



ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ

МЭРИЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.08.2020 № 3136

Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
города Череповца на 2021 год  
и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Череповецкой городской Думы от 24.06.2008 № 78 «О Положении о бюджетном процессе в городе Череповце» в целях разработки проекта городского бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов  
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Череповца на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (прилагаются).

2. Мэрии города и органам мэрии с правами юридического лица осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям и направлениям расходов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики города Череповца на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Постановление подлежит размещению на официальном интернет-портале правовой информации г. Череповца.

Первый заместитель  
мэра города

Д.А. Лавров

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением мэрии города  
от 04.08.2020 № 3136

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ  
ПОЛИТИКИ ГОРОДА ЧЕРЕПОВЦА НА 2021 ГОД  
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Череповца на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – бюджетная и налоговая политика города) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городе Череповце, утвержденным решением Череповецкой городской Думы, и определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики города Череповца в среднесрочном периоде в области доходов и расходов городского бюджета, управления муниципальным долгом города, а также являются основой для составления проекта городского бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – проект городского бюджета).

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики города является определение условий, принимаемых для составления проекта городского бюджета, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Приоритеты основных направлений бюджетной и налоговой политики города в среднесрочном периоде сохраняют преимущество задач, определенных стратегическими целями развития города с учетом приоритетов, сформулированных Президентом Российской Федерации в указах и национальных проектах.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики города являются обеспечение социальной и экономической стабильности в городе, долгосрочной сбалансированности и устойчивости городского бюджета, повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов, улучшение качества жизни населения города за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, создания комфортной городской среды, реализации национальных проектов, с учетом принятия адекватных мер по минимизации рисков неблагоприятного влияния на развитие экономики.

Городской бюджет должен формироваться в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача, которая стоит перед органами местного самоуправления – обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

Основные направления налоговой политики на ближайший период в условиях сложившихся явлений в экономике, связанных с внутренними и внешнеполитическими факторами, будут направлены на:

организацию мероприятий, направленных на обеспечение в полном объеме запланированных налоговых поступлений;

учет изменений в федеральном и областном налоговом законодательстве, связанных с отменой единого налога на вмененный доход и переходом плательщиков на

патентную систему, упрощенную систему налогообложения и уплату налога на профессиональный доход;

учет изменений федерального налогового законодательства по ставкам налогов, предоставлению отсрочек по их уплате (в заявительном и беззаявительных случаях), принятых в 2020 году для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

учет изменения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества;

организацию межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти города с налоговыми, правоохранительными, надзорными органами, и органами по исполнению судебных актов в целях легализации налогооблагаемой базы;

взыскание задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, легализацию доходов бизнеса;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику города в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности, включая развитие как территории опережающего социально-экономического развития.

Кроме того, в целях обеспечения полноты собираемости налогов необходимо проводить анализ структуры субъектов малого и среднего предпринимательства.

Бюджетная политика города должна быть скорректирована с учетом текущей экономической ситуации в стране и направлена на:

осуществление бюджетных расходов исходя из приоритизации с учетом возможностей доходной базы городского бюджета;

оптимизацию расходных обязательств, в том числе на базе централизации функций и работ;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности, проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков ее возникновения;

проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников бюджетных отношений;

безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации, национальных проектов;

принятие участия в государственных проектах и грантовых конкурсах (проектах) в целях получения дополнительных средств;

выполнение принятых социальных обязательств перед населением города.

В целях обеспечения бюджетной устойчивости и реализации поставленных задач необходимо обеспечить корректировку бюджетного прогноза города Череповца на долгосрочный период до 2025 года. Данный документ, как и прежде, должен быть нацелен на обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета.

Главные администраторы доходов бюджета должны не только правильно и точно прогнозировать доходы по закрепленным источникам, но и принимать меры в течение финансового года и планового периода для изыскания возможности увеличения поступлений, включая создание условий для увеличения числа субъектов и (или) объектов налоговых и неналоговых платежей, а также используя механизмы взыскания задолженности по платежам, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия.

Система установления и контроля показателей экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий должна быть направлена на их

безубыточный результат.

Одной из основных задач является повышение эффективности, прозрачности и обоснованности показателей муниципальных программ города, реализуемых проектов. Муниципальные программы города по-прежнему остаются ключевым механизмом программно-целевого планирования с помощью которого формируется целостная система стратегического и бюджетного планирования. Все программно-целевые методы управления города должны отвечать приоритетам его социально-экономического развития, а также реализовываться с учетом оценки бюджетной эффективности расходов городского бюджета, позволяющей соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценивать степень достижения поставленных целей и задач.

Прогнозные объемы бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подлежат рассмотрению на заседании комиссии по рассмотрению системы сбалансированных целевых показателей и докладов «О результатах и основных направлениях деятельности» участников процесса планирования в соответствии с целями и задачами, с отражением действующих и принимаемых расходных обязательств, с возможностью их корректировки по приоритетам. Как и прежде, принятие новых расходных обязательств должно осуществляться на основе детальной оценки их эффективности с обеспечением рассмотрения принимаемых обязательств в соответствии с Порядком конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств города Череповца при формировании проекта городского бюджета согласно эффективности планируемых мероприятий, утвержденным постановлением мэрии города.

