

Доклад
финансового управления мэрии города Череповца
об осуществлении регионального государственного надзора
по переданным полномочиям, муниципального контроля
в сфере регулируемых цен и тарифов
и об эффективности такого контроля (надзора) по итогам 2015 года

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования.

1.1. При осуществлении в 2015 году регионального государственного надзора по переданным полномочиям финансовое управление мэрии руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями),

постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (с последующими изменениями),

законом Вологодской области от 05.10.2006 № 1501-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования цен (тарифов)" (с последующими изменениями),

постановление Губернатора Вологодской области от 19.11.2013 № 544 «О передаче полномочий (функций) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и надбавок к ним»,

постановлением Правительства Вологодской области от 02.04.2002 № 152 «О торговой надбавке на продукты детского питания» (с последующими изменениями),

приказом Региональной энергетической комиссии Вологодской области от 24.06.2015 № 216 «Об установлении на территории Вологодской области предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»,

постановлением Правительства Вологодской области от 29.03.2010 № 336 «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства» (с последующими изменениями),

постановлением Правительства Вологодской области от 24.10.2005 № 1118 «О регулировании наценок на продукцию общественного питания (с последующими изменениями),

постановлением мэра города Череповца от 03.11.2006 № 4776 «О реализации отдельных государственных полномочий в сфере регулирования цен (тарифов)»,

постановлением мэрии города Череповца от 15.09.2011 № 3777 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по организации и осуществлению муниципального контроля за применением регулируемых (устанавливаемых) органом городского самоуправления цен (тарифов) и государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора за применением регулируемых

Правительством Вологодской области цен (тарифов))» (с последующими изменениями).

1.2. При осуществлении муниципального контроля финансовое управление мэрии руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями),

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями),

Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (с последующими изменениями),

законом Вологодской области от 04.06.2010 № 2317-ОЗ «О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области» (с последующими изменениями),

решением Череповецкой городской Думы от 28.09.2010 № 157 «О порядке организации и осуществления муниципального контроля за применением регулируемых органом местного самоуправления цен и тарифов на территории города Череповца» (с последующими изменениями),

решением Череповецкой городской Думы от 28.09.2010 № 163 «Об определении органа, уполномоченного осуществлять муниципальный контроль» (с последующими изменениями),

постановлением мэрии города Череповца от 27.12.2010 № 5255 «О реализации полномочий органа муниципального контроля на территории города Череповца» (с последующими изменениями),

постановлением мэрии города Череповца от 15.09.2011 № 3777 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по организации и осуществлению муниципального контроля за применением регулируемых (устанавливаемых) органом городского самоуправления цен (тарифов) и государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора за применением регулируемых Правительством Вологодской области цен (тарифов))» (с последующими изменениями).

В 2014 году мероприятия по муниципальному контролю финансовым управлением мэрии не проводились.

1.3. Перечисленные акты - без признаков коррупциогенности, исполнимы, объективны и контролируемы, доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, опубликованы в свободном доступе на официальных сайтах контрольных органов в сети Интернет.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В 2015 году мероприятия по контролю осуществлены отделом ценообразования финансового управления мэрии г.Череповца.

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Основные функции отдела:

1) осуществление отдельных государственных полномочий Вологодской области по регулированию цен (тарифов), переданных органам местного самоуправления законом Вологодской области, в том числе по осуществлению регионального государственного надзора за применением:

а) цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность,

б) наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях,

в) торговых надбавок к ценам на продукты детского питания (включая пищевые концентраты),

г) цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта городского сообщения,

2) осуществление муниципального контроля за применением регулируемых органами местного самоуправления цен (тарифов),

3) осуществление согласования цен (стоимости) в случаях, когда такое согласование действующим законодательством отнесено к полномочиям органов местного самоуправления,

4) обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления по установлению цен (тарифов) и надбавок к ним, подлежащих регулированию органами городского самоуправления,

5) осуществление полномочий собственника муниципальных унитарных предприятий города, закрепленных за финансовым управлением мэрии,

б) мониторинг цен и тарифов отраслей хозяйственного комплекса и розничных цен на социально значимые товары.

Вспомогательные (обеспечительные) функции:

1) разработка нормативных документов,

2) методическая помощь специалистам, организациям, индивидуальным предпринимателям по вопросам ведения отдела.

2.3. Нормативным правовым актом, регламентирующим исполнение функции по контролю (надзору) за применением цен, тарифов является постановление мэрии города Череповца от 15.09.2011 № 3777 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по организации и осуществлению муниципального контроля за применением регулируемых (устанавливаемых) органом городского самоуправления цен (тарифов) и государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора за применением регулируемых Правительством Вологодской области цен (тарифов)» (с последующими изменениями).

2.4. Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими

органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Взаимодействие с другими органами федерального и регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществлялось на стадии формирования проекта плана плановых выездных проверок на 2016 год.

