

Доклад
финансового управления мэрии города Череповца
об осуществлении регионального государственного надзора
по переданным полномочиям, муниципального контроля
в сфере регулируемых цен и тарифов
и об эффективности такого контроля (надзора) по итогам 2016 года

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования:

при осуществлении в 2016 году регионального государственного надзора по переданным полномочиям финансовое управление мэрии руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (с последующими изменениями),

законом Вологодской области от 05.10.2006 № 1501-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования цен (тарифов)» (с последующими изменениями),

постановлением Губернатора Вологодской области от 19.11.2013 № 544 «О передаче полномочий (функций) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и надбавок к ним»,

постановлением Правительства Вологодской области от 02.04.2002 № 152 «О торговой надбавке на продукты детского питания» (с последующими изменениями),

постановлением Правительства Вологодской области от 03.08.2015 г. № 660 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства области»,

приказом Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области от 19.02.2016 г. № 13-р «Об установлении предельных максимальных размеров наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования на территории Вологодской области»,

приказом Региональной энергетической комиссии от 24.06.2015 № 216 «Об установлении на территории Вологодской области предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»,

постановлением Череповецкой городской Думы Вологодской области от 27.12.2005 г. № 186 «О Положении о финансовом управлении мэрии города Череповца»,

постановлением мэрии города Череповца от 15.09.2011 № 3777 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по организации и осуществлению муниципального контроля за применением регулируемых (устанавливаемых) органом городского самоуправления цен

(тарифов) и государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора за применением регулируемых Правительством Вологодской области цен (тарифов)» (с последующими изменениями);

осуществление финансовым управлением мэрии муниципального контроля регламентировано следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями),

законом Вологодской области от 04.06.2010 № 2317-ОЗ «О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области» (с последующими изменениями),

постановлением Череповецкой городской Думы Вологодской области от 27.12.2005 г. № 186 «О Положении о финансовом управлении мэрии города Череповца»,

постановлением мэрии города Череповца от 15.09.2011 № 3777 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по организации и осуществлению муниципального контроля за применением регулируемых (устанавливаемых) органом городского самоуправления цен (тарифов) и государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора за применением регулируемых Правительством Вологодской области цен (тарифов)» (с последующими изменениями);

указанные нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты не имеют признаков коррупциогенности, исполнимы, объективны и контролируемы, доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, опубликованы в свободном доступе на официальных сайтах контрольных органов в сети Интернет.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

а) в 2016 году мероприятия по региональному государственному контролю (надзору) по переданным полномочиям (далее – государственный контроль (надзор) осуществлялись отделом ценообразования финансового управления мэрии г.Череповца (далее – отдел), непосредственно подчиняющимся руководителю органа муниципального контроля (надзора) – заместителю мэра города, начальнику финансового управления мэрии города, подчинение специалистов отдела установлено за начальником отдела,

финансовое управление мэрии города Череповца в соответствии с Положением о финансовом управлении мэрии, является органом мэрии города с правами юридического лица;

б) к основным функциям отдела относились:

осуществление отдельных государственных полномочий Вологодской области по регулированию цен (тарифов), переданных органам местного самоуправления законом Вологодской области, в том числе по осуществлению регионального государственного надзора за применением:

- цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность,

- наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях,

- торговых надбавок к ценам на продукты детского питания (включая пищевые концентраты),

- цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта городского сообщения,

- осуществление муниципального контроля за применением регулируемых органами местного самоуправления цен (тарифов),

- осуществление согласования цен (стоимости) в случаях, когда такое согласование действующим законодательством отнесено к полномочиям органов местного самоуправления,

- обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления по установлению цен (тарифов) и надбавок к ним, подлежащих регулированию органами городского самоуправления,

- осуществление полномочий собственника муниципальных унитарных предприятий города, закрепленных за финансовым управлением мэрии;

- к вспомогательным (обеспечительным) функциям относились разработка нормативных документов, методическая помощь специалистам, организациям, индивидуальным предпринимателям в пределах полномочий отдела;

- в) муниципальным правовым актом, регламентирующим исполнение функции по контролю (надзору) за применением цен, тарифов являлось постановление мэрии города Череповца от 15.09.2011 № 3777 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по организации и осуществлению муниципального контроля за применением регулируемых (устанавливаемых) органом городского самоуправления цен (тарифов) и государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора за применением регулируемых Правительством Вологодской области цен (тарифов)» (с последующими изменениями);

- г) взаимодействие с другими органами федерального и регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществлялось в форме обмена, письменных запросов и предоставления в рабочем порядке (по телефону) необходимой информации.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

- а) в 2016 году мероприятия по осуществлению муниципального контроля не проводились,

- финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению регионального государственного надзора по переданным полномочиям осуществлялось за счет субвенций из областного бюджета на осуществление переданных полномочий в соответствии с законом области от 05.10.2006 № 1501-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования цен (тарифов)»:

- выделено бюджетных средств на весь объем переданных государственных полномочий (установление цен (тарифов), контроль) в 2016 году: план – 231,9 тыс.руб., факт – 231,9 тыс. руб.;

сведения по пунктам б) – д):

