

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект решения Череповецкой городской Думы
«О внесении изменений в Генеральный план города Череповца»
(наименование Проекта правового акта)

Управление экономической политики мэрии (далее – уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (в редакции от 14.08.2018), рассмотрело проект решения Череповецкой городской Думы «О внесении изменений в Генеральный план города Череповца» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 16.04.2019.

Дата подготовки заключения: 08.05.2019.

Проект правового акта разработан управлением архитектуры и градостроительства мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – июнь 2019 года (с момента публикации решения Череповецкой городской Думы).

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

Разработчиком проведены публичные консультации по Проекту правового акта в период с 22.03.2019 по 08.04.2019 (включительно).

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном сайте мэрии города Череповца 22.03.2019 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/100336-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-v-otnosenii-proekta-resenia-cerepoveckoj-gorodskoj-dumy-o-vnesenii-izmenenij-v-generalnyj-plan->).

Согласно информации разработчика Проекта правового акта, в период проведения публичных консультаций поступили предложения и замечания по Проекту правового акта (информация представлена в таблице 1).

Таблица 1. Предложения и замечания по Проекту правового акта, поступившие в период проведения публичных консультаций.

Участник публичных консультаций (иных обсуждений)	Содержание поступившей информации по Проекту правового акта	Результаты рассмотрения	
		Учтена / не учтена в тексте Проекта правового акта	Обоснование позиции
Шавва А.А.	Несогласие с изменением функциональной зоны скверов, парков, бульваров, садов на зону объектов автомобильного транспорта в целях реализации инвестиционного проекта по строительству АЗС	Не учтено.	Большинство участников публичных слушаний проголосовали за внесение изменений в Генеральный план. Заявителю направлен ответ с разъяснением
Березкина С.	Несогласие с размещением АЗС на пересечении ул. Рыбинская – Раахе	Не учтено.	Большинство участников публичных слушаний проголосовали за внесение изменений в Генплан. Заявителю направлен ответ с разъяснением
Тулякова В.И.	Несогласие с размещением храма рядом с пляжем (будет оскорблением верующих).	Не учтено.	Место строительства согласовано с представителем армянской диаспоры. Храм будет отделен от пляжа дорогой. Генеральным планом 2006 года этот объект был предусмотрен. Территория вокруг храма будет благоустроена (будет детально проработано в проекте планировки, который сейчас разрабатывается). По проекту планировки также будут проводиться публичные слушания
	Увеличить зону парков, скверов, бульваров, садов	Не учтено (будет учтено при согласовании строительства АЗС: будет включено условие максимально озеленить территорию, не занятую постройками, при строительстве АЗС)	Большинство участников публичных слушаний проголосовали за внесение изменений в Генеральный план.
Фокин Т.А.	Разместить АЗС в другом месте, на территории, прилегающей к кварталу, а внутри транспортного кольца посадить зеленые насаждения для борьбы с выхлопными газами, особенно с учетом того, что нормативы	Не учтено.	С учетом строительства нового моста в этом месте планируется строительство развязки. Кольцевая развязка была указана в Генеральном плане в 2016 году, до этого на рассматриваемой территории не предполагалось размещение зеленых насаж-

Участник публичных консультаций (иных обсуждений)	Содержание поступившей информации по Проекту правового акта	Результаты рассмотрения	
		Учтена / не учтена в тексте Проекта правового акта	Обоснование позиции
	вы по озеленению не выполняются		дений. В жилых районах автозаправочные станции не могут располагаться. При строительстве АЗС территория будет максимально озеленена. Заправка будет небольшая (на 3 поста)

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Череповца.

Предметом регулирования Проекта является сфера градостроительной деятельности.

Проект правового акта инициирован разработчиком Проекта правового акта в целях размещения на территории города следующих объектов:

- объект религиозного назначения на территории, прилегающей к дороге на пос. Лесное, в 101 мкр.;
- малоэтажные жилые дома в 101 мкр. на территории третьей линии по ул. Любецкой;
- автозаправочная станция на пересечении ул. Рыбинской и ул. Раахе;
- детский сад на территории микрорайона 5.5 вдоль ул. Сазонова;
- детский сад на территории 105 мкр.

