

Доклад
финансового управления мэрии города Череповца
об осуществлении регионального государственного надзора
по переданным полномочиям, в сфере регулируемых цен и тарифов
и об эффективности такого контроля (надзора) по итогам 2019 года

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования:

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) финансовое управление мэрии города Череповца руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (с изменениями);

законом Вологодской области от 05.10.2006 № 1501-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования цен (тарифов)» (с изменениями);

постановлением Губернатора Вологодской области от 19.11.2013 № 544 «О передаче полномочий (функций) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и надбавок к ним»;

постановлением Правительства Вологодской области от 03.08.2015 г. № 660 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства области»;

постановлением Правительства Вологодской области от 21.03.2016 № 251 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства области»;

постановлением Правительства Вологодской области от 17.04.2017 № 338 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства области»;

приказом Региональной энергетической комиссии от 24.06.2015 № 216 «Об установлении на территории Вологодской области предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

приказом Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области от 19.02.2016 № 13-р «Об установлении предельных максимальных размеров наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования на территории Вологодской области»;

постановлением мэра города от 03.11.2006 № 4782 «Об утверждении Положения о порядке установления тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным (кроме такси) и электрическим общественным транспортом городского сообщения» (с изменениями);

Постановление мэрии г. Череповца Вологодской области от 10.11.2015 № 5889 «Об утверждении порядка установления цен на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным

специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье»;

решением Череповецкой городской Думы Вологодской области от 03.05.2017 № 80 «О Положении о финансовом управлении мэрии города Череповца» (с изменениями);

постановлением мэрии города Череповца от 11.04.2017 № 1651 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов)» (с изменениями).

Осуществление финансовым управлением мэрии регионального государственного контроля (надзора) регламентировано следующими нормативными правовыми актами:

законом Вологодской области от 05.10.2006 № 1501-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования цен (тарифов)» (с изменениями);

постановлением мэрии города от 29.03.2017 № 1338 «О перечне должностных лиц финансового управления мэрии»;

постановлением мэрии города Череповца от 11.04.2017 № 1651 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов)» (с последующими изменениями).

Указанные нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты не имеют признаков коррупциогенности, исполнимы, объективны и контролируемы, доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, опубликованы в свободном доступе на официальных сайтах контрольных органов в сети Интернет.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора):

а) осуществление регионального государственного контроля (надзора) по переданным полномочиям (далее – государственный контроль (надзор) выполнялось отделом ценообразования финансового управления мэрии г.Череповца (далее – отдел), непосредственно подчиняющимся руководителю органа муниципального контроля (надзора) – заместителю мэра города, начальнику финансового управления мэрии города, подчинение специалистов отдела установлено за начальником отдела;

финансовое управление мэрии города Череповца в соответствии с Положением о финансовом управлении мэрии, являлось органом мэрии города с правами юридического лица;

б) к основным функциям отдела относились:

осуществление отдельных государственных полномочий Вологодской области по регулированию цен (тарифов), переданных органам местного самоуправления городского округа законом Вологодской области, в том числе по осуществлению регионального государственного надзора за применением:

- цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность,

- наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях,

- цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта городского сообщения,

согласование цены (стоимости) на услуги и работы в пределах своих компетенций,

реализация полномочий органов местного самоуправления городского округа по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями и выполняемые ими работы, если иное не предусмотрено федеральными законами,

осуществление полномочий собственника имущества муниципальных унитарных предприятий в пределах прав и полномочий, установленных муниципальными правовыми актами;

к вспомогательным (обеспечительным) функциям относились разработка нормативных документов, методическая помощь специалистам, организациям, индивидуальным предпринимателям в пределах полномочий отдела;

в) муниципальным правовым актом, регламентирующим исполнение функции по контролю (надзору) за применением цен, тарифов являлось:

- постановление мэрии города Череповца от 11.04.2017 № 1651 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов)» (с последующими изменениями);

г) взаимодействие с другими органами федерального и регионального государственного контроля (надзора), осуществлялось в форме межведомственного взаимодействия, письменных запросов и предоставления в рабочем порядке (по телефону) необходимой информации;

д) подведомственные организации, выполняющие отдельные функции при осуществлении государственного контроля (надзора), отсутствуют;

е) проверка в 2019 году не проводилась, эксперты не привлекались.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

а) в 2019 году финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению регионального государственного надзора по переданным полномочиям осуществлялось за счет субвенций из областного бюджета на осуществление переданных полномочий в соответствии с законом области от 05.10.2006 № 1501-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования цен (тарифов)»:

№ пп	Наименование показателя	Ед. изм.	2019 год		
			1 полугодие	2 полугодие	год
а)	выделено бюджетных средств на весь объем переданных государственных полномочий (установление цен (тарифов), надзор) в 2019 году, всего:				
	- планируемое выделение	тыс. руб.	115,0	116,9	231,9
	- фактическое выделение	тыс. руб.	84,1	147,8	231,9

сведения по пунктам б) – д):

№ пп	Наименование показателя	Ед. изм.	2019 год		
			1 полугодие	2 полугодие	год
б)	Штатная численность отдела, за кем закреплены функции осуществления контроля в отделе	чел.	2	2	2
	Штатная численность отдела на переданные полномочия	чел.	0,4	0,4	0,4
	Фактическая численность отдела, осуществляющая контроль в составе других функций отдела в 2019 году*:	чел.	2	2	2
	из них, имеющие высшее образование, соответствующее функциям и задачам	чел.	2	2	2
в)	Мероприятия по повышению квалификации работников	семинар	0	0	0
г)	Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в 2019 году объему функций по контролю в рамках Федерального закона № 294-ФЗ (с учетом исполнения других функций отдела)	кол-во проверок	0,5	0	0
д)	численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	чел.	0	0	0

*количество человек, фактически принимавшее участие в проверках, в том числе в одной проверке.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

а, б, в, г) проверки в 2019 году не проводились;

д) в целях информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте мэрии города Череповца. <https://mayor.cherinfo.ru/1760> (раздел «Региональный государственный надзор за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов)») были размещены следующие документы: информация о причинах отсутствия плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, регламентирующего исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), Доклад финансового управления мэрии города Череповца об осуществлении регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) по итогам за год;

е) мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не осуществлялись;

ж) проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в отчетном периоде не осуществлялись.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:

а) проверок в 2019 году по переданным полномочиям в части осуществления регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) не осуществлялось;

б) в целях проведения методической работы разработана и размещена на официальном сайте мэрии города Череповца: «Программа профилактики нарушений обязательных требований при исполнении государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов);

в) случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю отсутствовали.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) за 2019 год используются следующие показатели:

№ пп	Показатели	2018 год	2019 год		
			1 полугодие	2 полугодие	год
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	100	100	100	100
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
5	Доля* юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории города деятельность, подлежащую государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	0*			
6**	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	0	0	0
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	0	0	0	0
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0	0
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской	0	0	0	0

	Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)				
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0***			
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0***			
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0***			
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0

18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0***			
19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	0	0	0	0
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

*показатель рассчитывается в целом по городу

**расчет произведен по данным о проверках финансового управления мэрии

***отсутствуют полномочия

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора):

В связи с изменениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», касающимися организации и проведения в 2019 году плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении субъектов малого предпринимательства, плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей финансовым управлением мэрии города Череповца в 2019 году не проводились (введение моратория на проведение в 2019-2020 годах плановых проверок отдельных категорий субъектов малого предпринимательства).

Для совершенствования механизма осуществления государственного контроля (надзора) необходимо проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) по переданным полномочиям.

Заместитель мэра города, начальник
финансового управления мэрии



А.В. Гуркина

