

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города

«О внесении изменений в постановление мэрии города от 25.12.2013 № 6263»

Управление экономической политики мэрии (далее – уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (в редакции от 14.08.2018), рассмотрело проект постановления мэрии города «О внесении изменений в постановление мэрии города от 25.12.2013 № 6263¹» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Проект правового акта разработан комитетом по управлению имуществом города Череповца (далее – разработчик Проекта правового акта).

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 24.12.2018.

Дата подготовки заключения: 25.12.2018.

Предполагаемая дата вступления в силу Проекта правового акта – 01.01.2019.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 08.12.2018 по 22.12.2018 (включительно).

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет-сайте мэрии города Череповца 07.12.2018 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/98285-ocenka-reguliruusego-vozddejstvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-m>).

Согласно информации, поступившей от разработчика Проекта правового акта, в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 65 Земельного кодекса Российской Федерации, по-

¹ Постановление мэрии города от 25.12.2013 № 6263 «Об арендной плате за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, об установлении ставок арендной платы и коэффициентов в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена»

становлением Правительства Вологодской области от 01.12.2014 № 1083 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за предоставленные в аренду без торгов земельные участки, находящиеся в собственности Вологодской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Вологодской области», решением Череповецкой городской Думы от 25.04.2006 № 83 «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 24.12.2013 № 264 «О наделении полномочием», с учетом решения Череповецкой городской Думы от 02.11.2018 № 180 «О внесении изменений в Положение о земельном налоге».

Проектом правового акта предлагается:

1) установить ставки арендной платы и коэффициенты арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «Город Череповец» на 2019 год. При этом предполагается:

– увеличить ставки арендной платы с 01.01.2019 на предельный уровень инфляции 2018 года, утвержденный Федеральным законом РФ от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 4 % по сравнению с 2018 годом для всех земельных участков кроме земельных участков, занятых гаражно-строительными кооперативами и индивидуальными гаражными боксами;

– увеличить ставку арендной платы для земельных участков, занятых гаражно-строительными кооперативами и индивидуальными гаражными боксами, пропорционально увеличению земельного налога с 1,28 % до 2,34 % в связи с увеличением с 01.01.2019 земельного налога на 83,15 % в отношении земельных участков, занятых гаражно-строительными кооперативами и индивидуальными гаражными боксами (в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.12.2013 № 264 «О наделении полномочием», с учетом решения Череповецкой городской Думы от 02.11.2018 № 180 «О внесении изменений в Положение о земельном налоге»), с учетом сложившейся практики арендных отношений, которая доказывает необходимость установления ставок арендной платы выше ставок земельного налога.

2) в абзацах 8, 9, 10, 12 Таблицы 2 Приложения 2 «Коэффициенты арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «Город Череповец» исключить слово «стационарных» в связи с тем, что договоры аренды земельных участков, предоставленных для эксплуатации нестационарных объектов торговли и объектов по оказанию услуг населению с 01.03.2016 не заключаются.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Предметом регулирования Проекта правового акта являются общественные отношения, возникающие в сфере аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования «Город Череповец».

Цель правового регулирования – эффективное управление земельными участ-

ками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории муниципального образования «Город Череповец».

Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования. Суть цели Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, необходимо правовое регулирование. Предметная область может быть закреплена только правотворческой инициативой.

Необходимость подготовки проекта правового акта вызвана необходимостью установления ставок арендной платы за использование земельных участков на 2019 год, а также обусловлена увеличением ставки земельного налога в отношении земельных участков, занятых гаражными кооперативами и индивидуальными гаражами.

Разработчиком Проекта правового акта проведены необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические и информационные мероприятия:

- опубликование Проекта правового акта, размещение на официальном интернет-сайте мэрии города Череповца;
- проведение публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта в период с 08.12.2018 по 22.12.2018 (включительно).

Правовое регулирование Проекта правового акта затрагивает следующие группы лиц: физические лица и юридические лица, являющиеся арендаторами земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «Город Череповец».

Количество адресатов Проекта правового акта в настоящий момент составляет порядка 3100 арендаторов (в том числе 241 гаражно-строительный кооператив (далее – ГСК); 778 физических лиц; 8 юридических лиц (не ГСК)). Проект правового акта не ограничивает количество участников правового регулирования.

Количественная оценка динамики числа адресатов Проекта правового акта невозможна в связи с заявительным характером заключения договоров аренды земельных участков, меняющимся количеством земельных участков, предназначенных для сдачи в аренду различным категориям арендаторов, а также количества лиц, являющихся арендаторами данных участков.

В ходе реализации Проекта правового акта не возникают новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений.

Проект правового акта содержит положения, непосредственно приводящие к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных расходов. После принятия правового акта с 01.01.2019 расходы на арендную плату физических и юридических лиц за использование земельных участков возрастут на 4 % по сравнению с 2018 годом² (за исключением юридических лиц, которым предоставлены земельные участки для ГСК), расходы арендаторов земельных участков, предоставленных для размещения гаражей – на 83,15 %. Дополни-

² Здесь и далее расчеты произведены исходя из действующих на дату подготовки заключения договоров аренды земельных участков.

ные расходы арендаторов земельных участков в 2019 году составят 8,24 млн. рублей, в том числе расходы арендаторов земельных участков, предоставленных для размещения гаражей, составят 4,4 млн. рублей (с учетом средней собираемости за 3 года 94,5 %). Возникновение данных расходов обусловлено уровнем инфляции и ростом ставки земельного налога.

Издержек для городского бюджета при реализации рассматриваемого Проекта правового акта не ожидается, выпадающие доходы сформированного бюджета отсутствуют. Дополнительные доходы городского бюджета составят 8,24 млн. рублей.

Изменения, предлагаемые Проектом правового акта, могут привести к возникновению рисков негативных последствий. Более резкое (по сравнению с 2017, 2018 годами, когда арендная плата ежегодно увеличивалась на 4 %) повышение ставок арендной платы в отношении земельных участков, занятых гаражными кооперативами и индивидуальными гаражами, может повлечь социальную напряженность.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, по результатам оценки регулирующего воздействия и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Исполняющий обязанности
начальника уполномоченного органа



И.Е. Давыдченко