

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города
«Об утверждении Порядка предоставления субсидии из городского бюджета
в 2019 году некоммерческим организациям на реализацию мероприятий
муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности
города Череповца» на 2015-2022 годы»

Управление экономической политики мэрии (далее – уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» рассмотрело проект постановления мэрии города «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из городского бюджета в 2019 году некоммерческим организациям на реализацию мероприятий муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности города Череповца» на 2015-2022 годы (далее – Программа)» (далее – Проект правового акта), и сообщает следующее.

Проект правового акта разработан управлением экономической политики мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта).

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 19.12.2018.

Дата подготовки заключения: 21.12.2018.

Предполагаемая дата вступления в силу Проекта правового акта – с момента утверждения.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 05.12.2018 по 18.12.2018 (включительно).

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 04.12.2017 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/98193-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-ob-utverzdenii-poradka-predostavlenia>).

Согласно информации, поступившей от разработчика Проекта правового акта, в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту

правового акта не поступало.

Проект правового акта подготовлен в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим представление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями», постановлением мэрии города от 10.10.2014 № 5482 (с изменениями) «Об утверждении муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности города Череповца» на 2015–2022 годы». Проект правового акта соответствует решению Череповецкой городской Думы от 13.12.2018 № 217 «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Проект правового акта разработан в целях повышения инвестиционной привлекательности города или территории за счет создания благоприятных условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций в развитие приоритетных направлений города согласно Стратегии развития города Череповца до 2022 года. Достижению поставленной цели может способствовать предоставление субсидии из городского бюджета некоммерческой организации - получателю субсидии на реализацию мероприятий Программы, прошедшей конкурсный отбор организаций-претендентов на получении субсидии.

Порядком предоставления субсидии из городского бюджета в 2019 году некоммерческим организациям на реализацию мероприятий Программы (далее – Порядок) определены условия и механизм предоставления субсидии на реализацию мероприятий муниципальной программы в соответствии с Договором, определена процедура проведения конкурсного отбора организаций - претендентов на получение субсидии, определен пакет документов для конкурсной заявки, определен порядок утверждения организации - получателя субсидии - претендента на получение субсидии на реализацию мероприятий Программы, определены существенные условия договора между мэрией города и получателем субсидии, установлен порядок осуществления контроля за предоставлением субсидии и принятия решения о прекращении предоставления субсидии и (или) возврате субсидии. Также постановлением утверждаются форма заявки на участие в конкурсе на предоставление субсидии некоммерческим организациям из городского бюджета на 2019 год на реализацию мероприятий Программы, отчета некоммерческой организации за 2018 год о мероприятиях, соответствующих целям и задачам Программы, направленных на развитие инвестиционной деятельности (ИД) на территории г. Череповца, Порядок расчета размера субсидии, введена формула для расчета объема средств, подлежащего возврату в городской бюджет в случае если согласно представленной получателем субсидии за отчетный год отчетности о достижении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии, установленных договором, предусмотренным пунктом 3 Порядка, не достигнуты значения таких показателей, и субсидия подлежит частичному возврату в установленном порядке в доход городского бюджета.

В ходе анализа Проекта правового акта выявлено наличие в перечне документов, которые претенденты на получение субсидии представляют для участия на конкурсный отбор в Управление, справки, подтверждающей неполучение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цель

предоставления субсидии. При этом Проект правового акта не содержит указания на источник получения данной справки. Для повышения прозрачности процедуры и однозначности толкования положений Проекта правового акта предлагаем конкретизировать источник получения претендентом данной справки либо исключить указанную справку из перечня документов, которые претенденты на получение субсидии представляют для участия на конкурсный отбор в Управление, и предусмотреть направление межведомственного запроса для получения данной информации о претендентах.

Проект правового акта для достижения целей предусматривает предоставление субсидии ежемесячно в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Череповецкой городской Думы о городском бюджете, и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных сводной бюджетной росписью мэрии города, в соответствии с графиком перечисления субсидии, предусмотренным в Договоре о предоставлении субсидии из городского бюджета (далее – Договор), при условии предоставления мэрией города в финансовое управление мэрии информации о фактически выполненных мероприятиях Программы с начала текущего месяца до момента подачи мэрией города документов на оплату и мероприятиях, запланированных до конца текущего месяца.

