

Утвержден протоколом заседания
Комиссии по оценке эффективности
функционирования антимонопольного
комплаенса, утвержденной
постановлением мэрии от 07.11.2019
№ 5269 «О создании комиссии
по оценке эффективности
функционирования антимонопольного
комплаенса»

«20» «квартал» 2021 г.

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии Череповца требованиям антимонопольного законодательства в 2020 году

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 8 марта 2019 года № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Уставом города Череповца утверждено положение об организации в мэрии города Череповца системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденное постановлением мэрии от 30.04.2019 № 1893 (далее – Положение). В связи с уточнением сроков предоставления докладов об антимонопольном комплаенсе органами с правом юридического лица в уполномоченное подразделение в 2020 году в Положение внесены изменения, которые утверждены постановлением от 06.04.2020 № 1421.

1. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков в 2020 году:

Во исполнение пункта 1 раздела IV Положения мэрией города разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2020 год, утвержденный распоряжением мэрии от 31.12.2019 № 1807-р.

На 2020 год были определены 4 комплаенс-риска:

-нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;

-нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;

-нарушение при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства;

-нарушение контроля при установке и эксплуатации рекламных конструкций, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства.

В целях минимизации и устранения рисков в 2020 году проведены следующие мероприятия:

1) Органами мэрии на постоянной основе осуществлен контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере закупок (Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-

ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2) Комитетом по управлению имуществом проведен контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, решения Череповецкой городской Думы от 24.06.2008 № 80 «О Положении об установке и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Череповца», постановления мэрии города Череповца от 22.07.2014 № 3954 «Об утверждении порядка демонтажа, хранения или в необходимых случаях уничтожения рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых без разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции».

3) Органами мэрии проведен мониторинг и анализ изменений, вносимых в антимонопольное законодательство, законодательство о закупках, законодательство о размещении и эксплуатации рекламных конструкций.

4) Проведены проверки закупочной документации и документации, формируемой при осуществлении торгов. Разрабатываемая закупочная документация, документация, формируемая при осуществлении торгов, подвергается проверке сотрудниками, в том числе на предмет соответствия ее требованиям антимонопольного законодательства.

5) В 2020 году проведены обучающие мероприятия 17 сотрудников мэрии: 14 сотрудников мэрии, осуществляющих закупки, приняли участие в повышении квалификации и 3 муниципальных служащих приняли участие в семинаре в формате видеоконференции, организованном Комитетом Государственного заказа Вологодской области, на тему «Создание и организация органами местного самоуправления системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

6) Проведены профилактические мероприятия, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции: муниципальным служащим направляются для сведения обзоры практики применения в сфере конфликта интересов, производится ознакомление под роспись с постановлениями мэрии города, касающихся противодействия коррупции. На постоянной основе отделом кадровой политики и профилактики коррупции управления муниципальной службы и кадровой политики проводятся обучающие семинары, консультации по вопросам противодействия коррупции.

2. Достижение ключевых показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в мэрии города Череповца в 2020 году.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказом Федеральной антимонопольной службы России от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», постановлением Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 №268 «О создании и организации органами исполнительной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и постановлением мэрии города Череповца от 30.04.2019 № 1893 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в мэрии города Череповца» распоряжением мэрии города от 31.12.2019 № 1808-р утверждены ключевые показатели и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в мэрии города Череповца на 2020 год:

1. Коэффициент снижения количества нарушений (КСН) антимонопольного законодательства со стороны мэрии города Череповца по сравнению с предыдущим годом.

рассчитывается по формуле:

$KCH = KНг / KНоп$, где

$KНг$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны мэрии в году, предшествующему отчетному. В 2019 году значение составило 2 (2 нарушения).

$KНоп$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны мэрии в отчетном году. В 2020 – 4 нарушения.

