

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект решения Череповецкой городской Думы
«О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца»

Управление экономической политики мэрии (далее – уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (в редакции от 14.08.2018), рассмотрело проект решения Череповецкой городской Думы «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 21.08.2019.

Дата подготовки заключения: 18.09.2019.

Проект правового акта разработан управлением административных отношений мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – октябрь 2019 года.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 02.08.2019 по 16.08.2019 (включительно).

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном сайте мэрии города Череповца 02.08.2019 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/102881-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-v-otnosenii-proekta-resenia-cerepoveckoj-gorodskoj-dumy-o-vnesenii-izmenenij-v-pravila-blagoust>).

Согласно информации разработчика Проекта правового акта в период проведения публичных консультаций предложений по Проекту правового акта в адрес разработчика не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами.

Проект правового акта инициирован разработчиком Проекта правового акта в целях приведения Правил благоустройства территории города Череповца (далее – Правила) в соответствие с федеральным законодательством, устранения разночтений, возникающих при применении Правил, более четкой регламентации деятельности физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленной на сохранение и поддержание порядка общественных отношений в сфере благоустройства территорий городского округа, а также в целях улучшения декоративно-художественного и архитектурного облика города.

Проектом правового акта предполагается внесение следующих изменений в Правила:

- дополнить пункт 1.3 понятием «Отмостка»;
- внести изменения, уточняющие формулировки, в пункты 3.1.12, 3.3.1, 3.3.2, 3.8.1.1, 4.1.6, 4.2, 4.2.2, 4.2.7, 4.3.2;
- включить наличие повреждений отмосток зданий в перечень дефектов внешнего вида фасадов, нарушающих архитектурный облик застройки;
- включить положение о запрете складирования снега на отмостках зданий в связи с тем, что в период оттепелей и активного снеготаяния происходит затопление подвалов и разрушение фундамента зданий;
- включить положение о необходимости рыхления снега в местах его складирования в список работ по благоустройству территории в весенне-летний период (с 01 апреля по 31 октября) (в связи с климатическими особенностями региона, обуславливающими необходимость рыхления снега в местах его складирования после 01 апреля);
- дополнить раздел 2. «Требования к содержанию городской территории и внешнему облику города» подпунктом 2.2.30, запрещающим стоянку, проезд и (или) парковку транспортных средств на детских и спортивных площадках, участках с зелеными насаждениями, а также на участках, не имеющих твердого покрытия, с заездом на бордюр, не относящимся к автомобильным дорогам, проездам, вне зависимости от времени года (в связи с разъяснениями Конституционного суда РФ, изменениями правоприменительной практики, позицией Верховного суда);
- исключить пункт 2.2.20 о запрете купания на водных объектах в местах, где выставлены запрещающие аншлаги, а также в фонтанах в связи с дублированием ст. 1.11 Закона ВО «Об административных правонарушениях в Вологодской области», а также отсутствием правоприменительной практики в части купания в фонтанах;
- конкретизировать состав документов, входящих в архитектурные решения переоборудования фасадов зданий, строений, сооружений и временных объектов (фотофиксация объекта, визуализация объекта с учетом переоборудования, план объекта, цветовое решение фасадов объекта с указанием габаритных размеров, высотных отметок, материалов отделки фасадов, цвета (колера) материалов отделки);
- дополнить Правила обязанностью соблюдать архитектурные требования и типовые решения, утверждаемые постановлением мэрии города, также при переоборудовании ранее размещенных временных объектов, за исключением временных объектов, архитектурные решения которых согласованы управлением архитектуры и градостроительства до мая 2019 года.

Утверждение Правил без применения правового регулирования невозможно (в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» данный

вопрос относится к полномочиям городского округа), поэтому разработчиком подготовлен Проект правового акта. Альтернативные способы регулирования отсутствуют.

Целью Проекта правового акта является улучшение качества жизни населения, улучшения благоустройства территории муниципального образования «Город Череповец», а также повышения комфортности проживания на его территории путем утверждения свода понятных правил, норм и требований для организаций, оказывающих услуги по благоустройству городских территорий, повышения прозрачности деятельности по благоустройству. Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального образования «город Череповец».

Разработчиком проведены необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические и информационные мероприятия:

– 15.05.2019 и 29.05.2019 проведены общественные обсуждения проекта решения Череповецкой городской Думы о внесении изменений в Правила в части изменения требований к размещению новых и переоборудованию ранее установленных временных объектов с представителями бизнес-сообщества (включая владельцев нестационарных торговых объектов, подлежащих реконструкции). В ходе общественных обсуждений поступил ряд предложений, которые были рассмотрены и частично удовлетворены. Так, после проведения обсуждений с представителями бизнеса из проекта исключены изменения в пункт 2.2.7.1 в части запрета размещения указателей на фасадах зданий, строений, сооружений; в пункт 2.2.7 в части запрета на размещение выносных конструкций на землях общего пользования; в п. 7.4.5 (указатели) в части внешнего вида, порядка согласования и размещения указателей.

