

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города

«О внесении изменений в постановление мэрии города от 26.04.2017 № 1926»

Управление экономической политики мэрии (далее – уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (в редакции от 14.08.2018), рассмотрело проект постановления мэрии города «О внесении изменений в постановление мэрии города от 26.04.2017 № 1926<sup>1</sup>» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Проект правового акта разработан отделом поддержки предпринимательства и развития территорий управления экономической политики мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 24.07.2019.

Дата подготовки заключения: 29.07.2019.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – с даты опубликования.

Необходимость установления переходного периода и/или отсрочки введения Проекта правового акта не требуется.

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 04.07.2019 по 17.07.2019 (включительно).

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет-сайте мэрии города Череповца 03.07.2019 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/102409-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-m>).

Согласно поступившей информации от разработчика Проекта правового акта в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного

<sup>1</sup> «Об утверждении Порядков предоставления субсидии на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства»

кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.03.2019 № 125 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в целях достижения целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Приказ).

Предметом правового регулирования проекта является организация предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.

Проектом правового акта предлагаются следующие изменения в Порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат субъектов социального предпринимательства – субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально ориентированную деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей, улучшение условий жизнедеятельности гражданина и (или) расширение его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности, а также на обеспечение занятости, оказание поддержки инвалидам, гражданам пожилого возраста и лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации (далее – Порядок):

1) В части определения критериев отнесения субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) к социальному предпринимательству:

а) уточнены категории граждан, при обеспечении занятости которых субъект МСП относится к социальному предпринимательству (при условии, что по итогам предыдущего календарного года среднесписочная численность лиц, относящихся к любой из указанных категорий (нескольким или всем указанным категориям), среди работников субъекта малого и среднего предпринимательства составляет не менее 50%, а доля в фонде оплаты труда – не менее 25 %);

б) исключено обязательство осуществления основного вида деятельности из перечня, определенного Приказом; таким образом, соответствующий(ие) вид(ы) деятельности, в соответствии с которым(и) субъект МСП относится к социальному предпринимательству, допускается(ются) в качестве дополнительного(ых) ОКВЭД.

в) расширены сферы деятельности, при осуществлении которых субъект МСП также вправе относиться к социальному предпринимательству;

2) В части изменений в перечень расходов, на возмещение которых возможно предоставление субсидии в рамках Порядка:

а) исключено ограничение по расходам на приобретение строительных, отделочных материалов и/или проведение ремонтных работ помещений, в которых осуществляется вид деятельности, которое ранее составляло не более 40 % от общей суммы предоставляемой субсидии»;

б) статья расходов «Печать и изготовление рекламных и информационных

материалов» дополнена расходами на монтаж и распространение рекламных и информационных материалов, изменен порог ограничения с не более 10 % на не более 20 % от общей суммы предоставляемой субсидии;

в) расходы на приобретение прав по франшизе (в том числе паушальный взнос), договору коммерческой концессии, лицензионному договору дополнены расходами по использованию товарного знака;

3) Дополнен вид деятельности «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры» (ОКВЭД 91), при подтверждении которого заявителю на получение субсидии присваиваются дополнительные баллы.

Цели Проекта правового акта не вступают в противоречие с городскими стратегическими документами и иными нормативными правовыми актами. Цели Проекта правового акта соответствуют основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального образования «город Череповец».

Альтернативные варианты регулирования отсутствуют, возможность не использовать нормативный правовой акт для достижения целей исключается, необходимо правовое регулирование.

Правовое регулирование Проекта правового акта распространяется на субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально ориентированную деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей, улучшение условий жизнедеятельности гражданина и (или) расширение его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности, а также на обеспечение занятости, оказание поддержки инвалидам, гражданам пожилого возраста и лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, население города, конечных потребителей.

По данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://rmsp.nalog.ru/index.html>) количество субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих услуги социально-ориентированной деятельности, на дату подготовки заключения составляет 487 единиц.

Проект правового акта не ограничивает количество участников правового регулирования. Количество потенциальных получателей субсидии ограничено максимальным размером субсидии (1 500 000,00 рублей) и объемом средств, предусмотренных муниципальной программой «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Череповце на 2013-2022 годы» (постановление мэрии города Череповца от 10.10.2012 №5373 с изм.) (далее – Программа) и городским бюджетом на выдачу данного вида субсидий. В 2019 году количество получателей субсидии может составить не менее 29 субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих услуги социально-ориентированной деятельности. Динамика количества получателей субсидии в среднесрочном периоде будет зависеть от объема средств, предусмотренных Программой и городским бюджетом на выдачу данного вида субсидий. В настоящее время информация об объемах средств в среднесрочном периоде отсутствует, соответственно, анализ динамики количества получателей субсидии в среднесрочном периоде произвести невозможно.

В ходе реализации Проекта правового акта могут возникать новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений

только в части возникновения административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за предоставление органам местного самоуправления и (или) должностным лицам органов местного самоуправления заведомо ложной информации при обращении за субсидией. Обращение за получением субсидии не является обязательным для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, данное решение принимается субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности самостоятельно. Поскольку обращение за субсидией носит добровольный характер, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принявших решение об обращении за субсидией, не возникают.

Расходы городского бюджета на реализацию Проекта правового акта предусмотрены Программой и средствами на текущее содержание мэрии города. Дополнительных издержек для городского бюджета при реализации рассматриваемого Проекта правового акта не возникает.

Проект правового акта содержит положения, направленные на снижение издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности за счет расширения перечня расходов, возможных к возмещению за счет субсидии, смягчения требований к получателям субсидии.

Проект правового акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, или положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Негативных последствий от принятия Проекта правового акта не прогнозируется.

Ожидаемые положительные результаты:

- развитие социально-ориентированного предпринимательства на территории города;
- повышение конкурентоспособности сектора социально-ориентированного предпринимательства;
- повышение качества предоставления финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства;
- повышение эффективности использования средств, предоставляемых в виде субсидии.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа



Т.В. Титова