Таким образом, $KCH = 2/4 = 0,5$. Значение знаменателя выше значения числителя, что говорит о росте количества нарушений (KCH) антимонопольного законодательства со стороны мэрии города Череповца в 2020 году, по сравнению с 2019 годом (обзор нарушений представлен в разделе 3 «Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства РФ в 2020 году»).

2. Доля проектов нормативных правовых актов ($Дпнпа$) мэрии города Череповца, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства. Рассчитывается по формуле:

$Дпнпа = Kпнпа / KНоп$, где

$Kпнпа$ – количество проектов нормативных правовых актов, в которых мэрией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году. Нарушений в отношении проектов нормативных правовых актов мэрией в 2020 году не выявлено.

$KНоп$ – количество нормативных правовых актов мэрии города Череповца, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году. Нарушений в отношении нормативных правовых актов антимонопольным органом в 2020 году не выявлено.

Таким образом, $Дпнпа = 0/0 = 0$, что позволяет сделать вывод об эффективной работе с проектами нормативных правовых актов в мэрии г. Череповца, успешном применении знаний антимонопольного законодательства в правотворческой деятельности.

3. Доля нормативных правовых актов ($Днпа$) мэрии города Череповца, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства. рассчитывается по формуле:

$Днпа = Kнпа / KНоп$, где

$Kнпа$ – количество нормативных правовых актов мэрии, в которых выявлены риски нарушения мэрией антимонопольного законодательства в отчетном году. Нарушений в отношении нормативных правовых актов мэрией в 2020 году не выявлено.

$KНоп$ – количество нормативных правовых актов мэрии города, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году. Нарушений в отношении нормативных правовых актов антимонопольным органом в 2020 году не выявлено.

Таким образом, $Днпа = 0/0 = 0$.

Полученное значение позволяет сделать вывод об эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов мэрии, их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников мэрии города ($ДСо$), в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Рассчитывается по формуле:

$ДСо = КСо / КСобщ$, где

КСо – количество сотрудников мэрии города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

КСобщ – общее количество сотрудников мэрии города, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2020 году проведены обучающие мероприятия 17 сотрудников мэрии, из них:

-14 сотрудников мэрии, осуществляющих закупки, приняли участие в курсах повышение квалификации по 44-ФЗ и 223-ФЗ;

-3 муниципальных служащих приняли участие в семинаре в формате видеоконференции, организованном Комитетом Государственного заказа Вологодской области, на тему «Создание и организация органами местного самоуправления системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (июль 2020).

Учитывая, что в мэрии города Череповца количество сотрудников, трудовые обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, составляет 10 человек, показатель ДСо составит:

$ДСо = 17/10 = 1,7$ (значение показателя выше 1): обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу проведены с максимально возможным количеством сотрудников (высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение ключевого показателя эффективности).

3. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации в 2020 году.

Контрольно-правовым управлением совместно с уполномоченным подразделением проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее - Закон о контрактной системе) в мэрии города и органах мэрии города с правами юридического лица за 2017-2020 годы, в ходе которого было выявлено:

1. Жалоба на конкурсную документацию (признана необоснованной), однако в рамках внеплановой проверки уполномоченный орган (в отношении детских садов города проведен совместный конкурс) признан нарушившим ст.8, ч.4 ст. 54.4 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе), пункт 2 решения от 19.03.2020 № 035/06/54.5-171/2020, (управление образования мэрии). Выдано предписание от 19.03.2020 № 035/06/54.5-171/2020 отменить протоколы закупки, оператору площадки - отменить результаты конкурса, уполномоченному органу - внести в документацию совместного открытого конкурса изменения, указав в содержании первой части заявки требование к участникам закупки указывать наименование страны происхождения товара. Сотрудники уполномоченного органа при подготовке конкурсной документации и ее размещении на электронной площадке не учли внесенные в Закон о контрактной системе изменения, вступившие в силу с 01.01.2020 (Федеральный закон от 27.12.2019 № 449-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), что свидетельствует о некачественной подготовке конкурсной документации должностными лицами уполномоченного органа ввиду отсутствия надлежащего контроля (правовой экспертизы) документации.

