**Отчет о результатах оценки качества финансового менеджмента**

**главных распорядителей бюджетных средств города Череповца**

**по итогам работы в 2017 году**

Под финансовым менеджментом понимается совокупность процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса (организация главными распорядителями бюджетных средств процедур бюджетного планирования, исполнение бюджета, ведение бюджетного учета, составление и представление бюджетной отчетности, работа с подведомственными учреждениями по соответствующим вопросам).

Оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств города Череповца, проводится в целях:

повышения качества бюджетного планирования и исполнения бюджета;

повышения эффективности и результативности бюджетных расходов;

повышения качества предоставления муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам;

мотивации руководителей к повышению эффективности их работы.

Главные распорядители бюджетных средств города Череповца, муниципальные учреждения по мере совершенствования общих правовых норм становятся центральным звеном нового бюджетного процесса в связи с чем, важным условием успеха проводимой бюджетной реформы является организация эффективного финансового управления. Главной задачей такого управления является оказание большего количества качественных услуг. Из чего вытекает одна из главных целей финансового менеджмента в бюджетной сфере – использование с максимальной отдачей финансовых ресурсов, которые принадлежат всему обществу.

В соответствии с постановлением мэрии города от 27.12.2012 № 6889 «О проведении мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств города Череповца», приказом финансового управления мэрии города от 28.02.2013 № 8 «О Методике оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств города Череповца» (в редакции приказа финансового управления мэрии города от 12.05.2015 № 22) финансовым управлением мэрии города Череповца проведена оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств города Череповца (далее – главных распорядителей) по итогам работы в 2017 году.

Оценка проводилась на основе перечня исходных данных согласно приложению 2 к Методике, утвержденной вышеуказанным приказом финансового управления мэрии города, по следующим направлениям:

1. Бюджетное планирование;

2. Исполнение городского бюджета;

3. Учет и отчетность;

4. Контроль и аудит;

5. Исполнение судебных актов.

В оценке качества финансового менеджмента принимали участие 10 главных распорядителей, разделенных на две группы. К первой группе относятся 7 главных распорядителей, имеющих муниципальные учреждения подведомственной сферы: мэрия города; департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города; управление образования мэрии города; финансовое управление мэрии города; управление по делам культуры мэрии города; комитет по физической культуре и спорту мэрии города; комитет по управлению имуществом города. Ко второй группе – 3 главных распорядителя, не имеющих подведомственных учреждений: Череповецкая городская Дума; управление архитектуры и градостроительства мэрии города; контрольно-счетная палата города Череповца.

Оценка качества финансового менеджмента осуществлялась на основании данных годовых отчетов главных распорядителей, представленных ими сведений, отчетной информации, имеющейся в финансовом управлении мэрии, а также общедоступных данных (опубликованных или размещенных на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), пояснительных записок главных распорядителей.

Оценка одного показателя проводилась по шкале от 0 до 5 баллов. При расчете показателей учитывались отраслевые особенности, влияющие на значение оценки качества финансового менеджмента, и при этом независящие от каких-либо действий главных распорядителей, согласно приказа финансового управления мэрии города от 28.02.2013 № 8 «О Методике оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств города Череповца» (в редакции приказа финансового управления мэрии города от 12.05.2015 № 22). Итоговая оценка качества финансового менеджмента главного распорядителя определялась суммированием баллов, полученных в результате оценки качества финансового менеджмента соответствующего главного распорядителя по каждому показателю.

Анализ динамики качества финансового менеджмента проведен по главным распорядителям в разрезе сопоставимых показателей отчетного финансового года и года, предшествующего отчетному.

В рамках направления **«1. Бюджетное планирование»** рассчитывались показатели, позволяющие оценить качество работы главных распорядителей в части финансового планирования.

Данный блок имеет самый значительный удельный вес в итоговой оценке качества финансового менеджмента.

Максимально возможное количество баллов по первой группе главных распорядителей 50 баллов, по второй группе – 30 баллов (без учета особенностей применения показателей), которые не набрал ни один главный распорядитель.