– 10.09.2019 в 16.30 час. по адресу г. Череповец, пр. Строителей, д. 2, каб. 309 проведены публичные слушания. Организатором публичных слушаний в день их проведения зарегистрировано 29 участников. Предложений в ходе публичных слушаний не поступило. Участники публичных слушаний единогласно проголосовали за принятие проекта Правил.

– Проведены публичные консультации в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта в период с 02.08.2019 по 16.08.2019 (включительно).

Правовое регулирование Проекта правового акта распространяется на Управляющие компании (68 ед.), товарищества собственников жилья (411 ед.), владельцев нестационарных торговых объектов (152 чел.), юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц (12403 ед.), индивидуальных предпринимателей (7608 чел.)

Общая численность потенциальных адресатов правового регулирования составляет 20642 субъекта. Оценить динамику численности не представляется возможным в связи с широким кругом субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предметом регулирования Проекта правового акта являются общественные

отношения, возникающие в сфере благоустройства территории муниципального образования, нарушение либо ненадлежащее исполнение которых может повлечь привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьей 3.1 закона Вологодской области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области» (нарушение установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства и озеленения).

В ходе реализации Проекта правового акта возникают новые обязанности для собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков, нестационарных торговых объектов:

- запрет на стоянку, проезд и (или) парковку транспортных средств на детских и спортивных площадках, участках с зелеными насаждениями, а также на участках, не имеющих твердого покрытия, с заездом на бордюр, не относящимся к автомобильным дорогам, проездам, вне зависимости от времени года;

- требование о необходимости рыхления снега в местах его складирования в в весенне-летний период (с 01 апреля по 31 октября);

- запрет складирования снега на отмостках зданий;

- требование об устранении повреждений отмосток зданий;

- требование о предоставлении в составе документов, входящих в архитектурные решения переоборудования фасадов зданий, строений, сооружений и временных объектов, фотофиксации объекта, визуализации объекта с учетом переоборудования, плана объекта, цветового решения фасадов объекта с указанием габаритных размеров, высотных отметок, материалов отделки фасадов, цвета (колера) материалов отделки;

- обязанность соблюдать архитектурные требования и типовые решения, утверждаемые постановлением мэрии города, также при переоборудовании ранее размещенных временных объектов, за исключением временных объектов, архитектурные решения которых согласованы управлением архитектуры и градостроительства до мая 2019 года.

Принятие правового акта приведет к возникновению затрат субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в части затрат на рыхление снега в местах его складирования в весенне-летний период, выполнения работ по ремонту отмостки. Ниже представлен расчет издержек на исполнение данных требований (выполнен с использованием Калькулятора стандартных издержек).

Название требования: Дополнительные затраты на соблюдение требований правил благоустройства

Тип требования: Заказ/предоставление услуг

Раздел требования: Содержательное

Содержательные элементы:

1. Рыхление снега на местах складирования в весенне-летний период

Масштаб: Число МКД в Череповце - 1781,00 ед.

Частота: 2 ед.

Список приобретений:

Услуги по рыхлению снега - 573,00 руб.

Стоимость элемента на 1 объект: 1146 руб.

Общая стоимость элемента: 2 041 026 руб.

2. Устранение повреждений отмосток зданий

Масштаб: Число МКД в Череповце - 1781,00 ед.

Частота: 1 ед. (1 раз в 5 лет)

Действия:

Заказ и приемка работ по ремонту отмостки здания - 3,00 чел./часов.

Список приобретений:

Работы по ремонту отмостки здания - 168 224,74 руб.

Среднемесячная заработная плата по России: 45 072,10 руб.

Средняя стоимость часа работы: 268,29 руб.

Стоимость элемента на 1 объект: 169029,60 руб. (1 раз в 5 лет)

Общая стоимость элемента: 301 041 715,69 руб. (1 раз в 5 лет)

Общая стоимость требования: 303 082 741,69 руб.

Средняя стоимость требования на 1 год: 62 249 369,14 руб.

Стоимость требования на 1 объект на 1 год: 34951,92 руб.

Прочие изменения, содержащиеся в Проекте правового акта, не содержат обязательных требований, приводящих к дополнительным издержкам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Дополнительные издержки могут возникнуть только в случае нарушения Правил и привлечения к административной ответственности, при этом соблюдение требований Правил не подразумевает дополнительных затрат.

Указанные затраты не являются избыточными и обусловлены особенностями климатической зоны, в которой расположен город Череповец, а также необходимостью обеспечения предотвращения повреждения фундаментов зданий вследствие повреждений отмостки.

Принятие Проекта правового акта и его последующая реализация позволят достичь следующих ожидаемых положительных эффектов:

– улучшение благоустройства территории муниципального образования «Город Череповец»;

– более четкая регламентация деятельности физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленной на сохранение и поддержание порядка общественных отношений в сфере благоустройства территорий городского округа.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Заместитель начальника
уполномоченного органа



И.Е. Давыдченко