

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект решения Череповецкой городской Думы  
«Об утверждении Порядка осуществления муниципального  
контроля в ценовых зонах теплоснабжения после окончания  
переходного периода за выполнением едиными теплоснабжающими  
организациями мероприятий по строительству, реконструкции  
и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых  
для развития, повышения надежности и энергетической  
эффективности системы теплоснабжения, определенных для них  
в схеме теплоснабжения в границах муниципального образования  
«Город Череповец»»

Управление экономической политики мэрии (далее – уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (в редакции от 14.08.2018), рассмотрело проект решения Череповецкой городской Думы

«Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля в ценовых зонах теплоснабжения после окончания переходного периода за выполнением едиными теплоснабжающими организациями мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для них в схеме теплоснабжения в границах муниципального образования «Город Череповец»» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Проект правового акта разработан департаментом жилищно-коммунального хозяйства мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта).

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 07.02.2019.

Дата подготовки заключения: 01.03.2019.

Предполагаемая дата вступления в силу Проекта правового акта – март 2019 года.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 17.01.2019г. по 31.01.2019.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка

проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 17.01.2019 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/98987-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-v-otnosenii-proekta-resenia-cerepoveckoj-gorodskoj-dumy-ob-utverzdenii-poradka-osusestvlenia-mu>).

Согласно информации, поступившей от разработчика Проекта правового акта, в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», законом Вологодской области от 04.06.2010 № 2317-ОЗ «О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области», Уставом города Череповца.

Проект правового акта разработан в связи с наделением департамента жилищно-коммунального хозяйства мэрии полномочиями по осуществлению в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением едиными теплоснабжающими организациями мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для них в схеме теплоснабжения (решение Череповецкой городской Думы от 30.11.2018 № 197 «О внесении изменений в Положение о департаменте жилищно-коммунального хозяйства мэрии города Череповца»).

Проект правового акта инициирован разработчиком Проекта правового акта с целью установления предмета и форм муниципального контроля в сфере теплоснабжения, мероприятий по предотвращению нарушений требований, а также определения четких требований к порядку организации и осуществления проверок в рамках муниципального контроля, прав и обязанностей субъектов указанных выше проверок. Проектом правового акта предлагается утвердить Порядок осуществления муниципального контроля в ценовых зонах теплоснабжения после окончания переходного периода за выполнением едиными теплоснабжающими организациями мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для них в схеме теплоснабжения в границах муниципального образования «Город Череповец» (далее – Порядок), который определяет:

- предмет муниципального контроля;
- задачи муниципального контроля;
- формы муниципального контроля за выполнением едиными теплоснабжающими организациями мероприятий, определенных для них схемой теплоснабжения;
- организацию и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований схемы теплоснабжения;

- порядок организации и осуществления проверок;
- права, обязанности и ответственность единых теплоснабжающих организаций при проведении проверки;
- права и обязанности должностных лиц департамента жилищно-коммунального хозяйства мэрии;
- ответственность уполномоченного органа, должностных лиц департамента жилищно-коммунального хозяйства мэрии при осуществлении муниципального контроля за выполнением едиными теплоснабжающими организациями мероприятий, определенных для них схемой теплоснабжения.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования. Суть цели Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, необходимо правовое регулирование. Предметная область может быть закреплена только правотворческой инициативой.

Правовое регулирование Проекта правового акта затрагивает следующие группы лиц: юридические лица – единые теплоснабжающие организации, осуществляющие деятельность на территории города Череповца (количество субъектов в группе – 1 – ООО «Газпром теплоэнерго Вологда»), органы местного самоуправления.

Динамика численности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не прогнозируется.

Согласно информации, представленной разработчиком, принятие проекта Правового акта не приведет к дополнительным расходам городского бюджета. Мероприятия по контролю планируется проводить в рамках текущей деятельности органов местного самоуправления.

Проект правового акта устанавливает обязательства и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности в части предоставления документов, необходимых для проведения проверок (при этом установлен запрет на требование предоставления документов, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации), а также в части обязанности обеспечить присутствие при проведении проверки уполномоченных представителей, руководителей и иных должностных лиц единой теплоснабжающей организации.

Ниже представлен расчет издержек на исполнение данного требования (подготовлен с использованием Калькулятора стандартных издержек [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)):

Расчет издержек

Название требования: Проведение муниципального контроля в ценовых зонах теплоснабжения

Тип требования: Предоставление информации

Раздел требования: Информационное  
Информационный элемент: Предоставление документов  
Тип элемента: Документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения /передачи органам власти  
Масштаб: Количество организаций, деятельность которых подлежит проверке в течение года в соответствии с планом – 1,00 ед.  
Частота: 1 ед. (без учета внеплановых проверок)  
Действия:  
Копирование документов – 4,00 чел./часов.  
Почтовое отправление документов (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию – 1,00 чел./часов.  
Список приобретений: Нет  
Содержательный элемент: Присутствие при проведении проверки  
Тип элемента: Другое  
Масштаб: Количество организаций, деятельность которых подлежит проверке в течение года в соответствии с планом – 1,00 ед.  
Частота: 1 ед. (без учета внеплановых проверок)  
Действия:  
Присутствие при проведении проверки – 4,00 чел./часов.  
Список приобретений: Нет  
Среднемесячная заработная плата по г. Череповцу: 41192,00 руб.<sup>1</sup>  
Средняя стоимость часа работы: 245,19 руб.  
Средняя стоимость требования на 1 проверку: 2206,71 руб.

Данный размер издержек не является существенным и не способен повлечь необоснованные расходы участников общественных отношений правового регулирования Проекта правового акта.

В ходе реализации Проекта правового акта могут также возникать новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений в части возникновения ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае необоснованного препятствования проведению проверок, уклонения от проведения проверок и (или) неисполнения в установленный срок предписания уполномоченного органа местного самоуправления об устранении выявленных нарушений схемы теплоснабжения.

Негативных последствий от принятия Проекта правового акта не прогнозируется, в ходе анализа и рассмотрения Проекта возможных рисков, стоп-факторов и препятствий не выявлено.

Ожидаемые положительные результаты:

- установление единого порядка и регламентация процедур осуществления муниципального контроля в сфере теплоснабжения;
- повышение надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения города.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего

---

<sup>1</sup> Оценка 2018 года в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития города Череповца на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, одобренным мэром города 31.10.2018.

воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что Проект правового акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствует их введению, а также не способствует необоснованному росту расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не влечет роста расходов городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа



Т.В. Титова