Информация

о проверке целевого и эффективного использования спецтехники

и спецоборудования для содержания улично-дорожной сети города

и расходования бюджетных средств, выделенных на их приобретение

Проверяемый период: с 2014 года по сентябрь 2020 года.

Объем проверенных средств: 464 692,9 тыс. руб.

Закупка специализированной техники и спецоборудования для уборки улично-дорожной сети города Череповца в период с 2014 по 2019 годы осуществлялась:

– КУИ города – в апреле 2014 года закупка в финансовую аренду (лизинг) со сроком уплаты лизинговых платежей по декабрь 2018 года в количестве 11 единиц техники с дополнительным оборудованием и 4 единиц спецоборудования, а также закупка в период с 2014 по 2017 годы по отдельным муниципальным контрактам на поставку в количестве 78 единиц специализированных транспортных средств и 17 единиц полуприцепного и специализированного оборудования;

– ДЖКХ мэрии – в июле 2014 года закупка в финансовую аренду (лизинг) со сроком уплаты лизинговых платежей по декабрь 2018 года в количестве 7 единиц техники с дополнительным оборудованием;

– МКУ «САТ» – в декабре 2019 года закупка в количестве 2 единиц спецтехники с дополнительным оборудованием.

Всего за период 2014 – 2019 годов для уборки улично-дорожной сети города было приобретено 98 единиц спецтехники с дополнительным навесным оборудованием и 21 единица полуприцепного и специализированного оборудования.

На закупку спецтехники и оборудования в рассматриваемый период из городского бюджета выделялись денежные средства в объеме 464 692,9 тыс. руб.

До 01.06.2019 деятельность по содержанию территорий общего пользования осуществляло Череповецкое муниципальное предприятие «Спецавтотранс», которое прекратило действие как юридическое лицо с 24.01.2020 в результате реорганизации путем присоединения к МУП «Теплоэнергия».

С 01.06.2019 содержание улично-дорожной сети и территорий города осуществляет муниципальное казенное учреждение «Спецавтотранс».

По состоянию на 31.07.2020 в МКУ «САТ» находится 96 единиц спецтехники и 19 единиц спецоборудования.

Проверкой установлено следующее:

1. Принятие к учету в казну приобретенных в 2014-2019 годах специализированных транспортных средств и спецоборудования:

– принятие объектов спецтехники к бухгалтерскому учету в казну КУИ города в указанном периоде осуществлялось в комплекте с дополнительным навесным оборудованием, при этом навесное оборудование, как отдельные объекты основных средств, не учитывалось, отсутствовал единый подход к формированию первоначальной (балансовой) стоимости единицы техники в комплекте с навесным оборудованием;

– в 2017 году КУИ города осуществлена приемка автогрейдера DM-14.1 «Рыбинец» 2016 года выпуска, не соответствующего требованиям муниципального контракта, так как условиями муниципального контракта от 09.01.2017 предусмотрено, что поставляемый автогрейдер должен быть 2017 года выпуска.

2. Учет спецтехники и спецоборудования для содержания улично-дорожной сети города в МКУ «САТ»:

– специализированная техника и спецоборудование, находящиеся в МКУ «САТ», учитывалась с нарушением положений нормативных документов по бухгалтерского учету, что привело к искажению данных форм годовой бухгалтерской отчетности;

– на балансе учреждения учитываются переданные в 2019 году на праве оперативного управления объекты специализированных транспортных средств из числа закупленных КУИ города и ДЖКХ мэрии, не используемые в течение длительного времени по причине их разукомплектации и нецелесообразности проведения ремонтных работ;

– неверно исчисляется срок полезного использования специализированных транспортных средств в целях начисления амортизации;

 – в учреждении не были приняты к учету два объекта основных средств: комбинированная машина балансовой стоимостью 3 320,0 тыс. руб. и снегоочиститель балансовой стоимостью 502,5 тыс. руб.;

– годовая инвентаризация имущества в МКУ «САТ» в 2019 году проведена некачественно, не в полном объеме и носит формальный характер.

3. Укомплектованность водительским персоналом МКУ «САТ»:

– анализ укомплектованности штата по водительскому персоналу в проверяемом периоде показал, что в среднем количество занятых водительским персоналом штатных единиц составило 84,2% от общей численности водительского состава по штатному расписанию;

– в целом по учреждению на одну единицу спецтехники в среднем приходится 1,74 единицы водительского персонала, предусмотренного штатным расписанием, то есть плановая загруженность техники составляет 43,5%;

– при имеющейся в МКУ «САТ» укомплектованности водительским персоналом на 84,2% и при условии нормальной продолжительности работы водителей (без переработки) загруженность техники не может превышать в среднем 36,6%.

В то же время, при планировании приобретения спецтехники для уборки улично-дорожной сети города предполагалась укомплектованность техники тремя водителями, то есть планировалась загрузка техники не менее чем на 75,0%.

4. Фактическое состояние спецтехники:

– установлено, что в период с 01.06.2019 по 31.07.2020 не эксплуатировалось в течение всего периода 9 единиц спецтехники, эксплуатировалось от одного до нескольких месяцев – 6 единиц спецтехники.

Согласно пояснениям директора МКУ «САТ» по каждой единице указанной техники основными причинами неиспользования спецтехники являлись неисправности и ожидание восстановительного ремонта, отсутствие потребности использования, в том числе ввиду низких скоростных характеристик, слабой гидросистемы и трансмиссии мини-погрузчиков ANT;

– в ходе проведенного комиссией с участием специалистов КСП города Череповца и представителей МКУ «САТ» визуального осмотра спецтехники установлено, что на территории МКУ «САТ» находится техника:

1) неиспользуемая длительное время ввиду отсутствуют основных узлов и деталей, нарушения целостности транспортного средства (разукомплектованная);

2) неиспользуемая длительное время ввиду неисправности и требующая ремонта;

3) в исправном состоянии, но неиспользуемая длительное время.

