Приложение

к решению Череповецкой

городской Думы

от 30.11.2018 № 211

Информация

о деятельности муниципального казенного учреждения

«Финансово-бухгалтерский центр», централизации учетных функций

органов местного самоуправления

Постановлением мэрии города от 02.09.2015 № 4735 в городе Череповце создано муниципальное казенное учреждение «Финансово-бухгалтерский центр» (далее – МКУ «ФБЦ»), которое начало свою деятельность с ноября 2015 года.

Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования «Город Череповец» в пределах своей компетенции осуществляет мэрия города, финансовое управление мэрии города.

Основными направлениями деятельности МКУ «ФБЦ» являются:

ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и составление бюджетной (бухгалтерской) отчетности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, обслуживаемых на основании соглашений;

казначейское исполнение городского бюджета, ведение бюджетного учета исполнения городского бюджета, осуществление проверки и обработки сводной бюджетной отчетности получателей бюджетных средств, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных муниципальных учреждений.

Основная цель деятельности МКУ «ФБЦ» – повышение качества бюджетного (бухгалтерского) учета и составление бюджетной (бухгалтерской) отчетности на основе единой методологии, путем унификации и стандартизации учетных процессов, повышение прозрачности учетных процессов, а также качества и скорости выполнения учетных функций путем формализации документооборота.

На 01.01.2018 в структуру учреждения входили два отдела: отдел бухгалтерского сопровождения и формирования отчетности и отдел исполнения городского бюджета и бюджетной отчетности.

Штатная численность учреждения на 01.01.2018 составила 29 штатных единиц, в том числе: 11 бухгалтеров, осуществляющих бюджетный учет семи органов местного самоуправления и МКУ «ФБЦ», и 10 главных специалистов, осуществляющих казначейское исполнение городского бюджета, ведение бюджетного учета исполнения городского бюджета, проверку и обработку сводной бюджетной и бухгалтерской отчетности города, проверку документов, представленных в целях совершения финансовых операций, на их наличие и (или) на соответствие указанной в них информации требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроля за соответствием экономического содержания направления бюджетных средств, указанного в платежных документах.

Централизация учетных функций в городе Череповце на базе МКУ «ФБЦ» осуществляется в 3 этапа.

На первом этапе, который прошел в 2016 году, осуществлен перевод на бухгалтерское сопровождение в МКУ «ФБЦ» восьми органов местного самоуправления (далее – ОМС), в числе которых:

мэрия города Череповца (далее – мэрия города);

финансовое управление мэрии (далее – ФУМ);

Череповецкая городская Дума (далее – ЧГД);

контрольно-счетная палата города (далее – КСП);

комитет по управлению имуществом города (далее – КУИ);

комитет охраны окружающей среды мэрии города (далее – КООС);

департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города (далее – ДЖКХ);

управление архитектуры и градостроительства мэрии города (далее – УАиГ).

Пять ОМС перешли на обслуживание в МКУ «ФБЦ» с планово-экономическими функциями: ЧГД, КСП, УАиГ, КООС, ФУМ.

Также на первом этапе осуществлена передача в МКУ «ФБЦ» функций по консолидации бюджетной (бухгалтерской) отчетности города.

Второй этап централизации проходит в период 2017-2018 годов. В 2017 году осуществлена передача в МКУ «ФБЦ» функций казначейского исполнения городского бюджета. В четвертом квартале 2017 года проведена подготовительная работа по переводу на бухгалтерское обслуживание в МКУ «ФБЦ» муниципальных учреждений города.

В целях дальнейшей централизации бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города Череповца постановлением мэрии города от 07.03.2018 № 977 утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по централизации бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности муниципальных учреждений города (далее – Дорожная карта).

В соответствии с Дорожной картой перевод на обслуживание в МКУ «ФБЦ» муниципальных учреждений города, включая муниципальные учреждения сфер «Образование», «Культура», «Физическая культура и спорт», на втором этапе централизации осуществляется в пять подэтапов:

с 01.03.2018 осуществлен перевод на бухгалтерское сопровождение в МКУ «ФБЦ» четырех муниципальных казенных учреждений: МКУ «Спецавтотранс», МКУ «Череповецкий центр хранения документации», МКУ «Череповецкий молодежный центр», МКУ «Центр защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

с 15.10.2018 осуществлен перевод на бухгалтерское сопровождение в МКУ «ФБЦ» двух муниципальных казенных учреждений и трех муниципальных бюджетных учреждений: МКУ «Управление капитального строительства и ремонтов», МКУ «Информационное мониторинговое агентство «Череповец», МБУ «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг в г. Череповце», МБУ «Центр муниципальных информационных ресурсов и технологий», МБУ «Спасательная служба»;