Проектом правового акта предлагаются следующие изменения:

1) изменение функциональных зон:

в 101 мкр. на территории, прилегающей к дороге на пос. Лесное – с зоны лесопарков на зону делового, общественного и коммерческого назначения с целью размещения объекта религиозного назначения,

в 101 мкр. на территории третьей линии по ул. Любецкой – с зоны делового, общественного и коммерческого назначения на зону застройки малоэтажными жилыми домами;

на пересечении ул. Рыбинской и ул. Раахе – с зоны скверов, парков, бульваров, садов на зону объектов автомобильного транспорта в целях реализации инвестиционного проекта по строительству автозаправочной станции с учетом протокола совещания рабочей группы «Транспортная логистика города Череповца» от 14.12.2018;

на территории микрорайона 5.5 вдоль ул. Сазонова – с зоны застройки среднеэтажными жилыми домами на зону застройки индивидуальными жилыми домами с целью формирования земельного участка для обеспечения строительства детского сада без внесения изменений в проект планировки и разработки проекта межевания.

на территории 105 мкр. – с зоны застройки многоэтажными жилыми домами на зону объектов среднего профессионального и высшего образования на части территории 105 мкр. с целью формирования земельного участка для обеспечения строительства детского сада без внесения изменений в проект планировки и разработки проекта

межевания;

2) внесение соответствующих изменений в картографический материал («Карта функциональных зон», «Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа (физическая культура и массовый спорт, образование, здравоохранение), объектов по утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов», «Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа. Объекты транспортной инфраструктуры», «Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа. Объекты инженерной инфраструктуры (водоотведение)», «Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа. Объекты инженерной инфраструктуры (теплоснабжение и газоснабжение)», «Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа. Объекты инженерной инфраструктуры (электроснабжение и связь)»).

Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального образования «Город Череповец».

Альтернативным вариантом является отказ от правового регулирования, что не позволит разместить на территории города указанные выше объекты, в которых существует потребность. Следовательно, альтернативные способы регулирования не могут быть использованы, необходимо применение нормативного правового акта.

Разработчиком проведены необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические и информационные мероприятия:

– постановление о проведении публичных слушаний с приложением проекта внесения изменений в Генеральный план города Череповца 19.02.2019 было опубликовано в газете «Речь», 15.02.2019 размещено на официальном сайте Главы города Череповца.

– на официальном сайте мэрии города на вкладке «Градостроительство» в разделе «Публичные слушания» 20.02.2019 был размещен проект внесения изменений в Генеральный план, пояснительная записка и иная информация, касающаяся подготовки и проведения публичных слушаний;

– объявления о проведении публичных слушаний были размещены на здании управления архитектуры и градостроительства по адресу ул. Набережная, д. 37А, в «Едином окне» управления архитектуры и градостроительства, в МБУ «МФЦ в г. Череповце»;

– в здании управления архитектуры и градостроительства мэрии по адресу: ул. Набережная, д. 37А, каб. 1 организована экспозиция проекта внесения изменений в Генеральный план города Череповца. Заинтересованные лица могли обратиться в рабочие дни в управление архитектуры и градостроительства мэрии – ул. Набережная, д. 37А – в случае необходимости получения разъяснений по проекту либо представить свои замечания и предложения;

– в период с 22.03.2019 по 08.04.2019 (включительно) проведены публичные консультации в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта;

– дополнительно 25.03.2019 оповещение осуществлено в группе «Команда Череповца», участниками которой являются более 4,7 тысяч жителей города Череповца;

