

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

### на проект постановления мэрии города Череповца «Об установлении публичного сервитута на части земельных участков»

Управление экономической политики мэрии (далее - уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект постановления мэрии города «Об установлении публичного сервитута на части земельных участков» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 12.10.2018.

Дата подготовки заключения: 09.11.2018.

Проект правового акта разработан комитетом по управлению имуществом города (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – дата подписания и регистрации правового акта.

Установление переходного периода и/или отсрочки введения Проекта правового акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения не требуется.

Для достижения целей правового регулирования разработчиком Проекта правового акта проведены необходимые организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

– опубликование 09.08.2018 в газете «Речь» и 07.08.2018 размещение на официальном городском сайте <https://cherinfo.ru/> постановления мэрии города от 06.08.2018 № 3498 «О назначении общественных слушаний по установлению публичного сервитута»;

– проведение 21.08.2018 общественных слушаний по вопросу установления публичного сервитута на части земельных участков с кадастровыми номерами 35:21:0202004:128, 35:21:0202004:117, 35:21:0202003:317, 35:21:0202003:268;

– опубликование 29.08.2018 в газете «Речь» и размещение на официальном городском сайте решения о результатах проведения общественных слушаний;

– размещение на официальном городском сайте Проекта правового акта для проведения независимой экспертизы на коррупциогенность и общественной экспертизы в период с 26.09.2018 по 28.09.2018;

– проведение разработчиком Проекта правового акта публичных консультаций по Проекту правового акта с 26.09.2018 по 09.10.2018.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка

проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 26.09.2018 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/96774-ocenka-reguliruusego-vozddejstvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-ob-ustanovlenii-publicnogo-servituta-n>).

Согласно информации, поступившей от разработчика Проекта правового акта, в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

Проект правового акта подготовлен в соответствии Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», со статьей 23 Земельного кодекса Российской Федерации, Положением о порядке принятия решений об установлении и прекращении публичных сервитутов в отношении земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «Город Череповец», утвержденным постановлением мэра города от 24.10.2008 № 3704, с учетом принятого решения по результатам общественных слушаний по вопросу установления публичного сервитута на земельный участок от 21.08.2018.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта разработан в целях установления публичного сервитута. Предлагается установить публичный сервитут:

– на часть земельного участка с кадастровым номером 35:21:0202004:128, площадь части 724 кв.м, а также на часть земельного участка с кадастровым номером 35:21:0202004:117, площадь части 1496 кв.м, для обеспечения использования частей земельных участков в целях ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей;

– на часть земельного участка с кадастровым номером 35:21:0202003:317, площадь части 202 кв.м; на часть земельного участка с кадастровым номером 35:21:0202003:268, площадь части 296 кв.м для обеспечения использования частей земельных участков для ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей, прохода и проезда через земельный участок в целях обеспечения доступа к водному объекту общего пользования и его береговой полосе.

Сохранение статуса-кво не способствует решению заявленной проблемы и достижению поставленной цели. В соответствии со статьей 23 Земельного кодекса РФ Публичный сервитут устанавливается законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, нормативным правовым актом органа местного самоуправления, поэтому разработчиком подготовлен Проект правового акта. Альтернативные способы регулирования отсутствуют.

Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами. Пункт 2 части 3 статьи 23 Земельного кодекса Российской Федерации предусматривает установление сервитута для использования земельного участка в целях ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей, а также объектов транспортной инфраструктуры.

На территории города Череповца публичные сервитуты устанавливаются и прекращаются в порядке, определенном Положением о порядке принятия решений об установлении и прекращении публичных сервитутов в отношении земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «Город Череповец», утвержденным постановлением мэра города Череповца Вологодской области от 24.10.2008 № 3704 (далее – Положение). В соответствии с пунктом 2.1. раздела 2 Положения публичный сервитут устанавливается органами местного самоуправления как по собственной инициативе, так и по результатам рассмотрения обращений заинтересованных физических и юридических лиц, если установление публичного сервитута необходимо для обеспечения интересов государства, местного самоуправления или местного населения, без изъятия земельных участков. Соответственно, Проект правового акта не нарушает указанные пункты Положения.

21.08.2018 прошли общественные слушания по вопросу установления публичного сервитута на части земельных участков с кадастровыми номерами 35:21:0202004:128, 35:21:0202004:117, 35:21:0202003:317, 35:21:0202003:268.

Инициатором проведения общественных слушаний по вопросу установления публичного сервитута на части земельных участков с кадастровыми номерами 35:21:0202004:128 , 35:21:0202004:117 выступило ООО «Газпром теплоэнерго Вологда» в связи с тем, что по территории частей этих участков проходят инженерные сети, ремонт и обслуживание которых производят специализированные службы: в частности по части земельного участка проходят тепловые сети, переданные на обслуживание и эксплуатацию ООО «Газпром теплоэнерго Вологда». В настоящее время ООО «Газпром теплоэнерго Вологда» планируется капитальный ремонт сети. Для указанных целей представителям инженерных служб необходим доступ на территорию земельных участков. Доступ к сетям и инженерным коммуникациям не может быть обеспечен каким-то другим способом, кроме как установление публичного сервитута.