5. Анализ загруженности спецтехники в отдельные периоды с учетом сезонности использования:

– в ноябре 2019 года при выполнении работ по содержанию улично-дорожной сети города и вспомогательных работ фактически эксплуатировалось 66 единиц спецтехники или 83,6% от общего количества анализируемой спецтехники (79 единиц), средняя загруженность спецтехники, фактически эксплуатируемой в ноябре 2019 года, составила 25,8%;

– в январе 2020 года на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети города и выполнение вспомогательных работ привлекалось 76 единиц спецтехники или 95,0% от общего количества анализируемой спецтехники (80 единиц), средняя загруженность спецтехники в январе 2020 года составила 35,4%.

6. Визуальный осмотр спецтехники и спецоборудования, в том числе неиспользуемой в течение длительного времени, показал, что в МКУ «САТ» находится и подлежит учету (не списана) спецтехника, непригодная для дальнейшей эксплуатации по целевому назначению ввиду ее разукомплектации, непригодная для дальнейшего распоряжения в связи с утратой потребительских свойств. До настоящего времени по данной спецтехнике продолжает начисляться амортизация.

К таковой спецтехнике относятся многофункциональные погрузчики Wille в количестве 2 единиц, мини-погрузчики ANT в количестве 3 единиц и 1 машина дорожная комбинированная на базе автомобиля КАМАЗ.

Указанные 6 единиц спецтехники были выведены из эксплуатации в период 2015-2018 годов, срок фактической эксплуатации которой не превысил срок полезного использования (7 лет).

Прием-передача данной спецтехники, в том числе прием собственником имущества (КУИ) в казну города, осуществлялась в проверяемом периоде формально, без фактического осмотра и документального отражения фактического состояния передаваемого имущества.

Проверкой установлено, что КУИ города владел информацией о разукомплектации спецтехники (в частности, 2-х многофункциональных погрузчиков Wille) до установления данного факта КСП города Череповца, однако, никаких мер для установления виновных лиц, допустивших ненадлежащее использование муниципального имущества, и привлечения их к ответственности не предпринял.

Факт разукомплектации спецтехники подтверждается представленными к проверке документами ЧМП «Спецавтотранс» (приказы директора предприятия, протокол заседания комиссии по списанию основных средств, акт разукомплектации оборудования).

При этом, разукомплектованные до стадии металлолома в августе 2019 года многофункциональные погрузчики Wille 31.12.2019 изъяты комитетом из ЧМП «Спецавтотранс» и переданы в оперативное управление МКУ «САТ» как пригодные для дальнейшего использования по целевому назначению транспортные средства.

Установить период времени, когда спецтехника была разукомплектована, также как и виновных лиц, допустивших ее разукомплектацию, в ходе проверки КСП города Череповца не представилось возможным. Разукомплектация транспортных средств осуществлялась в течение длительного периода времени: с даты выбытия указанных транспортных средств из эксплуатации и до даты документального оформления ЧМП «САТ» в мае 2019 года факта обнаружения разукомплектации спецтехники.

Таким образом, муниципальному образованию «Город Череповец» нанесен ущерб, причиненный в результате порчи (гибели) муниципального имущества. Остаточная стоимость разукомплектованной спецтехники, исчисленная КСП города Череповца по состоянию на 01.05.2019, то есть на дату установления факта порчи имущества, с учетом срока полезного использования техники составила 11 612,4 тыс. руб.

Размер фактического ущерба муниципальному образованию «Город Череповец» в соответствии с требованиями федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы» и «Основные средства» подлежит установлению КУИ города, выступающему в пределах своих полномочий от имени собственника муниципального имущества.

7. Закупленные в декабре 2016 года и январе 2017 года для содержания улиц города мини-погрузчики ANT 1000.01 в количестве 7 единиц с дополнительным оборудованием на общую сумму 19 084,2 тыс. руб. со сроком полезного использования не менее 84 месяцев (7 лет) фактически находились в эксплуатации от 9 до 39 месяцев.

Проверкой установлено, что из 7 единиц мини-погрузчиков ANT:

– 3 единицы разукомплектованы;

– 2 единицы не исправны и требуют значительного ремонта;

– 2 единицы в рабочем состоянии, но не эксплуатируются длительное время ввиду низких технических характеристик.

Кроме того установлено, что дополнительное навесное оборудование к мини-погрузчикам ANT либо имеет минимальное использование в течение длительного времени, либо не использовалось с момента приобретения и находится в заводской упаковке.

Незначительный срок фактической эксплуатации мини-погрузчиков ANT 1000.01 и дополнительного навесного оборудования к ним указывает как на неэффективное расходование бюджетных средств на их закупку, так и на ненадлежащее использование муниципального имущества.

8. Проверка показала, что МКУ «САТ» несет расходы на уплату транспортного налога по разукомплектованной и не используемой длительное время, но находящейся на учете специализированной технике, что приводит к дальнейшему неэффективному дополнительному расходованию бюджетных средств.

По результатам контрольного мероприятия предложения направлены КУИ города, департаменту ЖКХ и МКУ «САТ».

В том числе КУИ города предложено:

– в пределах своих полномочий в соответствии с действующим законодательством определить размер нанесенного муниципальному образованию «Город Череповец» ущерба, причиненного в результате порчи (гибели) муниципального имущества;

– принять меры к установлению виновных лиц, допустивших порчу (гибель) муниципального имущества, и взысканию причиненного в результате их действий ущерба.