

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города Череповца  
«О порядке использования земель общего пользования при проведении массовых мероприятий на территории города Череповца»

Управление экономической политики мэрии (далее – уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект постановления мэрии города «О порядке использования земель общего пользования при проведении массовых мероприятий на территории города Череповца» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 16.05.2019.

Дата подготовки заключения: 13.06.2019.

Проект правового акта разработан управлением по делам культуры мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – июнь 2019 года.

Установление переходного периода и/или отсрочки введения Проекта правового акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения не требуется.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 30.04.2019 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/101223-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-v-otnosanii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-o-poradke-ispolzovania-zemel-obsego-po>).

Согласно информации, поступившей от разработчика Проекта правового акта, в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Череповецкой городской Думы от 31.10.2017 № 185 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Череповца».

Предметом регулирования Проекта правового акта является порядок

использования земель общего пользования при проведении массовых мероприятий на территории города Череповца.

Проектом правового акта предлагается утвердить Положение о порядке использования земель общего пользования при проведении массовых мероприятий на территории города Череповца (далее – Положение), в котором определены:

- сроки подачи и рассмотрения, форма и содержание заявки организатора мероприятия на проведение массового мероприятия на территории города Череповца в орган местного самоуправления, которым рассматривается заявка;

- форма решения мэрии города на проведение массового мероприятия на землях общего пользования города Череповца;

- обязанности организатора мероприятия;

- общие требования к оборудованию и оформлению городских земель общего пользования, используемых при проведении мероприятия;

- обеспечение соблюдения требований безопасности во время проведения массового мероприятия на землях общего пользования города Череповца;

- условия организации мероприятия с использованием беспилотных летательных аппаратов, квадрокоптерах и радиоуправляемых моделей;

- нормы о предоставлении согласия на обработку персональных данных граждан, подающих заявление на использование земель общего пользования при проведении массовых мероприятий на территории города Череповца;

- сроки размещения информации о массовых мероприятии на землях общего пользования, организатором которых является физическое или юридическое лицо;

- ответственность организатора массового мероприятия за невыполнение требований, установленных Положением.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта разработан в целях создания условий для организации досуга и массового отдыха жителей городского округа, упорядочения использования земель общего пользования в интересах всех жителей городского округа и обеспечения безопасности их жизни и здоровья при организации и проведении мероприятий, указанных в пункте 1.3 Положения, обеспечения прав граждан на беспрепятственное нахождение на землях общего пользования.

Альтернативные способы регулирования отсутствуют, поскольку в соответствии с пунктом 3.7.3.2. Правил благоустройства территории города Череповца, утвержденных решением Череповецкой городской Думы от 31.10.2017 № 185 (с изменениями) решение об использовании территории общего пользования для проведения мероприятия принимается в порядке, установленном постановлением мэрии города. Соответственно, отказ от правового регулирования сделает невозможным использование территории общего пользования для проведения массовых мероприятий.

Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Для достижения целей правового регулирования разработчиком Проекта правового акта проведены необходимые организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: публичные консультации по Проекту правового акта с 30.04.2019 по 14.05.2019 (включительно).



Основные группы лиц, затрагиваемые правовым регулированием Проекта правового акта: субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (в том числе в сферах культуры, торговли, общественного питания, бытового обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, медицины), осуществляющие деятельность на территории города, жители города, органы местного самоуправления.

Численность потенциальных адресатов правового регулирования по информации разработчика Проекта правового акта составляет не более 10 единиц в каждом из видов деятельности (исходя из количества субъектов предпринимательской деятельности, вовлеченных в организацию и проведение массовых мероприятий на территории города). Оценить динамику численности потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде не представляется возможным в связи с заявительным характером Проекта правового акта и возможности организаторов массовых мероприятий самостоятельно выбирать организации и индивидуальных предпринимателей, участвующих в организации и обеспечении проведения массового мероприятия.