В целях повышения эффективности расходов важен пересмотр первоочередности расходных обязательств и уточнение приоритетов внутри сфер, также предстоит продолжить работу по установлению прямой взаимосвязи бюджетного финансирования с показателями выполнения муниципальными учреждениями муниципальных заданий и соблюдения ими требований к качеству муниципальных услуг, поэтому при формировании проектов муниципальных заданий на плановый период необходимо учесть сведения об их исполнении за предыдущие годы, а также результаты выполнения муниципальных заданий за истекший период текущего финансового года.

Муниципальные учреждения должны быть нацелены на создание условий и стимулов для повышения своей открытости, сокращения внутренних издержек, в том числе за счет снижения налогообложения, проведения анализа численности персонала с проработкой возможности передачи функций на аутсорсинг и реализации мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность.

Важно обратить внимание на повышение эффективности использования земельно-имущественного комплекса, как переданного в хозяйственное ведение муниципальным унитарным предприятиям и в оперативное управление муниципальным учреждениям, так и имеющегося, и формируемого для сдачи в аренду и продажи. Следует определять эффективность использования муниципального имущества, находящегося в пользовании муниципальных учреждений, в целях осуществления проработки вариантов применения иных более бюджетных методов использования имущества, направленных на снижение затрат по его содержанию и рациональное использование занимаемого муниципального имущества. Также в целях более экономичного обслуживания имущества муниципальным учреждениям, учитывая специфику деятельности, следует уделять внимание материально-технической базе путем применения эффективных моделей управления.

Необходимо продолжить работу по повышению эффективности и качества оказания (выполнения) муниципальными учреждениями города муниципальных услуг (работ) путем:

пересмотра функционирования муниципальных учреждений в новых экономических условиях;

проведения анализа оказываемых услуг (выполняемых работ) с учетом их востребованности и внедрения новых форм их оказания (выполнения);

проведения оценки обоснованности затрат по оказываемым услугам (выполняемым работам);

повышения обоснованности планирования и распределения средств городского бюджета на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ);

повышения рациональности и экономности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями города, в том числе за счет развития приносящей доход деятельности;

проведения оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг.

Следует продолжить работу по повышению эффективности использования, закреплённых за муниципальными учреждениями недвижимого имущества, проведению анализа численности и организационной структуры в муниципальных учреждениях, а также по оценке эффективности деятельности муниципальных бюджетных и казенных учреждений, включая их руководителей, а также руководителей автономных учреждений, в части выполнения муниципального задания с учетом введения взаимоувязанной системы показателей к стимулирующим выплатам.

Требуется обеспечить взаимосвязь процесса составления проекта городского бюджета и исполнения бюджета с инструментами закупок для муниципальных нужд, прозрачность и эффективность размещения закупок в соответствии с действующим законодательством.

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо принять все меры для безусловного исполнения обозначенных приоритетов в указах Президента Российской Федерации с учетом изменения законодательства о минимальном размере оплаты труда, национальных проектах с реализацией всех установленных результатов и показателей.

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо продолжить работу по развитию межбюджетных отношений на региональном и федеральном уровнях. Отражение интересов города при взаимоотношении с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на привлечение в город средств, предоставляемых из вышестоящих бюджетов. Это позволит городу развиваться, строить социально-значимые объекты, создавать комфортную городскую среду.

Главным распорядителям бюджетных средств следует обеспечить своевременную защиту в соответствующих отраслевых департаментах (комитетах) области заявок и предложений по участию города в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных средств, и полного финансового обеспечения переданных городу отдельных государственных полномочий. В целях получения в сферу дополнительных средств необходимо усилить работу по участию муниципальных учреждений города в грантовых конкурсах и других мероприятиях по поиску внебюджетных источников.

Бюджетная политика должна быть направлена на создание благоприятных, комфортных условий для жизни в городе, в том числе необходимо обратить особое внимание на благоустройство и на обеспечение сохранности существующей улично-дорожной сети, качественное выполнение работ по содержанию и ремонту дорог.

Как и в предыдущие годы, в сфере планирования бюджетных инвестиций, приоритетными направлениями расходов будут:

финансирование строительства объектов с высокой степенью готовности, ориентированных на стратегические цели развития города;

исполнение ранее принятых обязательств по муниципальным контрактам на строительство, реконструкцию объектов.

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом города в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности городского бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики и осуществление заимствований на оптимально возможный период и в объемах максимально соответствующих потребностям городского бюджета, необходимым для решения поставленных социально-экономических задач, в условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Кроме того, для покрытия временных кассовых разрывов необходимо продолжать практику управления остатками средств на едином счете городского бюджета, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений города, что позволит реже прибегать в течение финансового года к заемным источникам и экономить бюджетные средства на их обслуживание.

Выполнять задачи по продолжению реализации политики открытости и электронного документооборота городу необходимо путем:

размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств с дальнейшим развитием мероприятий, направленных на открытость и прозрачность городского бюджета, бюджетного процесса для граждан;

обеспечения наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, продолжения проведения мероприятий (семинаров, лекций), направленных на повышение финансовой грамотности населения и содействию формирования у граждан ответственного отношения к личным финансам;

размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе и иных сведениях, определяемых Министерством финансов Российской Федерации;

проведения мероприятий по обеспечению ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности с применением информационной системы единой централизованной информационной системы бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности Вологодской области;

повышения эффективности и прозрачности деятельности органов мэрии города; проведения мероприятий по реализации механизмов противодействия коррупции.