Кроме того, взаимодействие с Региональной энергетической комиссией Вологодской области и другими областными органами исполнительной власти осуществлялось в форме обмена, предоставления в рабочем порядке (по телефону) либо по письменному запросу необходимой информации.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного надзора, муниципального контроля осуществляется за счет средств городского бюджета и субвенций из областного бюджета на осуществление переданных полномочий в соответствии с законом области от 05.10.2006 № 1501-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования цен (тарифов)".

3.2. Проверки проведены в 2015 году без привлечения экспертов и представителей экспертных организаций.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

4.1. Сведения, характеризующие выполненную работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Наименование	1 полугодие 2015 г.			2 полугодие 2015 г.			2015 год		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
		Региональный государственный надзор по переданным полномочиям	Муниципальный контроль		Региональный государственный надзор по переданным полномочиям	Муниципальный контроль		Региональный государственный надзор по переданным полномочиям	Муниципальный контроль
Всего проведено выездных проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (плановых и внеплановых)	5	5	0	3	3	0	8	8	0

в т.ч. внеплановых (по проверке выполнения предписания)	1	1	0	0	0	0	1	1	0
Из общего числа проверок проверки применения цен (тарифов) на:									
лекарственные препараты	5	5	0	2	2	0	7	7	0
продукты детского питания	0	0	0	1	1	0	1	1	0
общественное питание в школах, профтехучилищах, средних и высших учебных заведениях	0	0	0	0	0	0	0	0	0

О полноте исполнения плана проведения плановых проверок и количестве неисполненных плановых мероприятий по контролю: план проведения плановых проверок выполнен в полном объеме.

Проверки в 2015 году проведены без продления запланированных сроков.

4.2. Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия в сфере регулируемых цен и тарифов, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены, так как не являлись предметом проверок.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

5.1. При осуществлении регионального государственного надзора за 2015 год финансовым управлением мэрии г.Череповца выявлены нарушения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Правительства Вологодской области в сфере регулируемых цен (тарифов), выданы предписания об устранении выявленных нарушений и осуществлен контроль за их исполнением.

№ п/п	Наименование	1 полугодие 2014 г.			2 полугодие 2014 г.			2014 год		
		Всего	в том числе:		Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
			Регион. госуд. надзор по передан. полном.	Муниц. контроль		Регион. госуд. надзор по передан. полном..	Муниц. контроль		Регион. госуд. надзор по передан. полном.	Муниц. контроль
1.	Количество проверок, при проведении которых выявлены нарушения	1	1	0	2	2	0	3	3	0

2.	в т.ч. внеплановых	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3.	Выявлено правонарушений	1	1	0	2	2	0	3	3	0
4.	Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений	1	1	0	1	1	0	2	2	0
5.	Устранено нарушений	1	1	0	0	0	0	1	1	0

Материалы по выявленным нарушениям направлены в орган, уполномоченный составлять протоколы об административных нарушениях в сфере регулирования цен (тарифов) – Региональную энергетическую комиссию Вологодской области.

5.2. Случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю отсутствуют.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

№ пп	Показатели	2014 год	2015 год		
			1 полугодие	2 полугодие	год
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	74	100	100	100
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0

5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории города деятельность, подлежащую государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	16	4,3	3,3	8
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,1	1,3	1,0	1,1
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	13	20	0	12,5
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0	0
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	13	20	67	38
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0*			
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0*			

14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0*			
19	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс.рублей)	0	0	0	0
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0
21	Удельный вес проверок, проведенных впервые в отношении проверенного субъекта (в процентах от общего количества плановых проверок)	86	50	67	57
22	в т.ч. при которых выявлены нарушения (в процентах от общего количества проверок, проведенных впервые)	8	50	50	50
23	Удельный вес проверок, проведенных повторно (последняя проверка проведена 3 года назад и более) в отношении проверенного субъекта (в процентах от общего количества плановых проверок)	14	50	30	43

24	в т.ч. при которых выявлены нарушения (в процентах от общего количества проверок, проведенных повторно)	50	0	100	33
----	---	----	---	-----	----

* отсутствуют полномочия

При проведении контрольных мероприятий в 2015 году нарушения выявлены в 3-х из 8 проверок. Таким образом, уровень результативности проверок в 2015 году составил 38%, поднявшись по сравнению с 2014 годом на 26 процентных пунктов.

Изменение показателей эффективности контроля за отчетный год по сравнению с предыдущим годом (пункты 1,5,7,11 изложенной выше таблицы) связано с уменьшением количества проведенных проверок в 2014 году, а также свидетельствует об эффективности проводимых контрольных мероприятий.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Региональный государственный надзор по переданным полномочиям в сфере регулируемых цен и тарифов в 2015 году проводился в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Специалистами финансового управления соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведения плановых и внеплановых проверок.

Вместе с тем, выявление нарушений указывает на наличие актуальности проведения проверок правильности применения регулируемых цен и возможности сокращения количества нарушений посредством систематизации проверок.