Проектом правового акта определены непосредственные исполнители Программы, которыми являются управление экономической политики мэрии и некоммерческая организация, являющаяся получателем субсидии.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Правовое регулирование Проекта правового акта затрагивает следующие группы лиц: субъекты малого и среднего предпринимательства, юридические и физические лица, на которые нацелена Программа, а также некоммерческие организации, не являющиеся муниципальными учреждениями, реализующие по своей основной деятельности мероприятия, соответствующие целям и задачам Программы, некоммерческая организация, победившая в конкурсном отборе, потенциальные операторы инвестиционного процесса города Череповца.

Количество субъектов в группе «Некоммерческие организации, не являющиеся муниципальными учреждениями, реализующие по своей основной деятельности мероприятия, соответствующие целям и задачам Программы, потенциальные операторы инвестиционного процесса города Череповца» составляет не менее 2. Количественная оценка прочих потенциальных адресатов или пользователей Проекта правового акта невозможна. Количество участников конкурсного отбора правового регулирования не устанавливается и не ограничивается правовым регулированием Проекта правового акта.

Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования. Суть цели Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Негативных последствий от принятия Проекта правового акта не прогнозируется, в ходе анализа и рассмотрения Проекта возможных рисков, стоп-факторов и препятствий не выявлено. Рекомендовано внести изменения в перечень документов, которые претенденты на получение субсидии представляют для участия на конкурсный отбор в Управление, с целью повышения прозрачности процедуры и однозначности толкования положений Проекта правового акта. Проект правового

акта направлен на повышение инвестиционной привлекательности города за счет создания благоприятных условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций в развитие приоритетных направлений города.

Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, необходимо правовое регулирование. Предметная область может быть закреплена только правотворческой инициативой. Таким образом, предложенный разработчиком Проект правового акта является наиболее предпочтительным для достижения поставленной цели.

Согласно информации, представленной разработчиком, принятие проекта Правового акта не приведет к дополнительным расходам городского бюджета. Принятие Проекта правового акта предусматривает расходы городского бюджета в размере субсидии, однако данные расходы не являются дополнительными, поскольку субсидия из городского бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий Программы предоставлялась и ранее, размер субсидии в соответствии с постановлением мэрии города от 10.10.2014 № 5482 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности города Череповца» на 2015-2019 годы (в редакции постановления мэрии города от 05.07.2017 № 3164) в сравнении с предыдущими периодами не увеличивается и составляет 9 433,0 тыс. руб. (2018 год – 9 433,0 тыс.руб., 2017 год – 12 931,3 тыс. руб.).

Проект правового акта не содержит положений, непосредственно приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных расходов, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований правового регулирования. Следовательно, дополнительных обязательных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, иным хозяйствующим субъектам, участникам правового регулирования не потребуется.

Издержки у потенциальных адресатов правового регулирования могут возникнуть в случае подачи ими заявки на участие в конкурсном отборе на право получения субсидии, при этом Проект правового акта не накладывает обязательств по подаче такой заявки. При оценке затрат к издержкам организаций, подающих заявку на участие в конкурсном отборе на получение субсидии, можно отнести предоставление документов и их копий, указанных в пункте 2.7 Проекта правового акта. Оценочное количество страниц документов согласно перечню документов, необходимых для подачи заявки, может составлять порядка 100 страниц.

Расчет издержек организаций, претендующих на получение субсидии (подготовлен с использованием Калькулятора стандартных издержек regulation.gov.ru):

Название требования: Подача заявки на участие в конкурсе по предоставлению в 2019 году субсидии из городского бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности города Череповца» на 2015-2022 годы

Тип требования: Предоставление информации

Раздел требования: Информационное

Информационный элемент: Формирование пакета документов для подачи заявки и предоставления отчетности

Тип элемента: Внутренние документы для хранения /передачи органам власти

Масштаб: Заявители на получение субсидии - 1,00 ед.

Частота: 1 ед.

Действия:

Копирование документов - 1,00 чел./часов.

Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) (заявка, гарантийное письмо) - 1,00 чел./часов.

Написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 до 15 стр. печатного текста) (отчет) - 4,00 чел./часов.

Список приобретений: Нет

Среднемесячная заработная плата по г. Череповцу: 41 192,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 245,19 руб.

Общая стоимость требования на 1 заявителя: 1 471,14 руб.

Данный размер издержек не является существенным и не способен повлечь необоснованные расходы участника общественных отношений правового регулирования Проекта правового акта. Вместе с тем, подача документов для участия в конкурсном отборе дает возможность получения субсидии, которая существенно превышает потенциальные затраты на подачу заявки.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия существенных замечаний по Проекту правового акта, при условии учета рекомендаций, представленных в настоящем заключении, и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что Проект правового акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствует их введению, а также не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Исполняющий обязанности
начальника уполномоченного органа



И.Е. Давыдченко