**Контрольно-счЕтная палата ГОРОДА ЧЕРЕПОВЦА**

**СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Проведение экспертизы проекта решения Череповецкой**

**городской Думы о городском бюджете**

**на очередной финансовый год и плановый период»**

*(утвержден приказом председателя контрольно-счетной палаты города*

*Череповца «Об утверждении стандартов контрольно-счетной палаты города Череповца» от 26.08.2019 № 15(в редакции приказа председателя контрольно-счетной палаты города Череповца от 22.01.2020 № 3))*

череповец

2019

Содержание

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения | 3 |
| 1. Цели, задачи, предмет и объекты проведения экспертизы | 3 |
| 1. Общие требования, основные этапы и правила проведения экспертизы | 4 |
| 1. Оформление результатов экспертизы | 7 |
|  |  |
|  |  |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения Череповецкой городской Думы о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации,

- Федеральным законом от 7 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

- Положением о контрольно-счетной палате города Череповца, утвержденным решением Череповецкой городской Думы от 24.12.2013 № 274 (далее – Положение о контрольно-счетной палате),

- Регламентом контрольно-счетной палаты города Череповца, утвержденным приказом председателя контрольно-счетной палаты города Череповца от 29.04.2013 № 43 (далее – Регламент),

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и требований при проведении контрольно-счетной палатой города Череповца (далее – контрольно-счетная палата) экспертизы проекта решения Череповецкой городской Думы о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения о бюджете).

1.3. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания, целей, задач, предмета, объектов проведения экспертизы проекта решения о бюджете;

- установление общих требований, основных этапов и правил проведения экспертизы проекта решения о бюджете;

- определение порядка оформления результатов экспертизы проекта решения о бюджете.

1.4. Сфера применения Стандарта – деятельность контрольно-счетной палаты, связанная с осуществлением внешнего муниципального финансового контроля в части экспертизы проектов бюджета города Череповца.

**2. Цели, задачи, предмет и объекты проведения экспертизы**

2.1. Экспертиза проекта решения о бюджете - совокупность процедур анализа и оценки параметров проекта решения о бюджете на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально - экономического развития города Череповца.

2.2. Целями проведения экспертизы являются определение соответствия проекта решения о бюджете требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей проекта решения о бюджете.

2.3. Задачами экспертизы являются:

- оценка своевременности внесения проекта решения о бюджете, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений;

- анализ макроэкономических показателей, использованных при формировании проекта решения о бюджете и основных характеристик городского бюджета;

- анализ прогнозируемых в проекте решения о бюджете показателей доходов и планируемых расходов (включая оценку бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ), дефицита бюджета;

- анализ источников финансирования дефицита городского бюджета и состояния муниципального долга города Череповца.

2.4. Предметом экспертизы являются проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Череповецкую городскую Думу в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 20 Положения о бюджетном процессе в городе Череповце, утвержденного решением Череповецкой городской Думы от 24.06.2008 № 78 (далее – Положение о бюджетном процессе), документы и материалы, полученные по запросам контрольно-счетной палаты.

2.5. Объектами экспертизы являются финансовое управление мэрии города, главные распорядители (распорядители), главные администраторы (администраторы) доходов городского бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита городского бюджета.

2.6. Общие правила проведения оперативного контроля за исполнением бюджета регламентируются разделом 3 Стандарта финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

**3. Общие требования, основные этапы и правила проведения экспертизы**

3.1. Сроки проведения экспертизы проекта решения о бюджете устанавливаются распоряжением председателя контрольно-счетной палаты с учетом требований статьи 21 Положения о бюджетном процессе.

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете осуществляется в несколько этапов: подготовительный, основной и заключительный.

3.3. На подготовительном этапе экспертизы законопроекта осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и Вологодской области о внесении изменений в бюджетное законодательство, муниципальных правовых актов применительно к составлению проекта решения о бюджете;

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и Вологодской области о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, соответствующих муниципальных правовых актов, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;

- изучение документов стратегического планирования Российской Федерации, Вологодской области, города Череповца;

- изучение муниципальных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства города Череповца на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);

- подготовка запросов в финансовое управление мэрии города, главным администраторам и главным распорядителям средств городского бюджета (при необходимости).

3.4. В рамках основного этапа проводится экспертиза проекта решения о бюджете, в ходе которой проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводятся анализ и оценка:

- своевременности внесения проекта решения о бюджете, полноты, согласованности текстовых статей и приложений;

- соответствия показателей проекта решения о бюджете документам и материалам, на основании которых он сформирован;

- основных характеристик проекта решения о бюджете;

- доходной части проекта решения о бюджете;

- расходной части проекта решения о бюджете;

-  источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга.

3.4.1 Анализ и оценка своевременности внесения проекта решения о бюджете, полноты, согласованности текстовых статей и приложений проводятся по направлениям:

- соблюдения сроков представления проекта решения о бюджете в Череповецкую городскую Думу, определенных статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, статьей 20 Положения о бюджетном процессе;

- соответствия комплектности документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьей 21 Положения о бюджетном процессе;

- соблюдения установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ требований к составу показателей проекта решения о бюджете;

- соответствия положений текстовой части проекта решения о бюджете действующему законодательству;

- согласованности текстовых статей проекта решения о бюджете и приложений к нему.

3.4.2 Проводится анализ соответствия показателей проекта решения о бюджете документам и материалам, на основании которых он сформирован.

3.4.3 При анализе основных характеристик проекта решения о бюджете:

- рассматриваются прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов городского бюджета, величина планируемого дефицита (профицита) городского бюджета, оценка ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ;

- проводится оценка динамики основных параметров городского бюджета на текущий год в сравнении с предшествующим, анализ структурных особенностей проекта решения о бюджете.

3.4.4 Анализ и оценка доходной части проекта решения о бюджете предусматривают:

- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;

- анализ объема, динамики, структуры доходов городского бюджета и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;

- анализ и оценка обоснованности прогноза выпадающих доходов городского бюджета по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот, изменений налогового законодательства;

- сравнительный анализ показателей доходной части городского бюджета, предусмотренных проектом решения о бюджете, с показателями, предусмотренными решением о бюджете на текущий год и плановый период;

- анализ учета предложений контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой, в части планирования доходов городского бюджета.

3.4.5 Анализ и оценка расходной части проекта решения о бюджете проводится в части:

- соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ;

- сравнения показателей расходной части бюджета, предусмотренных проектом решения о бюджете, относительно объемов расходов, предусмотренных решением о бюджете на текущий год и плановый период;

- определения структуры расходной части бюджета относительно бюджета на текущий год и плановый период;

- определения структуры планируемого финансового обеспечения расходной части бюджета относительно бюджета на текущий год и плановый период;

- оценки изменения объемов расходов на плановый период, предусмотренным проектом решения о бюджете, относительно объемов расходов на плановый период, утвержденных решением о бюджете на текущий год и плановый период;

- определения полноты и обоснованности планируемых объемов бюджетных ассигнований;

- определения основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- оценки законности (обоснованности) включения (исключения) расходов на выполнение публичных обязательств городского бюджета в ведомственную структуру расходов;

- оценки объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;

- оценки соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса РФ;

- анализа и оценки бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ;

- анализа учета предложений контрольно-счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части планирования расходов городского бюджета.

3.4.6 Анализ и оценка источников финансирования дефицита бюджета предусматривает:

- анализ структуры источников финансирования дефицита городского бюджета, соблюдения положений статьи 96 Бюджетного кодекса РФ при определении состава источников финансирования дефицита городского бюджета;

- оценку обоснованности привлечения средств из источников финансирования дефицита городского бюджета.

3.4.7 Анализ и оценка состояния муниципального долга города Череповца включает:

- анализ структуры муниципального долга и проверку соответствия долговых обязательств города Череповца, предусмотренных проектом решения о бюджете, положениям статьи 100 Бюджетного кодекса РФ;

- анализ соблюдения требований части 11 статьи 103 Бюджетного кодекса РФ в части осуществления муниципальных заимствований в целях финансирования дефицита городского бюджета, погашения долговых обязательств города, пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах городского бюджета;

- оценку соответствия предельного объема муниципальных заимствований положениям статьи 106 Бюджетного кодекса РФ;

- оценку верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;

- проверку соблюдения требований статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ при составлении программы муниципальных заимствований;

- проверку соблюдения требований статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ при составлении программы муниципальных гарантий;

- оценку динамики объема расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с аналогичными показателями, утвержденными решением о бюджете на текущий финансовый год.

3.5. На заключительном этапе проведения экспертизы осуществляется подготовка заключения на проект решения о бюджете и направление его в Череповецкую городскую Думу.

**4. Оформление результатов экспертизы**

4.1. Экспертиза проекта решения о бюджете осуществляется специалистами контрольно-счетной палаты в рамках должностных обязанностей и в соответствии с распоряжением председателя контрольно-счетной палаты. Свод информации по результатам экспертизы осуществляет инспектор контрольно-счетной палаты, ответственный за подготовку заключения на проект решения о бюджете.

Оформление заключения осуществляется согласно требованиям Стандарта финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

4.2. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами местного самоуправления.

4.3. Заключение за подписью ответственного инспектора контрольно-счетной палаты и консультанта контрольно-счетной палаты вносится на рассмотрение коллегии контрольно-счетной палаты.

4.5. После утверждения коллегией контрольно-счетной палаты заключение направляется в Череповецкую городскую Думу.