



ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ

МЭРИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.07.2019 № 3216

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
города Череповца на 2020 год
и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Череповецкой городской Думы от 24.06.2008 № 78 «О Положении о бюджетном процессе в городе Череповце», в целях разработки проекта городского бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Череповца на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (прилагаются).

2. Мэрии города и органам мэрии с правами юридического лица осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям и направлениям расходов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики города Череповца на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Мэр города

Е.О. Авдеева

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением мэрии города
от 05.07.2019 № 3216

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА ЧЕРЕПОВЦА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Череповца на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Череповецкой городской Думы от 24.06.2008 № 78 «О Положении о бюджетном процессе в городе Череповце», определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики города Череповца в среднесрочном периоде в области доходов и расходов городского бюджета, управления муниципальным долгом города и являются основой для составления проекта городского бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – проект городского бюджета).

Основные направления бюджетной и налоговой политики города сохраняют преемственность задач, определенных стратегическими целями развития города с учетом приоритетов, сформулированных Президентом Российской Федерации в указах и национальных проектах.

Городской бюджет должен формироваться в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача, которая стоит перед органами местного самоуправления – обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

Основными целями бюджетной и налоговой политики города в плановом периоде являются обеспечение условий для сохранения устойчивости бюджетной системы города, повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов, улучшение качества жизни населения города за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, создания комфортной городской среды, реализация показателей национальных проектов в соответствующем периоде.

Основные направления налоговой политики на ближайший период в условиях сложившихся явлений в экономике, связанных с внутренними и внешнеполитическими факторами, будут направлены на:

обеспечение в полном объеме запланированных поступлений;

сохранение значений К2 по единому налогу на вмененный доход в целях недопущения перехода налогоплательщиков на более благоприятные налоговые режимы;

учет изменений в федеральном налоговом законодательстве, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства, в части предоставления вычетов в связи с переходом на онлайн-кассы, создания нового специального налогового режима для самозанятых граждан и поддержку населения в части ограничения темпов роста начислений по налогу на имущество физических лиц и предоставления новых льгот;

повышение точности планирования главными администраторами бюджета закрепленных доходных источников;

организацию межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти города с налоговыми, правоохранительными, надзорными органами и органами по исполнению судебных актов в целях недопущения снижения сбора налоговых поступлений городского бюджета, в том числе через легализацию налогооблагаемой базы, ее изменения за счет содействия созданию новых производств;

взыскание задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, легализацию доходов бизнеса;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику города в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности, включая развитие как территории опережающего социально-экономического развития.

В случае изменений в федеральном законодательстве, увеличивающих суммы предоставляемых налоговых вычетов и льгот, отменяющих ряд специальных налоговых режимов для торговли маркированными товарами, налоговая политика может быть скорректирована при сдаче проекта городского бюджета с учетом данных изменений. При изменении в федеральном законодательстве норм по расходным обязательствам соответствующие корректировки полномочий будут учтены при формировании проекта городского бюджета.

Бюджетная политика города в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов должна быть направлена на:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы; оптимизацию расходных обязательств на базе централизации муниципальных учреждений;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;

проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников бюджетных отношений;

достижение измеримых, общественно значимых результатов;

безусловное исполнение национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» с реализацией всех установленных показателей;

безусловное выполнение социальных обязательств перед населением города.

В целях обеспечения бюджетной устойчивости и реализации поставленных задач необходимо обеспечить разработку бюджетного прогноза города Череповца на долгосрочный период до 2026 года.

Главные администраторы доходов бюджета должны не только правильно и точно прогнозировать доходы по закрепленным источникам, но и принимать меры в течение финансового года и планового периода для изыскания возможности увеличения поступлений, включая создание условий для увеличения числа субъектов и (или) объектов налоговых и неналоговых платежей, а также используя механизмы взыскания задолженности по платежам, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия.

Система установления и контроля показателей экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий должна быть направлена на их безубыточный результат.

Одной из основных задач является повышение эффективности, прозрачности и обоснованности показателей муниципальных программ города, реализуемых проектов. Муниципальные программы города по-прежнему являются значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью кото-

рого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. Все программно-целевые методы управления города должны отвечать приоритетам его социально-экономического развития, а также разрабатываться и реализовываться с учетом оценки бюджетной эффективности расходов городского бюджета, позволяющий соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценивать степень достижения поставленных целей и задач.

Как и прежде, принятие новых расходных обязательств должно осуществляться на основе детальной оценки их эффективности с обеспечением рассмотрения принимаемых обязательств в соответствии с постановлением мэрии города от 29.04.2013 № 1860 «Об утверждении Порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств города Череповца согласно эффективности планируемых мероприятий» (в редакции постановления мэрии города от 03.07.2015 № 3756). Доведенные финансовым управлением мэрии прогнозные объемы бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов подлежат рассмотрению на заседании комиссии по рассмотрению системы сбалансированных целевых показателей и докладов «О результатах и основных направлениях деятельности» участников процесса планирования в соответствии с целями и задачами, с отражением действующих и принимаемых расходных обязательств, с возможностью корректировки по приоритетам.

