

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект решения Череповецкой городской Думы
«О внесении изменений в Генеральный план города Череповца»
(наименование Проекта правового акта)

Управление экономической политики мэрии (далее – уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (в редакции от 14.08.2018), рассмотрело проект решения Череповецкой городской Думы «О внесении изменений в Генеральный план города Череповца» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 26.11.2018.

Дата подготовки заключения: 17.12.2018.

Проект правового акта разработан управлением архитектуры и градостроительства мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – февраль 2019 года (с момента публикации решения Череповецкой городской Думы).

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

Разработчиком проведены публичные консультации по Проекту правового акта в период с 02.11.2018 по 16.11.2018 (включительно).

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном сайте мэрии города Череповца 02.11.2018 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/97582-ocenka-reguliruusego-vozdjeystvia-v-otnosenii-proekta-resenia-cerepoveckoj-gorodskoj-dumy-o-vnesenii-izmenenij-v-generalnyj-plan->).

Согласно поступившей от разработчика Проекта правового акта информации, в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Уставом города Череповца, постановлением мэрии от 21.08.2018 № 3718 «О подготовке проекта внесения изменений в Генеральный план города Череповца», Протокол заседания Градостроительного совета от 19.04.2018 под председательством Губернатора Вологодской области.

Предметом регулирования Проекта является сфера градостроительной деятельности.

Проект правового акта инициирован разработчиком Проекта правового акта в следующих целях:

- решение проблем, связанных с размещением отходов производства и потребления, соблюдение требований к территориям размещения отходов;
- обеспечение возможности строительства автомобильной дороги от Северного шоссе в районе ул. Шубацкой г. Череповца до автомобильной дороги «Подъезд к г. Череповец км 0+280-5+120 от автомобильной дороги Вологда Новая Ладога» в районе Кирилловского шоссе (Северная объездная дорога) и реконструкции участка Северного шоссе от ул. Шубацкое до заводууправления АО «Апатит» с целью беспрепятственного передвижения работников на промышленные предприятия ПАО «Северсталь», АО «Апатит», прохождения большегрузного автотранспорта в промышленную зону предприятий (ПАО «Северсталь, АО «Апатит»), минуя городскую территорию;
- обеспечение возможности строительства объекта торговли и многоэтажного жилого дома на земельном участке с кадастровым номером 35:21:0401005:83 (ул. М. Горького);
- обеспечение возможности формирования новых земельных участков на торги для индивидуального жилищного строительства;
- обеспечение доступности мест в детских садах в Зашексинском районе города.

Проектом правового акта предлагаются следующие изменения:

- исключение земельного участка с кадастровым номером 35:21:0102003:501 из границы населенного пункта путем перевода земель из категории «Земли населенных пунктов» в категорию «Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения». Земельный участок прилегает к существующему полигону промышленных отходов, емкость которого по результатам проведенной в 2018 году геодезической съемки ограничена. Участок, планируемый под строительство, расположен к западу от р. Кошта, южнее действующего полигона промышленных отходов ПАО «Северсталь», севернее полигона промышленных отходов АО «Апатит»;
- дополнение подраздела 2.2. «Автомобильные дороги местного значения. Объекты транспортной инфраструктуры» раздела 2 Положения о территориальном планировании объектом транспортной инфраструктуры «Северное шоссе (реконструкция)» с соответствующим отображением в графических материалах (для обеспечения возможности строительства автомобильной дороги от Северного шоссе в районе ул. Шубацкой г. Череповца до автомобильной дороги «Подъезд к г. Череповец км 0+280-5+120 от автомобильной дороги Вологда Новая Ладога» в районе Ки-

рилловского шоссе (Северная объездная дорога) и реконструкции участка Северного шоссе от ул. Шубацкое до заводууправления АО «Апатит»);

- изменение функциональной зоны земельного участка с кадастровым номером 35:21:0401005:83 с зоны делового, общественного и коммерческого назначения на зону застройки многоэтажными жилыми домами в целях обеспечения возможности строительства объекта торговли и многоэтажного жилого дома на указанном земельном участке (ул. М. Горького);

- изменение функциональной зоны земельных участков с кадастровыми номерами 35:21:0502002:272, 35:21:0501002:2417, 35:21:0502002:132 с зоны застройки среднеэтажными жилыми домами на зону застройки индивидуальными жилыми домами (в связи с отсутствием спроса на среднеэтажную застройку в микрорайоне 5.5, отсутствием возможности продажи права аренды и во избежание образования выпадающих неналоговых доходов городского бюджета);

- включение в перечень объектов местного значения «Объекты образования» детского сада на 420 мест в 105 мкр. вместо средней общеобразовательной школы в связи с увеличением наполняемости и потребности в строительстве детского сада, в соответствии с Протоколом заседания Градостроительного совета от 19.04.2018 под председательством Губернатора Вологодской области;

- внесение соответствующих изменений в картографический материал.

Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального образования «Город Череповец».

Сохранение статуса-кво не способствует решению заявленной проблемы и достижению поставленной цели. Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, необходимо правовое регулирование. Предметная область может быть закреплена только правотворческой инициативой.

