

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект решения Череповецкой городской Думы
«О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца»

Управление экономической политики мэрии (далее – уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (в редакции от 14.08.2018), рассмотрело проект решения Череповецкой городской Думы «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 14.01.2019.

Дата подготовки заключения: 28.01.2019.

Проект правового акта разработан управлением административных отношений мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – февраль 2019 года.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 17.12.2018 по 31.12.2018 (включительно).

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном сайте мэрии города Череповца 17.12.2018 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/98425-ocenka-reguliruusego-vozdejstvia-v-otnosenii-proekta-resenia-cerepoveckoj-gorodskoj-dumy-o-vnesenii-izmenenij-v-pravila-blagoust>).

Согласно информации разработчика Проекта правового акта в период проведения публичных консультаций предложений по Проекту правового акта в адрес разработчика не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах

производства и потребления», постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641», постановлением Правительства Вологодской области от 03.09.2018 № 792 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления)» и иными нормативными правовыми актами.

Проект правового акта инициирован разработчиком Проекта правового акта в целях приведения Правил благоустройства территории города Череповца (далее – Правила) в соответствие с федеральным законодательством, устранения разночтений, возникающих при применении Правил, более четкой регламентации деятельности физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленной на сохранение и поддержание порядка общественных отношений в сфере благоустройства территорий городского округа, а также в целях улучшения декоративно-художественного и архитектурного облика города.

Проектом правового акта предполагается внесение следующих изменений в Правила:

- дополнить пункт 1.3 понятиями «Контейнерная площадка», «Крупногабаритные отходы», «Оператор по обращению с отходами», «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами», «Витрина», «Надлежащий внешний вид витрин»;

- внести изменения в формулировки определений «Урна», «Надлежащий внешний вид информационной конструкции», «Объекты общественного благоустройства»;

- изложить в новой редакции пункт 3.1. «Требования к местам и устройствам для накопления твердых коммунальных отходов» Раздела 3. «Благоустройство и содержание территории», а также внести уточнения в пункт 2.2.29 Раздела 2. «Требования к содержанию городской территории и внешнему облику города»;

- дополнить Раздел 6 «Требования к содержанию зданий, строений, сооружений», подразделом 6.6 «Требования к оформлению и эксплуатации витрин»;

- внести изменения, уточняющие формулировки, в пункты 2.2.7.1, 2.2.22, 2.2.26, 3.3.1, 3.5.1, 3.5.2, 3.8.1.1, 6.1.1, 6.1.2, 6.4.5, 7.4.6.2.7, 7.4.6.3.

Утверждение правил благоустройства территории городского округа без применения правового регулирования невозможно (в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» данный вопрос относится к полномочиям городского округа), поэтому разработчиком подготовлен Проект правового акта. Альтернативные способы регулирования отсутствуют.

Целью Проекта правового акта является улучшение качества жизни населения путем утверждения свода понятных правил, норм и требований для организаций, оказывающих услуги по благоустройству городских территорий, повышения прозрачности деятельности по благоустройству. Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального

образования «город Череповец».

Разработчиком проведены необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические и информационные мероприятия:

- для ознакомления жителей города с Проектом правового акта проведено 4 общественных обсуждения (с городским общественным советом, членами Общественного совета по развитию и контролю сферы жилищно-коммунального хозяйства города Череповца, АНО «Развитие управляющих компаний», НП «Агентство Городского Развития» и представителями бизнес-сообщества).

- 14.01.2019 в 16.30 по адресу: г. Череповец, пр. Строителей, д. 2, каб. 309 состоялись публичные слушания. Организатором публичных слушаний в день их проведения зарегистрировано 58 участников публичных слушаний. Предложений в ходе публичных слушаний не поступило. Участники публичных слушаний проголосовали за принятие проекта Правил благоустройства территории города Череповца следующим образом: «за» — 53 чел., «против» — 1 чел., «воздержались» — 4 чел.

- Проведены публичные консультации в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта в период с 17.12.2018 по 31.12.2018 (включительно).

