

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города Череповца «О внесении изменений в постановление мэрии города от 22.04.2011 № 1653»

Управление экономической политики мэрии (далее - уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект постановления мэрии города Череповца «О внесении изменений в постановление мэрии города от 22.04.2011 № 1653¹» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 27.03.2019.

Дата подготовки заключения: 15.04.2019.

Проект правового акта разработан отделом развития потребительского рынка управления экономической политики мэрии города Череповца (далее – разработчик Проекта правового акта).

Предполагаемая дата вступления в силу Проекта правового акта – апрель 2019 года.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 11.03.2019 по 25.03.2019 (включительно).

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 11.03.2019 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/100071-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-m>).

Согласно поступившей от разработчика Проекта правового акта информации в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

¹ «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Череповца».

Указом Президента Российской Федерации от 29.01.92 № 65 «О свободе торговли», приказом Департамента экономического развития Вологодской области от 21.03.2014 № 74-О «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований области схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории области», Уставом города Череповца, постановлением мэрии города от 09.06.2011 № 2469 «О размещении нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг населению на территории города», определением Конституционного Суда РФ от 16.01.2018 № 10-О «По жалобе граждан Лебедик Зои Олеговны, Мельникова Дмитрия Алексеевича и Шатшнайдера Владимира Ивановича на нарушение их конституционных прав статьями 2 и 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации «О свободе торговли», на основании решения рабочей группы по размещению нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг населению на территории города (далее – рабочая группа) от 01.03.2019, протокол № 4.

Указанный проект не нарушает действующее законодательство в сфере регулирования размещения нестационарных объектов торговли и нестационарных объектов по оказанию услуг населению (далее – НТО).

Проект правового акта инициирован разработчиком в целях создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности с использованием НТО, а также в целях приведения муниципальных нормативно-правовых актов в соответствие с нормами федеральных правовых актов, регулирующих размещение НТО.

Проектом правового акта корректируется Схема размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема НТО). Предлагается внести в Схему НТО на территории города Череповца следующие изменения:

– исключить места размещения НТО развозной торговли во исполнение определения Конституционного Суда РФ от 16 января 2018 № 10-О, согласно которому недопустимо распространять на сферу развозной торговли действие утверждаемых органами местного самоуправления схем размещения НТО на земельных участках в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, равно как и накладывать запрет на данную форму торговли;

- продлить сроки размещения НТО, принятые рабочей группой;
- внести новые адреса для размещения НТО;
- исключить из Схемы НТО адреса для размещения НТО в соответствии с решениями рабочей группы от 01.03.2019, протокол № 4.

Альтернативным вариантом является отказ от правового регулирования, что приведет к несоответствию муниципальных правовых актов нормам федеральных правовых актов, регулирующих размещение НТО. Внесение изменений в Схему НТО на территории города Череповца без применения правового регулирования невозможно, поэтому разработчиком подготовлен Проект правового акта. Альтернативные способы регулирования не могут быть использованы, необходимо применение нормативного правового акта.

Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами. Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального образования «Город Череповец».

Разработчиком проведены необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические и информационные мероприятия:

– Проект правового акта и уведомление для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, организаций и лиц, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, о проведении публичных консультаций по Проекту правового акта размещены на официальном сайте мэрии города Череповца (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/100071-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-m>) 11.03.2019;

– в период с 11.03.2019 по 25.03.2019 (включительно) проведены публичные консультации в рамках оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта;

– в рамках публичных консультаций осуществлена адресная рассылка уведомления о проведении публичных консультаций по Проекту правового акта и Проекта правового акта организациям и лицам, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: Торгово-промышленная палата города Череповца, Череповецкое отделение всероссийской общественной организации «Опора России», Некоммерческая организация «Региональное отраслевое объединение работодателей «Союз предприятий и предпринимателей потребительского рынка Вологодской области в сфере торговли и услуг», НО АСП «Инжиниринговый центр – Эксперт». Предложений и замечаний по Проекту правового акта от указанных лиц не поступало.

Основные группы лиц, затрагиваемые правовым регулированием Проекта правового акта, – владельцы НТО, размещенных на территории города, за исключением земельных участков, принадлежащих на праве собственности юридическим и/или физическим лицам.

Количество потенциальных адресатов правового регулирования (оценка) – 257, в том числе: юридические лица – 15, физические лица – 242.

Предметом регулирования Проекта правового акта являются общественные отношения, возникающие в сфере размещения НТО на территории муниципального образования.

Проект правового акта не предусматривает наделение новыми полномочиями органов местного самоуправления или иных органов. В связи с исключением из Схемы НТО мест размещения нестационарных торговых объектов розничной торговли полномочия органов местного самоуправления не будут включать регулирование мест осуществления данного вида торговли.