№ пп	Наименование показателя	Ед. изм.	2016 год		
			1 полугодие	2 полугодие	год
б)	Штатная численность отдела, за кем закреплены функции осуществления контроля в отделе	чел.	5	5	5
	Штатная численность отдела на переданные полномочия	чел.	0,4	0,4	0,4
	Фактическая численность отдела, осуществляющая контроль в составе других функций отдела в 2016 году:	чел.	3	3	3
	из них, имеющие высшее образование, соответствующее функциям и задачам	чел.	3	3	3
в)	Мероприятия по повышению квалификации работников	семинар	0	1	1
г)	Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в 2016 году объему функций по контролю в рамках Федерального закона № 294-ФЗ (с учетом исполнения других функций отдела)	кол-во проверок	1,3	1	2,3
д)	проверки проведены в 2016 году без привлечения экспертов и представителей экспертных организаций				

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

а) сведения, характеризующие выполненную работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля:

Наименование	1 полугодие 2016 г.			2 полугодие 2016 г.			2016 год		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
		Региональный государственный надзор по переданным полномочиям	Муниципальный контроль		Региональный государственный надзор по переданным полномочиям	Муниципальный контроль		Региональный государственный надзор по переданным полномочиям	Муниципальный контроль
Всего проведено выездных проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (плановых и внеплановых)	4	4	0	3	3	0	7	7	0
в т.ч. внеплановых (по проверке выполнения предписания)	1	1	0	1	1	0	2	2	0

Из общего числа проверок проверки применения цен (тарифов) на:									
лекарственные препараты	2	2	0	3	3	0	5	5	0
продукты детского питания	2	2	0	0	0	0	2	2	0

б) проверки проведены в 2016 году без привлечения экспертов и представителей экспертных организаций и без продления запланированных сроков;

в) случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия в сфере регулируемых цен и тарифов, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены, так как не являлись предметом проверок.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:

а) при осуществлении регионального государственного надзора по переданным полномочиям за 2016 год финансовым управлением мэрии города Череповца выявлены нарушения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Правительства Вологодской области в сфере регулируемых цен (тарифов), выданы предписания об устранении выявленных нарушений и осуществлен контроль за их исполнением:

№ п/п	Наименование	1 полугодие 2016 г.			2 полугодие 2016 г.			2016 год		
		Всего	в том числе:		Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
			Регион. госуд. надзор по передан. полном.	Муниц. контроль		Регион. госуд. надзор по передан. полном..	Муниц. контроль		Регион. госуд. надзор по передан. полном.	Муниц. контроль
1.	Количество проверок, при проведении которых выявлены нарушения	0	0	0	2	2	0	2	2	0
2.	в т.ч. внеплановых	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3.	Выявлено правонарушений	0	0	0	2	2	0	2	2	0
4.	Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений	0	0	0	2	2	0	2	2	0
5.	Устранено нарушений	1	1	0	1	1	0	2	2	0

материалы по выявленным нарушениям направлены в орган, уполномоченный составлять протоколы об административных нарушениях в сфере регулирования цен (тарифов) – Департамент топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области;

б) в целях информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) на официальном интернет – сайте города Череповца: <http://mayor.cherinfo.ru> (раздел «Финансовое управление мэрии», вкладка «Государственный контроль (надзор)») были размещены: ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, информация о результатах проведения проверок финансовым управлением мэрии города Череповца;

в) случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю отсутствовали.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) за 2016 год используются следующие показатели:

№ пп	Показатели	2015 год	2016 год		
			1 полугодие	2 полугодие	год
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	100	33	100	80
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории города деятельность, подлежащую государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	8	4,3	2,2	6,5
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,1	1,0	1,5	1,2

7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	12,5	25	33	29
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0	0
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	38	0	67	29
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0*			
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0*			
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и	0	0	0	0

	юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)				
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0*			
19	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс.рублей)	0	0	0	0
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0
Показатели, характеризующие особенности осуществления переданных полномочий по государственному контролю (надзору)					
21	Удельный вес проверок, проведенных впервые в отношении проверенного субъекта (в процентах от общего количества плановых проверок)	57	100	100	100
22	в т.ч. при которых выявлены нарушения (в процентах от общего количества проверок, проведенных впервые)	50	0	100	40
23	Удельный вес проверок, проведенных повторно (последняя проверка проведена 3 года назад и более) в отношении проверенного субъекта (в процентах от общего количества плановых проверок)	43	0	0	0
24	в т.ч. при которых выявлены нарушения (в процентах от общего количества проверок, проведенных повторно)	33	0	0	0

* отсутствуют полномочия

при проведении контрольных мероприятий в 2016 году нарушения выявлены в 2-х из 7 проведенных проверок (или 29 %), что ниже уровня аналогичного показателя за 2015 год менее чем на 10 процентных пунктов;

изменение показателей эффективности контроля за отчетный год по сравнению с предыдущим годом (пункты 1,5,7,11 изложенной выше таблицы) свидетельствует об эффективности проводимых контрольных мероприятий;

в целях пресечения нарушений обязательных требований материалы проверок, по которым выявлены нарушения, направлены в орган, уполномоченный составлять протоколы об административных нарушениях в сфере регулирования цен (тарифов) – Департамент топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области;

в целях устранения нарушений обязательных требований, проведены проверки исполнения выданных ранее предписаний об устранении выявленных нарушений, предписания юридическими лицами исполнены.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

а) региональный государственный надзор по переданным полномочиям в сфере регулируемых цен и тарифов в 2016 году проводился в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без нарушений требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями),

специалистами финансового управления мэрии соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведения плановых и внеплановых проверок,

выявленные нарушения указывают на наличие актуальности продолжения проведения контрольных мероприятий, что будет способствовать сокращению количества нарушений;

б) для совершенствования механизма осуществления государственного контроля (надзора) необходимо проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) по переданным полномочиям.