

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города Череповца
«Об утверждении Положения о сносе самовольных построек или приведении их в
соответствие с установленными требованиями на территории муниципального
образования «Город Череповец»

Управление экономической политики мэрии (далее – уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект постановления мэрии города «Об утверждении Положения о сносе самовольных построек или приведении их в соответствие с установленными требованиями на территории муниципального образования город Череповец» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 26.02.2019.

Дата подготовки заключения: 18.03.2019.

Проект правового акта разработан управлением архитектуры и градостроительства мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – апрель 2019 года (с момента публикации постановления мэрии города).

Установление переходного периода и/или отсрочки введения Проекта правового акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения не требуется.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 06.02.2019 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/99369-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-ob-utverzdenii-polozenia-o-snose-samov>).

Согласно информации, поступившей от разработчика Проекта правового акта, в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

Проект правового акта подготовлен в соответствии со статьёй 222 Гражданского кодекса Российской Федерации, главой 6 Градостроительного кодекса

Российской Федерации, Федеральным законом от 30.11.1994 № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации в целях определения последовательности действий при принятии решения о сносе самовольных построек на территории города».

Предметом регулирования Проекта правового акта является порядок действий органов мэрии в случае получения уведомления о выявлении самовольной постройки и документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки.

Проектом правового акта предлагается утвердить Положение о сносе самовольных построек или приведении их в соответствие с установленными требованиями на территории муниципального образования «Город Череповец», в котором определены случаи принятия постановления мэрии города о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями, объекты, в отношении которых решение о сносе самовольной постройки мэрией города не может быть принято, а также случаи обращения в суд с исковыми требованиями о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями.

Органом, уполномоченным на подготовку проекта постановления мэрии города, а также на обращение в суд с требованиями о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями, определено управление архитектуры и градостроительства мэрии города.

Органом, уполномоченным на обращение в суд с требованиями об изъятии земельного участка и о его продаже с публичных торгов, определен комитет по управлению имуществом города.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта разработан в целях реализации полномочий органа местного самоуправления по сносу самовольных построек или приведения их в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства, в случаях, предусмотренных гражданским законодательством, а также осуществления сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ.

Альтернативные способы регулирования отсутствуют, поскольку в соответствии с пунктом 12 части 3 статьи 8 Градостроительного кодекса РФ принятие решения о сносе самовольной постройки либо решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства, в случаях, предусмотренных гражданским законодательством, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, отнесено к полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области градостроительной

деятельности. Исполнение указанных полномочий без принятия соответствующего нормативного правового акта, утверждающего Положение о сносе самовольных построек или приведении их в соответствие с установленными требованиями на территории муниципального образования, невозможно.

Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Для достижения целей правового регулирования разработчиком Проекта правового акта проведены необходимые организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: публичные консультации по Проекту правового акта с 06.02.2019 по 21.02.2019.

Основные группы лиц, затрагиваемые правовым регулированием Проекта правового акта: субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющие деятельность на территории города, жители города, органы местного самоуправления.

Оценить точную численность потенциальных адресатов правового регулирования и ее динамику в среднесрочном периоде не представляется возможным в связи с отсутствием информации о точном количестве самовольных построек на территории города, их владельцах и планируемых к возведению самовольных постройкам.

Проект правового акта не устанавливает новые ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку обязанность осуществлять снос объектов капитального строительства, являющихся самовольными постройками, или их приведение в соответствие с установленными требованиями в принудительном порядке на основании решения суда или органа местного самоуправления, установлена статьей 55.32 Градостроительного кодекса РФ.

Проект правового акта предусматривает возникновение дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований (снос объектов капитального строительства, являющихся самовольными постройками, или их приведение в соответствие с установленными требованиями). Требования, устанавливаемые Проектом правового акта, соответствуют положениям Гражданского кодекса РФ и Градостроительного кодекса РФ.

Оценка издержек на выполнение работ по сносу самовольных построек или их приведению в соответствие с установленными требованиями не представляется возможной, поскольку стоимость данных работ определяется в соответствии с проектом организации работ по сносу такого объекта или соответствующим контрактом на выполнение данного вида работ и зависит от характера самовольной постройки, ее общей площади и строительного объема. Реестр контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не содержит сведений о контрактах, предметом которых является выполнение работ по сносу зданий, строений, сооружений (код ОКПД2 43.1 Работы по сносу зданий и сооружений и по подготовке строительного участка), заключенных в течение последнего года. Соответственно, информация о возможных издержках субъектов малого и среднего предпринимательства в случае необходимости сноса или приведения в соответствие с установленными требованиями самовольной постройки отсутствует.

Проект правового акта не предполагает возникновение, изменение, отмену ранее установленной ответственности за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере регулирования Проекта правового акта.

Проект правового акта не содержит положений, способствующих возникновению рисков и существенных изменений в издержках различных групп участников правовых отношений, не содержит рисков и дополнительных издержек при администрировании, не воздействует на инновационный потенциал и на инвестиционную активность.

Принятие правового акта не повлечет избыточных дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований.

Проект правового акта предусматривает наделение новыми полномочиями органы местного самоуправления (управление архитектуры и градостроительства мэрии и комитет по управлению имуществом города) в соответствии с положениями Градостроительного кодекса РФ.

При реализации рассматриваемого Проекта правового акта возможны дополнительные издержки для городского бюджета в случае сноса объектов за счет бюджетных средств. Проектом правового акта предусматривается, что расходы городского бюджета на организацию и осуществление принудительного сноса подлежат возмещению за счет лиц, указанных в пункте 4.1 Порядка. Расходы, не возмещенные добровольно, подлежат взысканию в судебном порядке.

Ожидаемые положительные эффекты от реализации Проекта правового акта:

улучшение внешнего облика территории города;

снижение количества возводимых самовольных построек, обеспечение возможности ликвидации имеющихся самовольных построек на территории города либо приведения их в соответствие установленным требованиям.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа

 — Т.В. Титова