2. Жалоба на аукционную документацию признана частично обоснованной (Департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии). Заказчик признан нарушившим ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе (пункты 1 и 2 решения от 04.08.2017 № 04-11/200-17). Предписание не выдавалось. Должностное лицо заказчика привлечено к административной ответственности по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ за нарушение требований ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе (Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС по ВО) от 08.05.2018, Решением Череповецкого городского суда от 23.07.2018 по делу № 12-669/2018 Постановление УФАС по Вологодской области оставлено без изменения). В проекте муниципального контракта, являющегося составной частью аукционной документации, заказчиком ошибочно не указан обязательный пункт, предусматривающий условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, что свидетельствует о некачественной подготовке аукционной документации должностными лицами заказчика ввиду отсутствия надлежащего контроля (правовой экспертизы) документации.

3. Решением Арбитражного суда Вологодской области от 14.08.2020, вступившего в законную силу 15.09.2020, частично подтверждены выводы, указанные в решении УФАС ВО от 21.02.2020 № 035/06/34-102/2020 по жалобе на аукционную документацию, а именно: 1) Заказчик признан нарушившим требования ст. 34 Закона о контрактной системе в части установления ненадлежащих в проекте контракта условий о предельных общих суммах штрафов, начисляемых сторонами контракта за несоблюдение ими условий; 2) Заказчик признан нарушившим п.2 ч.11 ст.64, ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе в части установления избыточных требований предоставления участниками закупки в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участника требованиям Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99; 3) установление излишних требований к составу первой части заявки в нарушение подпункта «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе (Департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии). Выдано предписание от 21.02.2020 № 035/06/34-102/2020 заказчику аннулировать электронный аукцион и привести документацию в соответствие с действующим законодательством и решением УФАС ВО. Заказчик при подготовке аукционной документации и ее размещении на электронной площадке не учел внесенные в Закон о контрактной системе изменения, вступившие в силу с 01.01.2020 (Федеральный закон от 27.12.2019 № 449-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), что свидетельствует о некачественной подготовке документации должностными лицами заказчика ввиду отсутствия надлежащего контроля (правовой экспертизы) документации.

4. Жалоба на аукционную документацию признана обоснованной (департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии). Заказчик признан нарушившим ст.ст. 24.2, 33, 34, 37, 66 Закона о контрактной системе (пункты 1,2 решения от 21.02.2020 № 035/06/34-103/2020). Выдано предписание от 21.02.2020 № 035/06/34-103/2020 заказчику аннулировать электронный аукцион и привести документацию в соответствие с действующим законодательством и решением УФАС ВО. Заказчик при подготовке аукционной документации и ее размещении на электронной площадке не учел внесенные в Закон о контрактной системе изменения, вступившие в силу с 01.01.2020 (Федеральный закон от 27.12.2019 № 449-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), что свидетельствует о некачественной подготовке документации должностными лицами заказчика ввиду отсутствия надлежащего контроля (правовой экспертизы) документации.

5. Нарушение ч.1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (раздел «Проверка оценки объектов недвижимости» Акта № 01-13-51/63 от

28.12.2018 контрольно-правового управления мэрии города) (комитет по управлению имуществом города). Предписание от 18.02.2019 № 125/01-01-30 устранить нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Неправильное толкование Закона о контрактной системе, недостаточная квалификация сотрудников привели к тому, что в «обход» конкурентных способов закупки, предусмотренных ст. 24 Закона о контрактной системе, в 2017 году заключено 9 муниципальных контрактов на сумму 246 000,00 руб., в 2018 году 21 муниципальный контракт на сумму 404 000,00 руб. с единственным исполнителем ООО «Центр независимой оценки и экспертизы собственности».