В ходе реализации Проекта правового акта могут возникать новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений только в части возникновения административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушения в сфере размещения НТО на территории муниципального образования.

Проект правового акта содержит положения, приводящие к возникновению расходов у участников правового регулирования в связи с включением объектов НТО в Схему НТО и исключением ряда объектов из Схемы НТО.

1) Издержки, возникающие / исключаются в связи с подачей заявки на заключение договора о размещении НТО:

Издержки у потенциальных адресатов правового регулирования могут возник-

нуть в случае подачи ими заявки на участие в торгах на право заключения договора о размещении НТО, при этом Проект правового акта не накладывает обязательств по подаче такой заявки.

Кроме того, принятие Проекта правового акта приведет к снижению издержек субъектов МСП, планирующих осуществление развозной торговли, поскольку они исключаются из сферы регулирования органами местного самоуправления. При существующем правовом регулировании в случае принятия субъектом МСП решения о подаче заявки на заключение договора о размещении НТО развозной торговли возникают издержки на предоставление копий учредительных и иных документов, соответственно, при исключении объектов развозной торговли из схемы НТО издержки субъектов МСП снизятся.

Оценка затрат возможных издержек МСП при принятии решения о подаче заявки на заключение договора о размещении НТО представлена в таблице 1.

Таблица 1

Информационный элемент	Тип элемента	Масштаб, ед.	Частота, ед/год	Действия, чел./час.	Среднемесячная заработная плата по г. Череповцу, руб.	Средняя стоимость часа работы, руб.	Стоимость на 1 заявителя, руб.
Копирование документов	Внутренние документы для хранения /передачи органам власти	1 (усл.ед.)	1	1,1	41 923,00	249,54	274,50

Таким образом, предлагаемые Проектом правового акта изменения будут способствовать снижению издержек субъектов МСП, планирующих осуществление развозной торговли, на 274,50 руб. на 1 условного заявителя, а также возникновению издержек потенциальных адресатов правового регулирования в размере 274,50 руб. на 1 условного заявителя в случае принятия ими решения о подаче заявки на заключение договора о размещении НТО в соответствии со Схемой НТО. Данный размер издержек не является существенным и не способен повлечь необоснованные расходы участника общественных отношений правового регулирования Проекта правового акта. Вместе с тем, размещение НТО позволяет реализовывать продукцию и осуществлять предпринимательскую деятельность, получая при этом прибыль, то есть расширение перечня НТО будет способствовать росту возможностей для ведения бизнеса в НТО на территории города.

2) Издержки, возникающие в связи с исключением объектов из Схемы НТО

По информации, представленной разработчиком, в соответствии с Проектом правового акта потребуется демонтаж 5 НТО. На прочих местах, исключаемых из схемы НТО, объекты отсутствуют, деятельность не ведется. Причины исключения объектов из Схемы НТО – невозможность размещения НТО в связи с расположением сетей, расположение в исторической зоне, несоответствие Требованиям к внешнему виду нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг населению, несоответствие требованиям Правил благоустройства территории города, прекращение деятельности в данном НТО. При этом демонтаж 1 объекта возможен за счет средств городского бюджета с последующим взысканием затрат с наследников собственника данного имущества, 4 объекта должны быть демонтированы за счет средств собственников.

По данным реестра контрактов, заключенных заказчиками, в Единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru), средняя стоимость работ по демонтажу и вывозу НТО (киоск, павильон) составляет 32219,06 руб. Соответственно, примерный объем затрат субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на демонтаж НТО, не включенных в Схему НТО, составит 128876,24 руб., расходы городского бюджета – 32219,06 руб. Точная сумма затрат может быть определена на основании коммерческих предложений подрядчиков по каждому объекту, подлежащему демонтажу.

Данные затраты являются необходимыми и не могут быть признаны избыточными с точки зрения соблюдения требований безопасности при размещении НТО, а также решения задач по улучшению внешнего облика территории города, совершенствованию городской среды.

Проект правового акта не содержит изменений, способствующих возникновению рисков негативных последствий.

Принятие правового акта не повлечет последствий, ухудшающих условия ведения предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Ожидаемые положительные эффекты от реализации Проекта правового акта:

- расширение возможностей ведения развозной торговли;
- ликвидация препятствий для свободного использования гражданами своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности в соответствии со статьями 8 и 34 Конституции Российской Федерации;
- упорядочение размещения НТО;
- соответствие мест размещения НТО требованиям безопасности, санитарным и иным требованиям;
- расширение возможностей размещения новых НТО на дополнительно вносимых в Схему НТО местах;
- создание благоприятных условий для реализации своей продукции местными сельхозтоваропроизводителями и ведения предпринимательской деятельности в НТО;
- увеличение поступлений в городской бюджет при условии заключения договоров на размещение НТО.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа



Т.В. Титова