В ходе общественных обсуждений поступил ряд предложений, которые были рассмотрены и частично удовлетворены. Так, после проведения обсуждений с представителями бизнеса, исключены из проекта внесения изменений в правила благоустройства, пункты, касающиеся оформления витрин, поскольку данный вопрос требует более детальной проработки и внесение данных требований является преждевременным.

Правовое регулирование Проекта правового акта распространяется на собственников помещений в многоквартирных домах, индивидуальных жилых строений, товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные кооперативы, гаражные потребительские кооперативы, садоводческие, огородническое, дачные некоммерческие объединения граждан или иные специализированные потребительские кооперативы, управляющие организации (при осуществлении управления многоквартирным домом по договору управления), подрядные организации, собственников, правообладателей земельных участков.

Численность потенциальных адресатов правового регулирования составляет 3300 субъектов. Оценить динамику численности не представляется возможным в связи с широким кругом субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предметом регулирования Проекта правового акта являются общественные отношения, возникающие в сфере благоустройства территории муниципального образования, нарушение либо ненадлежащее исполнение которых может повлечь привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьей 3.1 закона Вологодской области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области» (нарушение установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства и озеленения).

В ходе реализации Проекта правового акта возникают новые обязанности для собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в части регулирования вопросов накопления твердых

коммунальных отходов (далее – ТКО):

- требование о незамедлительной уборке компонентов ТКО, просыпавшихся (высыпавшихся) при погрузке их в мусоровоз, операторами по обращению с ТКО, осуществляющими транспортирование отходов, при условии соблюдения правил накопления ТКО;

- требование об оборудовании контейнерных площадок, находящихся не на одном уровне с проезжей частью, пандусами, обеспечивающими безопасный спуск контейнера;

- требование о накоплении ТКО от объектов нестационарной торговой сети в контейнеры для отходов, оборудованные плотно закрывающейся крышкой.

Проектом правового акта также предлагается исключить / смягчить требования и обязанности для собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков:

- в части требований к размещению вывесок, информационных и иных конструкций (конкретизирован запрет размещения вывесок с полным или частичным перекрытием снаружи окон, дверей, ворот, а также на наружной поверхности остекления витрин и витражного остекления; расширен перечень вариантов изготовления вывесок из баннерной ткани с креплением к фасаду);

- в части отмены требований о самостоятельном вывозе отходов, образовавшихся во время ремонта жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме, лицами, производившими ремонт, в специально отведенные для этого места, в также отмены запрета на складирование отходов, образовавшихся во время ремонта, в места временного хранения отходов.

Принятие правового акта приведет к возникновению затрат субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на накопление ТКО. Ниже представлен расчет издержек на исполнение данного требования (выполнен с использованием Калькулятора стандартных издержек).

Расчет издержек

Название требования: Содержание прилегающих территорий

Тип требования: Приобретение оборудования, заказ услуг

Раздел требования: Содержательное

Содержательный элемент:

Масштаб: 1 объект.

Частота: 1 ед.

Действия: Нет

Список приобретений:

- Контейнер с плотно закрывающейся крышкой - 16 000,00 руб.

- Обустройство пандуса у контейнерной площадки, находящейся не на одном уровне с проезжей частью - 5 000,00 руб.

Стоимость требования для 1 объекта: 21000,00 руб.

Произвести расчет общей стоимости требования не представляется возможным в связи с отсутствием данных о количестве контейнерных площадок, находящейся не на одном уровне с проезжей частью, количестве объектов нестационарной торговой сети, не имеющих контейнеров с плотно закрывающейся крышкой.

Дополнительные издержки могут возникнуть также в случае нарушения Правил и привлечения собственников к административной ответственности.

Принятие Проекта правового акта и его последующая реализация позволят достичь следующих ожидаемых положительных эффектов:

- улучшение благоустройства территории муниципального образования «Город Череповец» за счет повышения качества выполнения работ (оказания услуг) по благоустройству территории города Череповца в части регулирования вопросов накопления твердых коммунальных отходов;

- более четкая регламентация деятельности физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленной на сохранение и поддержание порядка общественных отношений в сфере благоустройства территорий городского округа.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа

 — Т.В. Титова