6. Нарушение ч.1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (раздел «Проверка демонтажа рекламных конструкций» Акта № 01-13-51/63 от 28.12.2018 контрольно-правового управления мэрии города) (комитет по управлению имуществом города): устранить нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Предписание от 18.02.2019 № 125/01-01-30. 27.08.2018 ввиду не надлежаще организованного контроля обнаружена одна самовольно установленная рекламная конструкция на жилом доме по адресу: ул. Ленина, д. 139. Рекламная конструкция демонтирована.

7. Нарушение ч.2 ст.8, ч.5 ст. 24 Закона о контрактной системе, ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (раздел «Проверка исполнения Мероприятия 2.1 программы «Проведение предпродажной подготовки земельных участков (права их аренды), и объектов недвижимости, публичных торгов по продаже объектов незавершенного строительства» Акта № 14/01-13-51 от 15.05.2020 контрольно-правового управления мэрии города) (комитет по управлению имуществом города). Представление от 10.08.2020 № 360/01-01-30: устранить нарушения Закона о контрактной системе, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Заказчиком с целью отказа от осуществления конкурентной процедуры закупки искусственно раздроблен единый заказ на группу идентичных услуг по изготовлению и размещению информационного материала ООО «Единая рекламная служба» по договорам до 100 000 руб.

Таким образом, из 7 вышеперечисленных нарушений в 2020 году выявлено 4 нарушения, которые касаются требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об электронном аукционе, повлекшие за собой нарушение антимонопольного законодательства, а также по выбору способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства.

Также отметим, что в 2020 году не зафиксированы нарушения в части контроля при установке и эксплуатации рекламных конструкций, а также нарушения при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, повлекшие за собой нарушение антимонопольного законодательства, выявленные в 2019 году.

4. В соответствии с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства в 2020 году определены следующие комплаенс-риски на 2021 год:

-нарушение требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об электронном аукционе, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства

-нарушение требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд по выбору способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства.

В целях минимизации комплаенс-рисков на 2021 год разработан план («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в мэрии города Череповца (проект распоряжения

«Об утверждении карты комплаенс-рисков и плана («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в мэрии города Череповца на 2021 год» направлен на согласование посредством СЭД «Летограф» (ПР-6549-2020)).

Также на 2021 год разработаны и утверждены распоряжением мэрии города от 24.12.2020 № 947-р ключевые показатели и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в мэрии города Череповца.

В распоряжениях анализируются и описываются виды рисков, причины и условия их возникновения, определены ответственные исполнители мероприятий, направленных на снижение, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета в последующем ключевых показателей эффективности, предусмотренных приказом ФАС России от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

5. В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения **анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты** мэрией было сформировано и размещено на официальном сайте уведомление о сборе замечаний: размещено в разделе «Уведомления перечень действующих нормативных правовых актов, принятых мэрией за 2020 год (далее - перечень актов) с уведомлением (<https://cherinfo.ru/notification/111428-meria-goroda-cerepovca-provedet-sbor-zamecanij-i-predlozenij-po-perecnu-normativnyh-pravovyh-aktov-2>) о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан с 25.11.2020 по 01.12.2020.

В указанный в уведомлении срок замечания и предложения от организаций и граждан не поступили.

Кроме того, все проекты нормативных правовых актов мэрии в соответствии с п. 2.14 постановления мэрии от 07.02.2017 № 555 «Об утверждении Регламента мэрии города Череповца» размещаются на официальном сайте города в разделе «Документы мэрии» <https://mayor.cherinfo.ru/decree>. Замечания и предложения по проектам нормативных правовых актов мэрии в 2020 году не поступали.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) мэрией сделан вывод об их соответствии требованиям антимонопольного законодательства, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов мэрии.

Органами мэрии с правом юридического лица также разработаны и приняты акты об антимонопольном комплаенсе, доклады ежегодно в срок до 20 декабря направляются в управление экономической политики мэрии города.

Исполнитель: К.Ю. Байнина, ведущий специалист отдела поддержки предпринимательства и развития территорий управления экономической политики мэрии

СОГЛАСОВАНО

Мэр города

В.Е. Германов

« 30 » 12 20 20 г.