Проект правового акта устанавливает новые ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе следующие обязанности организатора мероприятия:

- направить заявку на проведение массового мероприятия по форме Положения с приложением подтверждающих документов в мэрию города не позднее чем за 45 календарных дней до начала мероприятия;

- за свой счет обеспечить общественный порядок во время проведения мероприятия, работу бригад скорой медицинской помощи, уборку места проведения массового мероприятия и вывоз мусора с места проведения массового мероприятия в течение 3 часов после его окончания;

- заключить договор с МУП «Электросеть» на подключение и использование электроэнергии, произвести оплату за потребленную электроэнергию;

- обеспечить соблюдение требований к оборудованию и оформлению городских земель общего пользования, используемых при проведении мероприятий;

- принять меры к приостановлению или прекращению проведения мероприятия в случаях нарушения общественного порядка участниками мероприятия или совершения ими действий, создающих угрозу жизни или здоровью граждан, причинения ущерба имуществу.

Проектом правового акта устанавливается ограничение права организатора мероприятия на размещение информации о времени и месте проведения мероприятия, рекламу планируемого мероприятия и продажу билетов периодом после принятия постановления мэрии города об использовании территорий, относящихся к землям общего пользования, для проведения мероприятия.

Также Проект правового акта содержит часть обязанностей организаторов массовых мероприятий и связанных с этим требований и ограничений, ранее установленных пунктами 3.7.2, 3.7.3 Правил благоустройства территории города Череповца.

Проект правового акта предусматривает возникновение дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований. Расчет издержек представлен ниже.

Расчет издержек субъектов предпринимательской деятельности, подающих заявку на проведение массового мероприятия (подготовлен с использованием Калькулятора стандартных издержек regulation.gov.ru):

Название требования: Подача заявки на проведение массового мероприятия

Тип требования: Предоставление информации

Раздел требования: Информационное

Информационный элемент:

Название: Составление заявки

Тип элемента: Документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения /передачи органам власти

Масштаб: 1,00 ед.

Частота: 1 ед.

Действия:

Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1,00 чел./часов.

Копирование документов - 1,00 чел./часов.

Согласование заявки – 12,00 чел./часов.

Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию - 2,00 чел./часов.

Список приобретений:

Договоры на обеспечение общественного порядка, услуги скорой помощи, обеспечение биотуалетами, уборку территории – 3892,28 руб.<sup>1</sup>

Среднемесячная заработная плата по Череповцу: 41 923,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 249,54 руб.

Общая стоимость требования: 7884,92 руб.

Объем затрат на подачу заявки на проведение массового мероприятия с учетом минимальных затрат на заключение договоров на обеспечение общественного порядка, услуги скорой помощи, обеспечение биотуалетами, уборку территории не является существенным и не влечет к возникновению избыточных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Размер затрат на заключение договоров на обеспечение общественного порядка, услуги скорой помощи, обеспечение биотуалетами, уборку территории зависит от масштаба, места проведения, аудитории массового мероприятия, а также количества мероприятий в течение года. Соответственно, точная информация о возможных издержках субъектов малого и среднего предпринимательства на заключение указанных выше договоров отсутствует. В расчете использованы минимальные издержки по обязанности содержания территорий общего пользования при использовании 100 м<sup>2</sup> и проведении на них 5-часового мероприятия для 1 заявителя.

Проект правового акта предполагает возникновение ответственности за невыполнение требований, установленных Положением, предусмотренной действующим законодательством.

Проект правового акта не содержит положений, способствующих возникновению рисков и существенных изменений в издержках различных групп

<sup>1</sup> Минимальные издержки по обязанности содержания территорий общего пользования при использовании 100 м<sup>2</sup> и проведении на них 5-часового мероприятия для 1 заявителя (на основании сведений о минимальных издержках в 2018 году и с учетом инфляции).

участников правовых отношений, не содержит рисков и дополнительных издержек при администрировании, не воздействует на инновационный потенциал и на инвестиционную активность.

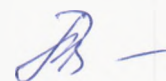
Принятие правового акта не повлечет избыточных дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований.

Ожидаемые положительные эффекты от реализации Проекта правового акта – повышение качества организации и уровня безопасности при проведении массовых мероприятий на землях общего пользования на территории города.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа



Т.В. Титова