По первой группе набрали наибольшее количество баллов управление образования мэрии города, финансовое управление мэрии; наименьшее – управление по делам культуры мэрии. По второй группе набрали наибольшее количество баллов все главные распорядители, за исключением управления архитектуры и градостроительства мэрии.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом по данному направлению значительно улучшили показатели – мэрия города, Череповецкая городская Дума, значительно ухудшили показатели – управление по делам культуры мэрии, комитет по физической культуре и спорту мэрии.

В рамках направления **«2. Исполнение городского бюджета»** рассчитывались показатели, позволяющие оценить равномерность расходов, темп роста расходов на содержание аппарата управления.

Максимально возможное количество баллов по первой группе главных распорядителей (25 баллов) набрали управление образования мэрии, комитет по физической культуре и спорту мэрии, комитет по управлению имуществом города, наименьшее – мэрия города. Максимально возможное количество баллов по второй группе (20 баллов, без учета особенностей применения показателей) набрало управление архитектуры и градостроительства мэрии города, наименьшее – Череповецкая городская Дума.

По данному направлению в 2017 году по сравнению с 2016 годом значительно улучшили показатели – департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии, контрольно-счетная палата города Череповца; значительно ухудшили показатели – мэрия города, управление по делам культуры мэрии, Череповецкая городская Дума.

В рамках направления **«3. Учет и отчетность»** рассчитывались показатели, позволяющие оценить качество ведения бухгалтерского учета и составления отчетности: качество и соблюдение сроков представления главными распорядителями бюджетной и бухгалтерской отчетности, рассчитывались показатели, позволяющие комплексно оценить работу главных распорядителей с кредиторской и дебиторской задолженностью.

Данное направление занимает второе место по удельному весу в итоговой оценке качества финансового менеджмента. Максимально возможное количество баллов по первой группе главных распорядителей 40 баллов, по второй группе – 30 баллов (без учета особенностей применения показателей).

Максимальное количество баллов не набрал ни один главный распорядитель. По первой группе набрали наибольшее количество баллов финансовое управление мэрии города, мэрия города, комитет по физической культуре и спорту мэрии; наименьшее – управление образования мэрии, департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии, комитет по управлению имуществом города. По второй группе все 3 главных распорядителя набрали одинаковое количество баллов.

По данному направлению значительно улучшили показатели в 2017 году по сравнению с 2016 годом – управление архитектуры и градостроительства мэрии города, управление образования мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города, контрольно-счетная палата города Череповца. По данному направлению ухудшили показатели в 2017 году по сравнению с 2016 годом – мэрия города, комитет по управлению имуществом города.

В рамках направления **«4. Контроль и аудит»** рассчитывались показатели, позволяющие оценить работу главных распорядителей по сокращению финансовых нарушений и организации ведомственного финансового контроля, осуществлению контроля за обеспечением муниципальными учреждениями открытости и доступности установленного федеральным законодательством перечня документов.

Максимально возможное количество баллов по первой группе главных распорядителей 15 баллов, по второй – 5 баллов.

По первой группе главных распорядителей наибольшее количество баллов набрали финансовое управление мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по управлению имуществом города, по второй группе – все главные распорядители, за исключением управления архитектуры и градостроительства мэрии города.

По данному направлению значение показателей в 2017 году по сравнению с 2016 годом значительно улучшили управление по делам культуры мэрии города, комитет по управлению имуществом города. Значительно ухудшили значение показателей – мэрия города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города.

В рамках направления **«5. Исполнение судебных актов»** рассчитывались показатели, позволяющие оценить деятельность главных распорядителей по исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета города и средства муниципальных учреждений.

Повышению качества финансового менеджмента по направлению «Исполнение судебных актов» способствует минимизация незапланированных расходов, направляемых на взыскание заявленных исковых требований.

Максимально возможное количество баллов по обеим группам главных распорядителей 15 баллов набрали 3 главных распорядителей: управление архитектуры и градостроительства мэрии города, финансовое управление мэрии города, контрольно-счетная палата города Череповца.

По данному направлению в 2017 году по сравнению с 2016 годом значительно улучшили значение показателей департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, ухудшила – Череповецкая городская Дума.

