» муниципальной программы «Развитие образования» (переходящая с 2019 года);

– проверка исполнения обязательств по организации работ по текущему содержанию и обслуживанию улично-дорожной сети города в зимний период;

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство объекта «Детский сад на 420 мест в 144 мкр.»;

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию проекта «Народный бюджет – ТОС»;

­– проверка целевого и эффективного использования спецтехники и спецоборудования для содержания улично-дорожной сети города и расходования бюджетных средств, выделенных на их приобретение;

­– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство объекта «Пришкольный стадион МАОУ «СОШ № 34».

Контрольное мероприятие, начатое в конце 2020 года - проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на комплексные ремонты образовательных учреждений, будет завершено в первом квартале текущего года. Результаты по указанному мероприятию войдут в отчет о работе контрольно-счетной палаты за 2021 год.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2020 году, выявлены нарушения федерального законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, в том числе:

– порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания на оказание муниципальных услуг;

– бюджетного законодательства в части нецелевого использования бюджетных средств: расходование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на цели, не связанные с выполнением задания;

– порядка разработки и реализации муниципальных программ;

– требований, предъявляемых к обязательным реквизитам первичных учетных документов, требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств, требований, предъявляемых к применению правил бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности;

– порядка учета и ведения реестра муниципального имущества, порядка распоряжения имуществом учреждений;

– порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объекта (капитального ремонта);

– при осуществлении муниципальных закупок.

Наиболее значимые контрольные мероприятия, проведенные КСП в 2020 году:

1) Проверка соблюдения бюджетного законодательства при исполнении муниципальной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в городе Череповце» на 2014-2021 годы, проведенная по требованию прокуратуры города, выявила факты необоснованного расходования средств бюджета на оплату по договорам оказания услуг дружинникам за охрану общественного порядка в сумме 241,6 тыс. руб. Прокуратурой города внесены представления в адрес мэрии города, МКУ «ЦЗНТиЧС», МБУК «Единение».

Кроме того в ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок. По указанным фактам Департаментом финансов Вологодской области составлено 4 протокола об административных правонарушениях.

2) Серьезные нарушения установлены в ходе проверки целевого и эффективного использования спецтехники и спецоборудования для содержания улично-дорожной сети города в МКУ «САТ».

Со стороны собственника муниципального имущества отсутствовал должный контроль за целевым использованием и сохранностью муниципального имущества. Формальный подход при приеме-передаче муниципального имущества от одного правообладателя другому, а также при проведении инвентаризации имущества, явились факторами, приведшими к гибели (порче) муниципального имущества. Остаточная стоимость разукомплектованной спецтехники, непригодной для дальнейшей эксплуатации, составляет 11 612,4 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия выявлены также факты неэффективного использования бюджетных средств в сумме 19 084,2 тыс. руб. в связи с незначительным сроком фактической эксплуатации закупленных за счет бюджетных средств мини-погрузчиков ANT.

3) В этой же сфере контрольно-счетной палатой проведена проверка исполнения обязательств по организации работ по текущему содержанию и обслуживанию улично-дорожной сети города в зимний период.

Контрольное мероприятие показало, что со стороны департамента жилищно-коммунального хозяйства мэрии города отсутствует должный контроль за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений, в том числе осуществляющих содержание городских территорий.

По-прежнему значительный объем нарушений выявляется в ходе проверок по объектам капитального строительства и ремонтов муниципальных объектов.

В 2020 году проведены проверки использования бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство социально значимых объектов (школа, детский сад, пришкольный стадион, спортивные площадки, благоустройство территории города).

В ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию проекта «Народный бюджет – ТОС», выявлен факт установки на спортивной площадке спортивного оборудования, несоответствующего техническому заданию и паспортам на спортивное оборудование. Материалы проверки переданы в прокуратуру города, в последующем – в УМВД России по г. Череповцу.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных по объектам капитального строительства «Средняя общеобразовательная школа № 24 в 112 мкр.» и «Детский сад на 420 мест в 144 мкр.», установлено, что передача имущества в муниципальную казну от МКУ «Управление капитального строительства и ремонтов» после завершения строительства объекта проведена не в полном объеме. На момент проведения проверок не была оформлена передача имущества на общую сумму 309 746,0 тыс. руб.

Кроме того, в ходе указанных контрольных мероприятий установлены факты необоснованного расходования бюджетных средств в сумме 346,3 тыс. руб.

При визуальном обследовании объектов капитального строительства выявлены замечания к качеству проведенных строительно-монтажных работ в количестве 91 единицы. Предложено устранить указанные замечания в рамках гарантийных обязательств подрядчиков.

По результатам проведенных КСП в 2020 году контрольных мероприятий руководителям проверяемых объектов внесено 15 представлений с предложениями об устранении выявленных нарушений и недостатков, из которых 7 представлений снято с контроля, 8 представлений – на исполнении.

Кроме того, в 2020 году контрольно-счетной палатой осуществлялся контроль за реализацией объектами проверок мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в предыдущие годы. Так, устранено 36 замечаний к качеству выполненных строительно-монтажных работ по проверкам объектов капитального строительства и капитального ремонта 2018-2019 годов.

