

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города Череповца
«О размещении передвижных цирков, зоопарков, луна-парков и сезонных
аттракционов на территории города Череповца»

Управление экономической политики мэрии (далее – уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (в редакции от 14.08.2018), рассмотрело проект постановления мэрии города «О размещении передвижных цирков, зоопарков, луна-парков и сезонных аттракционов на территории города Череповца» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 14.05.2019.

Дата подготовки заключения: 27.05.2019.

Проект правового акта разработан комитетом по управлению имуществом города (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – дата подписания и регистрации правового акта (июнь 2019 года).

Установление переходного периода и/или отсрочки введения Проекта правового акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения не требуется.

Для достижения целей правового регулирования разработчиком Проекта правового акта проведены необходимые организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия.

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 25.04.2019 по 13.05.2019 включительно.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет-сайте мэрии города Череповца 25.04.2019 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/101096-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-o-razmesenii-peredviznyh-cirkov-zoopar>).

Согласно информации, поступившей от разработчика Проекта правового акта, в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

Проект правового акта подготовлен в соответствии со статьями 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления

в Российской Федерации, постановлением Правительства Вологодской области от 28.12.2015 № 1208 «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории Вологодской области объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов», статьями 10, 40 Устава города Череповца, решением Череповецкой городской Думы от 31.10.2017 № 185 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Череповца».

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проектом правового акта регулируется порядок использования земель общего пользования на территории города Череповца. При этом предлагается:

утвердить коэффициенты, применяемые для определения размера платы за право заключения договора о размещении объектов (Коэффициент, устанавливающий зависимость размера платы от вида размещаемого объекта (Кв) в размере 0,34 для передвижных цирков, передвижных зоопарков и передвижных луна-парков, в размере 2,54 – для сезонных аттракционов; Коэффициент, устанавливающий зависимость размера платы от продолжительности размещения объекта (Кп), равный количеству полных месяцев, в течение которых размещается объект);

определить места размещения передвижных цирков, зоопарков, луна-парков и сезонных аттракционов на территории города Череповца в границах территорий, определенных схемами (всего 31 место). Данные места расположены в границах земельных участков, свободных от прав третьих лиц и находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена. Приложения к Проекту правового акта содержат схемы границ предполагаемых к использованию частей земельных участков на кадастровом плане территории, что позволяет однозначно идентифицировать места размещения объектов, предлагаемые к утверждению Проектом правового акта;

признать утратившим силу постановление мэрии города от 14.06.2018 № 2684 «Об определении мест размещения объектов гастрольной деятельности, сезонных аттракционов на территории города Череповца», в котором были определены места для размещения сезонных аттракционов, объектов гастрольной деятельности на землях общего пользования в городе Череповце.

Цель правового регулирования – дальнейшее упорядочение размещения передвижных цирков, зоопарков, луна-парков и сезонных аттракционов на территории города, создание условий для организации досуга населения, для массового отдыха жителей города и обустройства мест массового отдыха населения Череповца. Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Основные группы, затрагиваемые правовым регулированием документа – юридические лица и индивидуальные предприниматели, работающие в сфере оказания услуг с использованием сезонных аттракционов (порядка 20 предпринимателей в г. Череповце) и владельцы-эксплуатанты передвижных цирков, передвижных зоопарков и передвижных луна-парков, а также жители города. Проект правового акта не устанавливает и не ограничивает конкретное число участников правового регулирования.

Оценить динамику численности потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде не представляется возможным в связи с

тем, что Проект правового акта затрагивает широкий круг субъектов предпринимательской деятельности, занятых в сфере работы передвижных цирков, зоопарков, луна-парков и сезонных аттракционов, он может быть применен ко всем субъектам, планирующим осуществление указанных видов деятельности на территории муниципального образования «Город Череповец» независимо от их организационно-правовой формы.

Проект правового акта не предусматривает наделение органы местного самоуправления или иные органы новыми полномочиями, функциями, обязанностями.

Проект правового акта не устанавливает новые обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не изменяет существующие обязанности, запреты и ограничения, поскольку норма платности при размещении на землях или земельных участках передвижных цирков, зоопарков, луна-парков и сезонных аттракционов установлена постановлением Правительства Вологодской области от 28.12.2015 № 1208 «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории Вологодской области объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов».