По инициативе органа местного самоуправления предложено установить бессрочно публичный сервитут на часть земельного участка с кадастровым номером 35:21:0202003:317 площадью 1385 кв.м, часть земельного участка площадью 202 кв.м, расположенного по адресу: примерно 250 м от ориентира (почтовый адрес ориентира: Вологодская область, г. Череповец, ул. Белинского, д. 29) по направлению на юго-восток; на часть земельного участка с кадастровым номером 35:21:0202003:268 площадью 5244 кв.м, часть земельного участка площадью 296 кв.м расположенного по ул. Красной, в целях ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей; а также прохода и проезда через земельный участок в целях обеспечения доступа к водному объекту (р. Шексна) общего пользования и его береговой полосе. По территории этих участков проходят инженерные сети, ремонт и обслуживание которых производят специализированные службы: МУП «Электросеть», МУП «Водоканал», а также по территории части данных земельных участков осуществляется доступ к водному объекту общего пользования (р. Шексна) и его береговой полосе. Доступ к сетям и инженерным коммуникациям, а также доступ к водному объекту общего пользования (р. Шексна) и его береговой полосе не может быть обеспечен каким-то другим способом, кроме как установлением публичного сервитута.

В отношении установления публичного сервитута на указанные части испрашиваемых земельных участков до проведения общественных слушаний по установлению публичных сервитутов предложений и замечаний не поступало.

На общественных слушаниях с предложениями и замечаниями, связанными с установлением публичных сервитутов на испрашиваемые земельные участки выступили представитель ООО «ШелНефть» Игнатов В.А. и представитель ООО «Газпром теплоэнерго Вологда» Богаделина И. Б. с сообщением о невозможности установления сервитута на части земельного участка с кадастровым номером 35:21:0202004:117, достигнутой договоренности об уменьшении площади части земельного участка до 1496 кв.м и готовности заключить соглашение по данному вопросу.

В результате голосования единогласно принято решение установить публичный сервитут бессрочно на части земельных участков с кадастровыми номерами 35:21:0202004:128, 35:21:0202004:117 (приняв во внимание замечания и предложения представителя ООО «ШелНефть» представителя ООО «Газпром теплоэнерго Вологда») в целях ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей; на части земельных участков с кадастровыми номерами 35:21:0202003:317, 35:21:0202003:268 в целях ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей; прохода и проезда через земельный участок в целях обеспечения доступа к водному объекту общего пользования и его береговой полосе.

Основные группы лиц, затрагиваемые правовым регулированием Проекта правового акта: собственники земельных участков, на части которых устанавливается публичный сервитут (4 юридических лица: ООО «Диален», ООО «ШелНефть», ООО «Техлессервис», ГСК «Южный»), ресурсоснабжающие организации (государственные и муниципальные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, такие как МУП «Водоканал», МУП «Электросеть», ЧМП «Спецавтотранс»), жители города.

Оценить динамику численности потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде не представляется возможным в связи с возможным изменением перечня и количества собственников, арендаторов и пользователей указанных земельных участков, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект правового акта устанавливает новые ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности путем наложения публичных сервитутов на земельные участки, правообладателями которых они являются. Вместе с тем проектом правового акта за счет установления сервитута предусматривается возможность проведения ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей.

Проект правового акта предполагает возникновение ответственности собственников земельных участков, на которых устанавливаются публичные сервитуты, в случае нарушения ими положений Правил благоустройства территории города Череповца, утвержденных решением Череповецкой городской Думы Вологодской области от 31.10.2017 № 185 (пункт 2.2.16: на территории города запрещается установка железобетонных блоков, столбов, других сооружений и объектов на тротуарах, проездах на придомовой территории, внутри районов, микрорайонов, кварталов в случае, если нарушаются условия сервитута).

Проект правового акта не содержит изменений, способствующих возникновению рисков и изменений в издержках различных групп участников правовых отношений, не содержит рисков и дополнительных издержек при

администрировании, не воздействует на инновационный потенциал и на инвестиционную активность, не изменяет сегменты рынка, не воздействует на цены. Дополнительные издержки субъектов предпринимательства могут возникнуть только в случае нарушения собственниками земельных участков, на которых устанавливаются публичные сервитуты, Правил благоустройства территории города Череповца и привлечения собственников к административной ответственности.

Принятие правового акта не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований.

Проект правового акта не предусматривает наделение новыми полномочиями органы местного самоуправления или иные органы.

Издержек для городского бюджета при реализации рассматриваемого Проекта правового акта не ожидается.

Негативных последствий от принятия проекта нормативного правового акта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения отрицательных посылов не выявлено.

Ожидаемые положительные эффекты от реализации Проекта правового акта:

– обеспечение возможности ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей на земельных участках с кадастровыми номерами 35:21:0202004:128, 35:21:0202004:117, 35:21:0202003:317, 35:21:0202003:268;

– обеспечение доступа к водному объекту общего пользования и его береговой полосе через участки с кадастровыми номерами 35:21:0202003:317, 35:21:0202003:268.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа

 Т.В. Титова