3. Экспертно-аналитические мероприятия

Экспертно-аналитические мероприятия в 2020 году проводились по вопросам исполнения бюджета, экспертизы проектов решений о городском бюджете, экспертизы муниципальных программ, по другим вопросам, входящим в компетенцию контрольно-счетной палаты.

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета за 2019 год проведена экспертиза годовой бюджетной отчетности 11 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

В ходе проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС особое внимание уделено достоверности показателей бюджетной отчетности, а также состоянию дебиторской и кредиторской задолженности получателей бюджетных средств.

Недостоверность бюджетной отчетности за 2019 год установлена у двух ГАБС (управление по делам культуры мэрии города, департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города), составлены протоколы об административных правонарушениях.

В рамках текущего контроля за исполнением городского бюджета КСП подготовлены и представлены в Череповецкую городскую Думу заключения по вопросу исполнения городского бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года.

В отчетном периоде КСП подготовлено 7 заключений на проекты решений Череповецкой городской Думы о внесении изменений в городской бюджет.

В рамках подготовки проекта городского бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов рассмотрены 23 муниципальные программы.

Целью финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ являлась проверка обоснованности объема финансирования программ на 2021 год, сделан акцент на взаимосвязь объемов финансирования с поставленными целями и задачами.

Экспертизой проекта городского бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов не выявлено существенных недостатков и нарушений бюджетного законодательства и муниципальных нормативных правовых актов.

КСП в 2020 году в рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ эффективности использования муниципального имущества, входящего в состав системы теплоснабжения города, по результатам которого разработаны и внесены предложения мэрии города, комитету по управлению имуществом города, МУП «Теплоэнергия», направленные на усиление контроля за использованием муниципального имущества в рамках заключенного концессионного соглашения.

Кроме того, в течение года в рамках полномочий контрольно-счетной палаты подготовлено 22 заключения по другим вопросам (о внесении изменений в решения городской Думы по налогам и другим платежам, о программе приватизации, о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе и др.),

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрольно-счетной палатой в течение 2020 года проведены два мероприятия по аудиту в сфере закупок:

– в МКУ «Центр комплексного обслуживания»,

– в управлении архитектуры и градостроительства мэрии города.

По указанным мероприятиям выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в количестве 53 единиц. Материалы аудита в сфере закупок направлены в Управление ФАС по Вологодской области, Департамент финансов Вологодской области, а также в инспекцию по контролю в сфере закупок мэрии города.

В рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году контрольно-счетной палатой составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

– 1 по статье 15.14 КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»;

– 2 по статье 15.15.5-1 КоАП РФ «Невыполнение государственного (муниципального) задания»;

– 4 по статье 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению и представлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности»;

– 1 по статье 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный контроль».

Кроме того, на основании материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной палаты должностными лицами иных уполномоченных органов (Департамент финансов Вологодской области, УФАС по Вологодской области) составлено 33 протокола об административных правонарушения, в том числе:

– 26 по статье 7.30 КоАП РФ «Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– 6 по статье 7.32 КоАП РФ «Нарушение порядка заключения, изменения контракта»;

– 1 по статье 7.32.5 КоАП РФ «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты за 2020 год приведены в приложении 1 к отчету.

В приложении 2 к отчету представлены основные показатели работы контрольно-счетной палаты за 2014-2020 годы.

4. Другие направления деятельности контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещает на официальном городском сайте в сети Интернет информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также планы работы и отчеты о своей деятельности.

На сайте размещены документы по организации деятельности контрольно-счетной палаты, информация о мерах по противодействию коррупции, другие сведения о деятельности.

Контрольно-счетной палатой города Череповца заключены соглашения о сотрудничестве со Следственным отделом по городу Череповец следственного управления Следственного комитета России по Вологодской области, с УМВД России по городу Череповцу, с прокуратурой города Череповца, а также соглашение о сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой Вологодской области.

В рамках реализации соглашений о взаимодействии в 2020 году контрольно-счетной палатой выделялись специалисты для проведения 2 совместных мероприятий с прокуратурой города.

Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность во взаимодействии с депутатами городской Думы, принимая участие в совещаниях, заседаниях постоянных комиссий городской Думы по рассмотрению отчетов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключений на проекты решений городской Думы и по другим вопросам, связанным с исполнением городского бюджета.

В 2020 году 6 специалистов палаты прошли обучение на курсах повышения квалификации.

В 2020 году 4 специалиста – главный инспектор, 3 инспектора контрольно-счетной палаты, успешно прошли аттестацию муниципальных служащих.

Контрольно-счетная палата города Череповца является членом Совета контрольно-счетных органов Вологодской области, председатель контрольно-счетной палаты входит в состав президиума Совета.

В целом по результатам работы за 2020 год контрольно-счетной палатой города Череповца в полном объеме обеспечено исполнение полномочий органа внешнего финансового контроля, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ и Федеральным законом № 6-ФЗ.

Годовой план работы КСП выполнен (за исключением тех мероприятий, срок окончания которых приходится на первый квартал текущего года), осуществляется взаимодействие с органами местного самоуправления, контрольными и правоохранительными органами.

Заместитель председателя

контрольно-счетной палаты

города Череповца М.В.Усатова