Вместе с тем Проектом правового акта предоставляются новые возможности ведения бизнеса в сфере предоставления услуг передвижных цирков, зоопарков, луна-парков и сезонных аттракционов, поскольку Проектом правового акта предлагается существенно увеличить перечень мест размещения данных объектов (31 место) по сравнению с перечнем, действующим на настоящий момент, утвержденным постановлением мэрии города от 14.06.2018 № 2684 «Об определении мест размещения объектов гастрольной деятельности, сезонных аттракционов на территории города Череповца» (10 мест).

Принятие правового акта повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью соблюдения установленных требований (расходы в размере платы за право заключения договора о размещении объектов с учетом устанавливаемых Проектом правовых актов коэффициентов).

Ставки платы за право на заключение договора о размещении объектов принимаются равными ставкам арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена либо земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (при размещении объекта услуг в границах земель, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности), на территории соответствующего муниципального образования. Коэффициенты, применяемые для определения размера платы за право заключения договора о размещении объектов, установлены таким образом, чтобы начальная цена за 1 кв. м при размещении передвижных цирков, зоопарков и луна-парков, не превышала стоимость за 1 кв. м. нестационарного объекта «Павильон» со специализацией «Бытовые услуги» и площадью более 150 кв. м, а начальная цена за 1 кв. м при размещении сезонных аттракционов была не ниже стоимости за 1 кв. м. развозной торговли живыми и искусственными елями и соснами (по итогам анализа результатов аукционов по продаже права на заключение договора о размещении нестационарных объектов развозной торговли живыми и искусственными елями и соснами, елочными украшениями («елочные базары») на территории города, проводимых в 2016-2018 годах).

Соответственно, начальная цена за 1 кв. м при размещении передвижных цирков, зоопарков и луна-парков составляет 38,93 руб. в месяц, средняя стоимость 1 кв. м. размещения сезонных аттракционов – 300,3 руб. в месяц. Расчет общего объема затрат субъектов предпринимательской деятельности при заключении договоров на размещение объектов представлен в таблице.

№ п/п	Вид объекта	Общая площадь места размещения объектов в соответствии с Проектом правового акта, кв.м.	Стоимость 1 кв.м, руб.	Объем затрат, руб.
1	Места размещения передвижных цирков, передвижных зоопарков и передвижных луна-парков	4942	38,93	192 392,06
2	Места размещения сезонных аттракционов	7663	300,3	2 301 198,90
				2 493 590,96

Таким образом, общие затраты субъектов предпринимательской деятельности за размещение объектов на всех предусмотренных местах за месяц составят 2493590,96 руб., что не превышает средние затраты на заключение договоров о размещении объектов на территории города Череповца по схожим видам бизнеса (размещение нестационарного объекта «Павильон» со специализацией «Бытовые услуги» и площадью более 150 кв. м, ведение развозной торговли живыми и искусственными елями и соснами).

Анализ практики других регионов, размещение передвижных цирков, зоопарков, луна-парков и сезонных аттракционов в которых осуществляется на принципе платности, показал, что размер коэффициентов, устанавливающих зависимость размера платы от вида размещаемого объекта, не превышает размер коэффициентов, установленных в других регионах (например, в городе Севастополе данный коэффициент как для передвижных цирков, зоопарков, луна-парков, так и для сезонных аттракционов равен 4,2¹). Размер ежемесячных затрат субъектов предпринимательской деятельности на 1 кв.м также не превышает аналогичные затраты в других регионах Российской Федерации (например, в Старооскольском городском округе Белгородской области ставка платы за размещение передвижных цирков, зоопарков, луна-парков составляет 148,5 руб. в месяц за 1 кв.м, сезонных аттракционов – 305,25 руб. в месяц за 1 кв.м²).

В результате утверждения Проекта правового акта дополнительные расходы городского бюджета не потребуются, выпадающие доходы сформированного бюджета отсутствуют.

Негативных последствий от принятия проекта нормативного правового акта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения отрицательных посылов не выявлено.

Ожидаемые положительные эффекты от реализации Проекта правового акта:
– улучшение условий для массового отдыха жителей города и обустройства

¹ Постановление Правительства Севастополя от 16.06.2015 № 522-ПП «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории города Севастополя объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (в редакции от 13.12.2018).

² Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 17.05.2018. № 95 «Об утверждении ставок платы за использование земель и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута» (в редакции от 31.10.2018).

мест массового отдыха населения Череповца;

– создание возможностей для развития бизнеса субъектов предпринимательской деятельности, занятых в сфере оказания услуг передвижных цирков, зоопарков, луна-парков и сезонных аттракционов;

– упорядочение размещения передвижных цирков, зоопарков, луна-парков и сезонных аттракционов на территории города.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Исполняющий обязанности
начальника уполномоченного органа



И.Е. Давыдченко