– публичные слушания состоялись 28.03.2019, были назначены постановлением Главы города от 15.02.2019 № 5 «О назначении публичных слушаний по рассмотрению проекта внесения изменений в Генеральный план города Череповца» в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом РФ, Положением о публичных слушаниях в городе Череповце, утвержденным постановлением Череповецкой городской Думы от 25.10.2005 № 121. Организатором публичных слушаний в день их проведения зарегистрировано 182 человека (без учета представителей организатора публичных слушаний). Участники публичных слушаний проголосовали за представленный проект внесения изменений в Генеральный план города следующим образом: изменение функциональной зоны лесопарков на зону делового, общественного и коммерческого назначения в 101 мкр. на территории, прилегающей к дороге на пос. Лесное – 156 человек проголосовали «за», 11 человек голосовали «против», 15 человек воздержались от голосования; изменение зоны делового, общественного и коммерческого назначения на зону застройки малоэтажными жилыми домами в 101 мкр. на территории третьей линии по ул. Любецкой – 163 человека проголосовали «за», 2 человека голосовали «против», 17 человек воздержались от голосования; изменение функциональной зоны скверов, парков, бульваров, садов на зону объектов автомобильного транспорта на пересечении ул. Рыбинской и ул. Раахе – 134 человека проголосовали «за», 9 человек голосовали «против», 39 человек воздержались от голосования; изменение функциональной зоны застройки среднеэтажными жилыми домами на зону застройки индивидуальными жилыми домами на части территории микрорайона 5.5 вдоль ул. Сазонова – 156 человек проголосовали «за», 26 человек воздержались от голосования, «против» никто не голосовал; изменение функциональной зоны застройки многоэтажными жилыми домами на зону объектов среднего профессионального и высшего образования на части территории 105 мкр. – 157 человек проголосовали «за», 25 человек воздержались от голосования, «против» никто не голосовал. В период размещения Проекта правового акта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, были представлены предложения и замечания. Организатором публичных слушаний подготовлен протокол публичных слушаний № 4 от 29.03.2019, в котором отражены вопросы участников публичных слушаний и ответы на них, предложения и замечания, озвученные в ходе публичных слушаний. Также подготовлено заключение о результатах публичных слушаний.

Основные группы лиц, затрагиваемые правовым регулированием документа:

- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности,
- жители города,
- органы местного самоуправления (мэрия города).

Оценить точную численность всех групп потенциальных адресатов правового регулирования и ее динамику в среднесрочном периоде не представляется возможным в связи с неясностью в определении конкретных субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, и широким кругом данных лиц.

Проект правового акта не содержит изменений, способствующих возникновению рисков и изменений в издержках различных групп, не содержит обязательные дополнительные издержки субъектов предпринимательства, не содержит рисков и дополнительных издержек при администрировании. Принятие правового акта не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной де-

тельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований, не потребует дополнительных расходов городского бюджета, а также не приведет к сокращению его доходов в краткосрочной перспективе. Предоставление, продажа земельных участков в 101 мкр., а также размещение АЗС на пересечении ул. Рыбинской и ул. Раахе обеспечат дополнительные поступления в бюджет города.

В дальнейшем при реализации решения о размещении на территории города объектов (объект религиозного назначения, малоэтажные жилые дома, автозаправочная станция, 2 детских сада) возникают затраты инвесторов, включая затраты бюджета, на строительство и содержание данных объектов.

Новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым Проектом правового акта не предусмотрены.

С учетом вопросов, предложений и замечаний к Проекту правового акта, представленных в ходе проведения публичных слушаний, прогнозируется возможность негативной социальной реакции в отношении строительства автозаправочной станции на пересечении ул. Рыбинской и ул. Раахе.


Ожидаемыми положительными эффектами от реализации Проекта правового акта являются:

- обеспечение устойчивого развития территорий на основе территориального планирования;
- снижение финансовых и временных затрат на подготовку проектов планировки и проектов межевания;
- повышение доступности мест в детских садах в Зашекснинском районе города;
- увеличение объемов индивидуального жилищного строительства;
- дополнительные поступления в бюджет города в случае предоставления, продажи земельных участков, возведения объектов на предоставленных земельных участках.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, включая процедуру проведения публичных консультаций, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, по результатам оценки регулирующего воздействия и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа

 — Т.В. Титова