Разработчиком проведены необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические и информационные мероприятия:

- уведомление о публичных слушаниях, проект внесения изменений в Генплан были размещены на официальном сайте мэрии города 15.10.2018 (<https://mayor.cherinfo.ru/pub/97194-publicnye-slusania-po-rassmotreniu-proekta-vnesenia-izmenenij-v-generalnyj-plan-goroda-cerepovca-15112018>) и опубликованы в газете «Речь» 11.10.2018;

- объявления о проведении публичных слушаний были размещены на здании управления архитектуры и градостроительства по адресу ул. Набережная, д. 37А, в «Едином окне» управления архитектуры и градостроительства, в МБУ «МФИЦ в г. Череповце».

- в здании управления архитектуры и градостроительства мэрии по адресу: ул. Набережная, д. 37А, каб. 1 организована экспозиция проекта внесения изменений в Генеральный план города Череповца. Заинтересованные лица могли обратиться в рабочие дни в управление архитектуры и градостроительства мэрии - ул. Набережная,

д. 37А - в случае необходимости получения разъяснений по проекту либо представить свои замечания и предложения;

- в период с 02.11.2018 по 16.11.2018 (включительно) проведены публичные консультации в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта;

- на официальном сайте мэрии города на вкладке «Градостроительство» в разделе «Публичные слушания» был размещен проект внесения изменений в Генеральный план, пояснительная записка и иная информация, касающаяся подготовки и проведения публичных слушаний (<https://mayor.cherinfo.ru/pub/97194-publicnye-slusania-po-rassmotreniu-proekta-vnesenia-izmenenij-v-generalnyj-plan-goroda-cerepovca-15112018>);

- дополнительно 13.11.2018 оповещение осуществлено в группе «Команда Череповца», участниками которой являются более 4 тысяч жителей города Череповца;

- 15.11.2018 состоялись публичные слушания по рассмотрению Проекта правового акта. Публичные слушания были назначены постановлением Главы города от 11.10.2018 № 35 «О назначении публичных слушаний по рассмотрению проекта внесения изменений в Генеральный план города Череповца» в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом РФ, Положением о публичных слушаниях в городе Череповце, утвержденным постановлением Череповецкой городской Думы от 25.10.2005 № 121. Организатором публичных слушаний в день их проведения зарегистрировано 88 человек (из них представители организатора публичных слушаний 11 человек). Участники публичных слушаний проголосовали за представленный проект внесения изменений в Генеральный план города следующим образом: за – 74 человека, против – 1 человек, воздержались – 2 человека (представители организатора публичных слушаний – 11 человек – участие в голосовании не принимали). Организатором публичных слушаний подготовлен протокол публичных слушаний, в котором отражены вопросы участников публичных слушаний и ответы на них, а также заключение о результатах публичных слушаний. Согласно протоколу публичных слушаний № 11:

- до публичных слушаний организатору публичных слушаний поступил ряд комментариев в поддержку проекта внесения изменений в Генеральный план, представленного на публичные слушания;

- в ходе публичных слушаний было выражено негативное мнение по поводу строительства детского сада в 105 мкр. вместо школы, так как дети будут вынуждены ходить в школу через дорогу. Также поступило предложение обратить внимание на обеспеченность микрорайонов школами (в связи с отсутствием в соответствии с Генеральным планом школ в 107 и 108 мкр.), просьба об установке светофоров на ул. Ленинградской. Мнение и предложения внесены в протокол публичных слушаний.

Основные группы лиц, затрагиваемые правовым регулированием документа – предприятия и организации, которые будут использовать Северную объездную дорогу (в том числе ПАО «Северсталь» и АО «Апатит»), субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, жители города, жители других регионов, планирующие приобрести земельный участок на территории города Череповца.

Оценить точную численность потенциальных адресатов правового регулирования и ее динамику в среднесрочном периоде не представляется возможным в свя-

зи с неясностью в определении конкретных субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, и широким кругом данных лиц.

Проект правового акта не содержит изменений, способствующих возникновению рисков и изменений в издержках различных групп, не содержит обязательные дополнительные издержки субъектов предпринимательства, не содержит рисков и дополнительных издержек при администрировании. Принятие данного Проекта правового акта не потребует дополнительных расходов городского бюджета, а также не приведет к сокращению его доходов.

Новые права и обязанности, возлагаемые на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, предлагаемым Проектом правового акта не предусмотрены.

Принятие правового акта не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований.

Негативных последствий от принятия Проекта правового акта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Ожидаемыми положительными эффектами от реализации Проекта правового акта являются:

- обеспечение устойчивого развития территорий на основе территориального планирования;
- повышение транспортной доступности территории города (в том числе промышленной зоны);
- прохождение большегрузного автотранспорта в промышленную зону предприятий (ПАО «Северсталь, АО «Апатит»), минуя городскую территорию;
- повышение инвестиционной привлекательности территорий города (в том числе территорий, прилегающих к Северной объездной дороге);
- повышение доступности мест в детских садах в Зашексинском районе города;
- увеличение объемов индивидуального жилищного строительства.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, включая процедуру проведения публичных консультаций, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, по результатам оценки регулирующего воздействия и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа

 — Т.В. Титова