Таким образом, по достигнутому уровню качества финансового менеджмента каждого главного распорядителя определена их рейтинговая оценка и составлен рейтинг главных распорядителей по оценке качества финансового менеджмента, ранжированный по убыванию рейтинговых оценок главных распорядителей (прилагается).

Качество финансового менеджмента главных распорядителей по результатам оценки можно признать удовлетворительным. Максимальную итоговую оценку не получил ни один главный распорядитель. Наиболее близким к достижению максимальной оценки стала контрольно-счетная палата города Череповца (отклонение – 13 баллов. Оценку выше среднего значения получили три главных распорядителей первой группы: финансовое управление мэрии, управление образования мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города (средний балл составил – 89,6) и все три главных распорядителя второй группы (средний балл составил – 59,8).

По итогам проведения финансовым управлением мэрии города оценки качества финансового менеджмента главным распорядителям необходимо повысить качество работы по всем направлениям: бюджетному планированию, исполнению городского бюджета, учету и отчетности, контролю и аудиту, исполнению судебных актов.

Для получения максимальных итоговых оценок качества финансового менеджмента финансовое управление мэрии города рекомендует главным распорядителям:

- соблюдать бюджетное законодательство Российской Федерации, Вологодской области, муниципальные правовые акты;

- в целях повышения качества бюджетного процесса в городе соблюдать порядки и сроки, установленные постановлениями мэрии города и порядками финансового управления мэрии города;

- повышать качество планирования и исполнения расходов городского бюджета, то есть вносить предложения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись, лимиты бюджетных обязательств только в случае крайней необходимости и провести работу с подведомственными учреждениями о необходимости более тщательного планирования бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств;

- стремиться к равномерному расходованию бюджетных средств в течение года;

- качественно планировать предельные объемы финансирования;

- не допускать наращивания аппарата управления;

- повышать качество составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ, то есть разрабатывать и принимать муниципальные программы по всем направлениям деятельности;

- регулярно проводить инвентаризацию задолженности, не допускать роста дебиторской и кредиторской задолженности, активизировать работу по урегулированию ранее возникшей дебиторской и кредиторской задолженности (списание, ведение претензионной работы, реструктуризация);

- представлять аргументированную правовую позицию при предъявлении судебных актов, их своевременное обжалование;

- осуществлять мероприятия по предупреждению недостач и хищений денежных средств и имущества.

Кроме того, главным распорядителям первой группы:

- усилить контроль за выполнением муниципальных заданий, стремиться к их выполнению на 100%;

- рассмотреть целесообразность изменения типа подведомственных учреждений;

- усилить ведомственный финансовый контроль в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- привлекать некоммерческие организации к выполнению муниципальных услуг (работ).

Приложение

Рейтинг главных распорядителей бюджетных средств города Череповца по оценке качества финансового менеджмента по итогам работы в 2017 году

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Общий рейтинг, место | Наименование главного распорядителя бюджетных средств | Отклонение итоговой оценки качества финансового менеджмента соответствующего главного распорядителя бюджетных средств от максимальной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств (%) | Итоговая оценка качества финансового менеджмента главного распорядителя бюджетных средств к максимально возможной по группе (баллы) |
| 1 | Контрольно-счетная палата города Череповца | 13 | 87/100 |
| 2 | Финансовое управление мэрии города Череповца | 19 | 118/145 |
| 3 | Управление архитектуры и градостроительства мэрии города  Череповца | 20 | 87/100 |
| 4 | Череповецкая городская Дума | 28 | 72/100 |
| 5 | Управление образования мэрии города Череповца | 33 | 97/145 |
| 6 | Комитет по физической культуре и спорту мэрии города Череповца | 35 | 94/145 |
| 7 | Комитет по управлению имуществом города Череповца | 41 | 85/145 |
| 8 | Мэрия города Череповца | 43 | 83/145 |
| 9 | Департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города  Череповца | 45 | 80/145 |
| 10 | Управление по делам культуры мэрии города Череповца | 52 | 70/145 |