В целях повышения эффективности расходов предстоит продолжить работу по установлению прямой взаимосвязи бюджетного финансирования с показателями выполнения муниципальными учреждениями муниципальных заданий и соблюдения ими требований к качеству муниципальных услуг, поэтому при формировании проектов муниципальных заданий на плановый период необходимо учесть сведения об их исполнении за предыдущие годы, а также результаты выполнения муниципальных заданий за истекший период текущего финансового года.

Муниципальные учреждения должны быть нацелены на создание условий и стимулов для повышения своей открытости, сокращения внутренних издержек, в том числе за счет мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность, снижения налогообложения.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета также необходимо обратить внимание на повышение эффективности использования земельно-имущественного комплекса, как переданного в хозяйственное ведение муниципальным унитарным предприятиям и в оперативное управление муниципальным учреждениям, так и имеющегося и формируемого для сдачи в аренду и продажи. Муниципальное имущество должно использоваться максимально эффективно, как в части снижения затрат на его содержание, так и в части увеличения полезной нагрузки.

Также следует продолжить работу по повышению эффективности и качества оказания (выполнения) муниципальными учреждениями города муниципальных услуг (работ) путем:

- повышения рациональности и экономности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями города, в том числе за счет развития приносящей доход деятельности;

- повышения обоснованности планирования и распределения средств городского бюджета на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ);

- проведения оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг.

Следует продолжить работу по оценке эффективности деятельности муниципальных бюджетных и казенных учреждений, включая их руководителей, а также руководителей автономных учреждений, в части выполнения муниципального задания с учетом введения взаимоувязанной системы показателей к стимулирующим выплатам.

Требуется обеспечить взаимосвязь процесса составления проекта городского бюджета и исполнения бюджета с инструментами закупок для муниципальных нужд, прозрачность и эффективность размещения муниципального заказа в соответствии с действующим законодательством.

Необходимо главным распорядителям бюджетных средств продолжить работу по повышению эффективности межбюджетных отношений на региональном и федеральном уровнях. Отражение интересов города при взаимоотношении с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на привлечение в город межбюджетных трансфертов, предоставляемых из вышестоящих бюджетов, что позволит городу развиваться, строить социально значимые объекты, создавать комфортную городскую среду. Главным распорядителям бюджетных средств следует обеспечить своевременную защиту в соответствующих отраслевых департаментах области заявок и предложений по участию города в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных средств городу, и полного финансового обеспечения переданных городу отдельных государственных полномочий. Необходимо принимать участие в грантовых конкурсах и других мероприятиях по поиску внебюджетных источников в целях получения в сферу дополнительных средств.

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо принять все меры для финансового обеспечения обозначенных в указах Президента Российской Федерации приоритетов с учетом изменения законодательства о минимальном размере оплаты труда, при этом важен пересмотр первостепенности других расходных обязательств города и выплат.

Бюджетная политика должна быть направлена на создание благоприятных, комфортных условий для жизни в городе, в том числе необходимо обратить особое внимание на благоустройство и на обеспечение сохранности существующей улично-дорожной сети, качественное выполнение работ по содержанию и ремонту дорог.

Как и в предыдущие годы, в сфере планирования бюджетных инвестиций приоритетными направлениями расходов будут:

- финансирование строительства объектов с высокой степенью готовности, ориентированных на стратегические цели развития города;
- исполнение ранее принятых обязательств по муниципальным контрактам на строительство, реконструкцию объектов;
- развитие механизма государственно-частного партнерства.

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом города в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности городского бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики и осуществление заимствований на оптимально возможный период и в объемах максимально соответствующих потребностям городского бюджета, необходимым для решения поставленных социально-экономических задач, в условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Кроме того, для покрытия временных кассовых разрывов необходимо продолжать практику управления остатками средств на едином счете городского бюджета, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений города,

что позволит реже прибегать в течение финансового года к заемным источникам и экономить бюджетные средства на их обслуживание.

В целях продолжения реализации политики открытости и электронного документооборота городу необходимо выполнять следующие задачи:

осуществление поэтапного перехода, начиная с 1 января 2020 года, на единую централизованную информационную систему ведения бюджетного (бухгалтерского) учета с последующей ее интеграцией в региональный сегмент информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

размещение с 1 января 2020 года на едином портале бюджетной системы Российской Федерации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе и иных сведениях, определяемых Министерством финансов Российской Федерации;

размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств с дальнейшим развитием мероприятий, направленных на открытость и прозрачность городского бюджета, бюджетного процесса для граждан, обеспечение публичности процесса управления общественными финансами;

обеспечение наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, а также продолжение проведения мероприятий (семинаров, лекций), направленных на повышение финансовой грамотности населения и содействие формирования у граждан ответственного отношения к личным финансам;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов мэрии города;

проведение мероприятий по реализации механизмов противодействия коррупции.