с 01.11.2018 осуществлен перевод на бухгалтерское сопровождение в МКУ «ФБЦ» одного ОМС (управление по делам культуры) и шестнадцати муниципальных учреждений сферы «Культура», которые обслуживало МКУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию учреждений культуры», а также учреждений, которые на момент передачи учетных функций осуществляли бухгалтерский учет самостоятельно;

с 01.12.2018 запланирован перевод на бухгалтерское сопровождение в МКУ «ФБЦ» всей сферы «Физическая культура и спорт» (12 организаций), включая один ОМС (комитет по физической культуре и спорту) и учреждения, которые обслуживало МКУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию учреждений физической культуры и спорта», а также учреждений, которые на момент передачи учетных функций осуществляли бухгалтерский учет самостоятельно;

с 01.01.2019 на бухгалтерское сопровождение в МКУ «ФБЦ» переходит вся сфера «Образование» (124 организации), включая один ОМС (управление образования мэрии) и учреждения, которые обслуживает МКУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию учреждений образования».

После завершения мероприятий второго этапа централизации учетных функций МКУ «ФБЦ» будет осуществлять бухгалтерское сопровождение 171 организации, включая ОМС и муниципальные учреждения с планово-экономическими функциями:

10 ОМС (5 ОМС с планово-экономическими функциями);

7 МКУ и 3 МБУ (2 МКУ с планово-экономическими функциями), находящиеся в ведении мэрии города, КУИ, ДЖКХ;

16 учреждений сферы «Культура»;

11 учреждений сферы «Физическая культура и спорт»;

124 учреждения сферы «Образование».

Принимая во внимание значительное количество учреждений, переводимых на бухгалтерское обслуживание в МКУ «ФБЦ», возникла необходимость изменения структуры МКУ «ФБЦ».

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в целях осуществления учетных функций муниципальных учреждений сфер «Культура», «Физическая культура и спорт», «Образование» принято решение о создании отраслевых филиалов МКУ «ФБЦ» без образования юридического лица на базе отраслевых централизованных бухгалтерий. Руководство деятельностью каждого из филиалов возложено на заместителя директора МКУ «ФБЦ», руководителя филиала и будет осуществляться на основании доверенности, выданной руководителем МКУ «ФБЦ».

Кроме того, учитывая специфику деятельности учреждений и бухгалтерского учета, в структуре МКУ «ФБЦ» созданы самостоятельные отделы бухгалтерского учета и отчетности МКУ «Центр комплексного обслуживания», МКУ «Управление капитального строительства и ремонтов», МБУ «Центр муниципальных информационных ресурсов и технологий», МБУК «Дворец химиков», МБУК «Дворец куль­туры «Строитель» имени Д.Н. Мамлеева», МБУК «Дворец металлургов», МАУДО «Детско-юношеская спортивная школа боевых искусств», МАУ «Спортивный клуб Череповец», МАУ «Ледовый дворец».

На 01.01.2019 года штатная численность МКУ «ФБЦ» увеличится до 236 штатных единиц.

Результатом централизации учетных функций ОМС и муниципальных учреждений города на базе МКУ «ФБЦ», проведенной в рамках двух этапов, являются:

осуществление МКУ «ФБЦ» бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности 171 учреждения города и ОМС;

осуществление казначейского исполнения городского бюджета;

осуществление консолидации бюджетной (бухгалтерской) отчетности в целом по городу;

оптимизация структуры ОМС и муниципальных учреждений города с сокращением штатной численности (1 этап – 29 штатных единиц; 2 этап – 37 штатных единиц.).

Третий этап централизации пройдет в 2019 году. Данный этап связан с переходом на единую централизованную информационную систему бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности, которая позволит полностью перейти на электронный документооборот и сократить время обработки первичных учетных документов.

При централизации бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности можно выделить ряд основных положительных аспектов:

единые методологические подходы к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета;

повышение качества ведения учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности на основе стандартизации учетных процедур;

обеспечение быстрого централизованного перехода в части ведения учета и формирования отчетности при изменении бюджетного законодательства и введении новых стандартов учета;

сокращение затрат на поддержку и эксплуатацию информационных систем;

повышение скорости выполнения учетных функций, функций казначейского исполнения городского бюджета путем внедрения единых принципов работы специалистов учреждения и формализация документооборота;

повышение качества формирования консолидированной бюджетной (бухгалтерской) отчетности города.

Экономический эффект по результатам первого этапа составил 10,0 млн руб., по результатам второго этапа – запланирован на уровне 7,1 млн руб. в год, начиная с 2019 года.

На сегодняшний день главная цель города – осуществить централизацию учетных функций всех ОМС и муниципальных учреждений города на базе МКУ «ФБЦ» в соответствии с Дорожной картой.

В дальнейшем, после завершения второго этапа централизации, планируется проанализировать объем работы, приходящейся на одного бухгалтера, исключить дублирующие функции, а также, учитывая возможности единой централизованной информационной системы по скорости выполнения учетных функций, проработать варианты оптимизации штатной численности МКУ «ФБЦ».