



ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ

МЭРИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.11.2020 № 4644

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2021 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», законом Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», в целях предупреждения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных федеральными законами, законами Вологодской области, а также муниципальными правовыми актами,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2021 год (прилагается).
2. Постановление подлежит размещению на официальном интернет-портале правовой информации г. Череповца.

Мэр города

В.Е. Германов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением мэрии города
от 16.11.2020 № 4644

Программа профилактики нарушений обязательных требований
при организации и осуществлении регионального государственного
экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2021 год

1. Аналитическая часть

В соответствии с законом Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», постановлением мэрии города от 04.02.2011 № 362 «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды», Положением о комитете охраны окружающей среды мэрии города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 22.01.2018 № 175, комитет охраны окружающей среды мэрии осуществляет в рамках переданных государственных полномочий функции регионального государственного экологического надзора (далее – экологический надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории города, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области.

Предметом экологического надзора при осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды является осуществление должностными лицами комитета охраны окружающей среды мэрии деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований в области охраны окружающей среды и природопользования, в части требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами, в области использования и охраны водных объектов.

В соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 06.10.2006 № 985 «О перечне объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственному экологическому надзору уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области» комитет охраны окружающей среды мэрии, осуществляет экологический надзор следующих объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

- объектов, имеющих менее 80 тонн годовых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- объектов, имеющих менее 50 тыс. куб. метров годовых сбросов сточных вод или сброс сточных вод на рельеф местности;
- объектов, у которых годовые объемы размещения отходов производства и потребления составляют менее 100 тонн или все объемы образующихся отходов передаются для использования, переработки, обезвреживания.

Перечень должностных лиц комитета охраны окружающей среды мэрии, осу-

шествующих экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории города Череповца, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области, утвержден постановлением мэрии города от 04.02.2011 № 362 «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды».

Перечень нормативных правовых актов, содержащий обязательные требования для исполнения хозяйствующими субъектами, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, размещен на официальном сайте мэрии города Череповца в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет) в разделе «Контроль и надзор» в подразделе «Региональный государственный экологический надзор» во вкладке «Обязательные требования»: <https://mayor.cherinfo.ru/1768>.

За 2019 год по результатам регионального государственного экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии проведено 291 надзорное мероприятие, в том числе плановых выездных проверок – 10; плановых рейдовых осмотров (обследований) территорий – 271; внеплановых документарных проверок по истечении срока исполнения ранее выданных предписаний – 2; проверок по требованию органов прокуратуры, в том числе в качестве специалистов, экспертов – 8. По фактам выявленных нарушений за 2019 год комитетом охраны окружающей среды мэрии составлено 158 административных материалов.

Также за 2019 год проведено 133 мероприятия по профилактике правонарушений, в том числе выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 111; размещено (актуализировано) на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет перечней НПА или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора – 2; осуществлено обобщений практики осуществления государственного экологического надзора, с размещением на официальных сайтах в сети Интернет соответствующих обобщений – 3; проведено информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения совещаний, семинаров, конференций и т.п. – 17.

За 9 месяцев 2020 года по результатам регионального государственного экологического надзора комитетом охраны окружающей среды проведено 254 надзорных мероприятия, в том числе плановых выездных проверок – 2; плановых рейдовых осмотров (обследований) территорий – 242; проверок по требованию органов прокуратуры, в том числе в качестве специалистов, экспертов – 12. За 9 месяцев 2020 года комитетом охраны окружающей среды мэрии составлено 140 административных материалов.

Также за 9 месяцев 2020 года проведено 673 мероприятия по профилактике правонарушений, в том числе выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 598; размещено (актуализировано) на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет перечней НПА или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора – 4; проведено информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения совещаний, семинаров, конференций и т.п. – 71.

Анализ и оценка рисков при осуществлении экологического надзора свидетельствует о возможном нанесении вреда окружающей среде при несоблюдении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами требований в области природоохранного законодательства.

Целью настоящей программы является предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований природоохранного законодательства.

Задачами программы профилактики являются:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований природоохранного законодательства, определение способов устранения или снижение рисков их возникновения;
- принятие мер по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований природоохранного законодательства;
- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и, как следствие, сокращение количества нарушений в области охраны окружающей среды.

Мероприятия по программе профилактики направлены на снижение количества выявленных в 2021 году нарушений обязательных требований в рамках регионального государственного экологического надзора.

2. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при организации и осуществлении экологического надзора на 2021 год

№ п/п	Реализуемые мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственное подразделение
1.	Размещение (актуализация) на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет во вкладке «Мэрия Череповца» в разделе «Контроль и надзор» в подразделе «Региональный государственный экологический надзор» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Раз в квартал, до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	Комитет охраны окружающей среды мэрии

№ п/п	Реализуемые мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственное подразделение
2.	<p>2.1. Проведение разъяснительной работы и информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - путем направления информационных писем почтой и иными способами, в том числе с использованием интерактивных сервисов в сети Интернет, мобильных приложений, и т. д. - посредством разработки и опубликования в средствах массовой информации, с использованием интерактивных сервисов в сети Интернет руководств, памяток, пособий по соблюдению обязательных требований 	Постоянно, январь-декабрь	Комитет охраны окружающей среды мэрии
	2.2. Проведение семинаров и конференций в целях обсуждения актуальных вопросов соблюдения обязательных требований очно и иными способами, в том числе с использованием интерактивных сервисов в сети Интернет	Постоянно, январь-декабрь	Комитет охраны окружающей среды мэрии
	2.3. Консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей очно и иными способами, в том числе с использованием интерактивных сервисов в сети Интернет мобильных приложений, и т. д.	Постоянно, январь-декабрь	Комитет охраны окружающей среды мэрии
	2.4. Размещение материалов с ответами на вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет, в средствах массовой информации и иными способами	По мере необходимости	Комитет охраны окружающей среды мэрии

№ п/п	Реализуемые мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственное подразделение
	<p>2.5. Размещение на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет в случае изменения обязательных требований, требующего от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведения организационных, технических или иных мероприятий, при необходимости в печатных средствах массовой информации, на средствах наглядного информирования и иными способами следующей информации:</p> <p>а) сообщения о содержании новых нормативных правовых актов (комментарии к ним), изменения, внесенные в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие;</p> <p>б) рекомендации по проведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами</p>	<p>В течение года, при принятии нормативных правовых актов, внесении изменений в нормативные правовые акты</p>	<p>Комитет охраны окружающей среды мэрии</p>
3.	<p>3.1. Обобщение практики осуществления экологического надзора и размещение на официальном сайте мэрии города Череповца в сети «Интернет» соответствующих обобщений</p>	<p>Раз в квартал, до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом</p>	<p>Комитет охраны окружающей среды мэрии</p>
	<p>3.2. Подготовка обзора практики осуществления экологического надзора, с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований. Размещение обзора практики на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет</p>	<p>До 20 числа года, следующего за отчетным годом</p>	<p>Комитет охраны окружающей среды мэрии</p>
4.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального</p>	<p>По мере получения сведений о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Комитет охраны окружающей среды мэрии</p>

№ п/п	Реализуемые мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственное подразделение
	контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом		

3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора на 2022 - 2023 годы

№ п/п	Реализуемые мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственное подразделение
1.	Размещение (актуализация) на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет во вкладке «Мэрия Череповца» в разделе «Контроль и надзор» в подразделе «Региональный государственный экологический надзор» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	Раз в квартал, до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	Комитет охраны окружающей среды мэрии
2.	2.1. Проведение разъяснительной работы и информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства, в том числе: - путем направления информационных писем почтой и иными способами, в том числе с использованием интерактивных сервисов в сети Интернет, мобильных приложений, и т. д. - посредством разработки и опубликования в средствах массовой информации, с использованием интерактивных сервисов в сети Интернет руководств, памяток, пособий по соблюдению обязательных требований	Постоянно, январь-декабрь	Комитет охраны окружающей среды мэрии
	2.2. Проведение семинаров и конференций в целях обсуждения актуальных вопросов соблюдения обязательных требований очно и иными способами, в том числе с использованием интерактивных сервисов в сети Интернет	Постоянно, январь-декабрь	Комитет охраны окружающей среды мэрии

№ п/п	Реализуемые мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственное подразделение
	2.3. Консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей очно и иными способами, в том числе с использованием интерактивных сервисов в сети Интернет мобильных приложений, и т. д.	Постоянно, январь-декабрь	Комитет охраны окружающей среды мэрии
	2.4. Размещение материалов с ответами на вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет, в средствах массовой информации и иными способами	По мере необходимости	Комитет охраны окружающей среды мэрии
	2.5. Размещение на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет в случае изменения обязательных требований, требующего от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведения организационных, технических или иных мероприятий, при необходимости в печатных средствах массовой информации, на средствах наглядного информирования и иными способами следующей информации: а) сообщения о содержании новых нормативных правовых актов (комментарии к ним), изменения, внесенные в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие; б) рекомендации по проведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	В течение года, при принятии нормативных правовых актов, внесении изменений в нормативные правовые акты	Комитет охраны окружающей среды мэрии
3.	3.1. Обобщение практики осуществления экологического надзора и размещение на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет соответствующих обобщений	Раз в квартал, до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	Комитет охраны окружающей среды мэрии

№ п/п	Реализуемые мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственное подразделение
	3.2. Подготовка обзора практики осуществления экологического надзора, с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований. Размещение обзора практики на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет	До 20 числа года, следующего за отчетным годом	Комитет охраны окружающей среды мэрии
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	По мере получения сведений о признаках нарушений обязательных требований	Комитет охраны окружающей среды мэрии

4. Отчетные показатели по профилактике нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2021 год

Отчетными показателями результативности мероприятий настоящей программы профилактики на 2021 год являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- выполнение плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии.

5. Проект отчетных показателей по профилактике нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2022 - 2023 годы

Отчетными показателями результативности мероприятий настоящей программы профилактики на 2022-2023 год являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- выполнение плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии.