

**ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ**

**МЭРИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

17.12.2019 № 6063

Об утверждении Программы

профилактики нарушений обязательных

требований при организации и

осуществлении регионального

государственного экологического надзора

комитетом охраны окружающей среды мэрии

на 2020 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», законом Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», в целях предупреждения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных федеральными законами, законами Вологодской области, а также муниципальными правовыми актами,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2020 год (прилагается).

2. Постановление подлежит размещению на официальном сайте мэрии города Череповца.

Мэр города В.Е. Германов

Приложение

к постановлению мэрии города

от 17.12.2019 № 6063

Программа профилактики нарушений обязательных требований

при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2020 год

1. Аналитическая часть

В соответствии с законом Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», постановлением мэрии города от 04.02.2011 № 362 «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды», Положением о комитете охраны окружающей среды мэрии города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города Череповца от 22.01.2018 № 175, комитет охраны окружающей среды мэрии осуществляет в рамках переданных государственных полномочий функции регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории города, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, органом исполнительной государственной власти области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды, в рамках переданных государственных полномочий.

Предметом регионального государственного экологического надзора при осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды является осуществление должностными лицами комитета охраны окружающей среды мэрии деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований в области охраны окружающей среды и природопользования, в части требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами, в области использования и охраны водных объектов.

В соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 06.10.2006 № 985 «О перечне объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственному экологическому надзору уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области» комитет охраны окружающей среды мэрии осуществляет региональный государственный экологический надзор следующих объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

- объектов, имеющих менее 80 тонн годовых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- объектов, имеющих менее 50 тыс. куб. метров годовых сбросов сточных вод или сброс сточных вод на рельеф местности;

- объектов, у которых годовые объемы размещения отходов производства и потребления составляют менее 100 тонн или все объемы образующихся отходов передаются для использования, переработки, обезвреживания.

Перечень должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории города Череповца, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области, утвержден постановлением мэрии города Череповца от 04.02.2011 № 362 «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды».

Перечень нормативных правовых актов, содержащий обязательные требования для исполнения хозяйствующими субъектами, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, размещен на официальном сайте мэрии города Череповца в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Контроль и надзор» в подразделе «Региональный государственный экологический надзор» во вкладке «Обязательные требования»: https://mayor.cherinfo.ru/1768.

За 11 месяцев 2019 года по результатам регионального государственного экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии проведено 276 надзорных мероприятий, в том числе плановых выездных проверок – 10; плановых рейдовых осмотров (обследований) территорий – 257; внеплановых документарных проверок по истечении срока исполнения ранее выданных предписаний – 2; проверок по требованию органов прокуратуры, в том числе в качестве специалистов, экспертов – 7.

По возбужденным административным материалам комитета за период с 01.01.2019 по 30.11.2019 уполномоченными органами привлечено к административной ответственности 73 лица, в том числе 34 лица в виде административного штрафа на общую сумму 293,1 тыс. рублей и 39 лиц в виде предупреждения.

Также за 11 месяцев 2019 года проведено127 мероприятий по профилактике правонарушений, в том числе выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 108; размещено (актуализировано) на официальном сайте мэрии города Череповца в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечней НПА или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора – 2; проведено информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения совещаний, семинаров, конференций и т.п. – 17.

Целью настоящей программы является предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований природоохранного законодательства.

Задачами программы профилактики являются:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований природоохранного законодательства, определение способов устранения или снижение рисков их возникновения;

- принятие мер по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований природоохранного законодательства;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и, как следствие, сокращение количества нарушений в области охраны окружающей среды.

Мероприятия по программе профилактики направлены на снижение количества выявленных в 2020 году нарушений обязательных требований в рамках регионального государственного экологического надзора.

1. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии

на 2020 год

| №  п/п | Реализуемые мероприятия | Срок | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Размещение (актуализация) на официальном сайте мэрии города Череповца во вкладке «Мэрия Череповца» в разделе «Контроль и надзор» в подразделе «Региональный государственный экологически надзор» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | Не позднее  30 дней со дня вступления в силу нормативных правовых актов | Заместитель пред-седателя комитета охраны окружающей среды мэрии |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства, в том числе:  - посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований;  - проведение семинаров и конференций;  - проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации и иными способами;  - в случае изменения обязательных требований:  а) подготовка и распространение комментариев на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;  б) подготовка и распространение рекомендации по проведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | Январь-декабрь  По мере принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты | Председатель, заместитель председателя комитета охраны окружающей среды мэрии, специалисты комитета охраны окружающей среды мэрии, осуществляющие региональный государственный экологический надзор |
| 3. | Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Ноябрь -  декабрь | Заместитель председателя комитета охраны окружающей среды мэрии |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом | По мере получения сведений о признаках нарушений обязательных требований | Председатель, заместитель председателя комитета охраны окружающей среды мэрии, специалисты комитета охраны окружающей среды мэрии, осуществляющие региональный государственный экологический надзор |

1. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2021 - 2022 годы

| №  п/п | Реализуемые мероприятия | Срок | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Размещение (актуализация) на официальном сайте мэрии города Череповца во вкладке «Мэрия Череповца» в разделе «Контроль и надзор» в подразделе «Региональный государственный экологически надзор» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | Не позднее  30 дней со дня вступления в силу нормативных правовых актов | Заместитель председателя комитета охраны окружающей среды мэрии |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства, в том числе:  - посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований;  - проведение семинаров и конференций;  - проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации и иными способами;  - в случае изменения обязательных требований:  а) подготовка и распространение комментариев на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;  б) подготовка и распространение рекомендации по проведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | Январь-декабрь 2021 - 2022 гг.  По мере принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты | Председатель, заместитель председателя комитета охраны окружающей среды мэрии, специалисты комитета охраны окружающей среды мэрии, осуществляющие региональный государственный экологический надзор |
| 3. | Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте мэрии города Череповца в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Ноябрь –  декабрь  2021 - 2022 гг. | Заместитель председателя комитета охраны окружающей среды мэрии |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом | По мере получения сведений о признаках нарушений обязательных требований | Председатель, заместитель председателя комитета охраны окружающей среды мэрии, специалисты комитета охраны окружающей среды мэрии, осуществляющие региональный государственный экологический надзор |

1. Отчетные показатели по профилактике нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного

экологического надзора комитетом охраны окружающей среды мэрии

на 2020 год

Отчетными показателями результативности мероприятий настоящей программы профилактики на 2020 год являются количество выявленных нарушений и количество проведенных профилактических мероприятий.

1. Проект отчетных показателей по профилактике нарушений

обязательных требований при организации и осуществлении

регионального государственного экологического надзора

комитетом охраны окружающей среды мэрии на 2021 - 2022 годы

Проектными отчетными показателями результативности проектируемых мероприятий программы профилактики на 2021 - 2022 годы являются количество выявленных нарушений и количество проведенных профилактических мероприятий.