

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект решения Череповецкой городской Думы  
«О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца»

Управление экономической политики мэрии (далее – уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект решения Череповецкой городской Думы «О внесении изменений в Правила благоустройства города Череповца» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 31.08.2018 (первичная информация), 14.09.2018 (доработанная информация).

Дата подготовки заключения: 25.09.2018.

Проект правового акта разработан управлением административных отношений мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – октябрь 2018 года.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 13.08.2018 по 27.08.2018 (включительно).

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном сайте мэрии города Череповца 13.08.2018 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/96009-ocenka-reguliruusego-vozddejstvia-v-otnosenii-proekta-resenia-cerepoveckoj-gorodskoj-dumy-o-vnesenii-izmenenij-v-pravila-blagoust>).

Согласно информации разработчика Проекта правового акта в период проведения публичных консультаций предложений по Проекту правового акта в адрес разработчика не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с пунктом 37 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Вологодской области от 12.07.2018 № 4376-ОЗ

«Об установлении границ прилегающих территорий» и иными нормативными правовыми актами.

Проект правового акта инициирован разработчиком Проекта правового акта в целях приведения Правил благоустройства территории города Череповца (далее – Правила) в соответствие с федеральным законодательством и требованиями к содержанию прилегающих территорий, устранения разночтений, возникающих при применении Правил, а также более четкой регламентации деятельности физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленной на сохранение и поддержание порядка общественных отношений в сфере благоустройства территорий городского округа.

Проектом правового акта предполагается внесение следующих изменений в Правила:

- внесение в Правила понятия «прилегающая территория»;
- дополнение раздела 3 «Благоустройство и содержание территории» подразделом 3.8 «Порядок содержания прилегающих территорий», содержащим, в том числе, описание определения внешней части границ прилегающей территории для различных объектов недвижимости, перечень и периодичность выполнения работ по содержанию прилегающей территории;
- уточнение формулировки п. 6.1.2, включающее конкретизацию понятия «внешний вид в надлежащем состоянии»;
- дополнение Правил новым разделом 13 «Контроль за соблюдением Правил благоустройства». Данный раздел определяет цели и формы осуществления контроля за соблюдением Правил, а также органы, полномочные осуществлять контроль.

Утверждение правил благоустройства территории городского округа без применения правового регулирования невозможно (в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» данный вопрос относится к полномочиям городского округа), поэтому разработчиком подготовлен Проект правового акта. Альтернативные способы регулирования отсутствуют.

Целью Проекта правового акта является улучшение качества жизни населения путем утверждения свода понятных правил, норм и требований для организаций, оказывающих услуги по благоустройству городских территорий, повышения прозрачности деятельности по благоустройству. Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального образования «город Череповец».

Разработчиком проведены необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические и информационные мероприятия:

- для ознакомления жителей города с Проектом правового акта проведено 4 общественных обсуждения (с городским общественным советом, членами Общественного совета по развитию и контролю сферы жилищно-коммунального хозяйства города Череповца, АНО «Развитие управляющих компаний», НП «Агентство Городского Развития» и представителями бизнес-сообщества).

– 10.09.2018 в 16.30 по адресу: г. Череповец, пр. Строителей, д. 2, каб. 309 состоялись публичные слушания. Организатором публичных слушаний в день их проведения зарегистрировано 39 участников публичных слушаний. Участники публичных слушаний единогласно проголосовали за принятие проекта Правил благоустройства территории города Череповца.

– Проведены публичные консультации в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта в период с 13.08.2018 по 27.08.2018 (включительно).

В ходе общественных обсуждений поступило 12 предложений о корректировке Проекта правового акта. В итоговом проекте учтены 6 предложений:

– в пункте 3.8.1.1 слова «5 метров» заменить словами «2 метра»;

– из подпункта «е» исключить помещения, поскольку в соответствии с федеральным законодательством и Законом Вологодской области прилегающие территории могут определяться только к зданию, строению, сооружению или земельному участку;

– вывести в отдельную группу индивидуальные жилые дома, установив для них размер прилегающей территории в размере 5 м;

– из пункта 3.8.1.4 исключить следующие виды работ по содержанию прилегающей территории: уборку снега, обработку противогололедными материалами в осенне-зимний период пешеходных зон, очистку урн и мусоросборников, относящихся к муниципальной собственности, от мусора по мере его накопления, озеленение (разбивку клумб, цветников и т.п.

2 предложения учтены частично, 4 предложения не учтены в связи с несоответствием нормам законодательства, отсутствием полномочий, отсутствием целесообразности.

Правовое регулирование Проекта правового акта распространяется на собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов, и государственных и муниципальных учреждений). В эти группы, в том числе, входят субъекты малого и среднего предпринимательства, индивидуальные предприниматели, гаражно-строительные кооперативы, садоводческие, дачные, огороднические некоммерческие объединения граждан, иные участники экономических отношений, население города.

Численность потенциальных адресатов правового регулирования составляет 3300 субъектов. Оценить динамику численности не представляется возможным в связи с широким кругом субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предметом регулирования Проекта правового акта являются общественные отношения, возникающие в сфере благоустройства территории муниципального образования, нарушение либо ненадлежащее исполнение которых может повлечь привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьей 3.1 закона Вологодской области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области» (нарушение установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства и озеленения).

В ходе реализации Проекта правового акта возникают новые обязанности для

собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков по обеспечению содержания прилегающих территорий.

Содержание прилегающих территорий включает:

- скашивание травы (высота травяного покрова не должна превышать 15 см);
- уборку мусора;
- подметание в весенне-летний период пешеходных зон;
- уборку снега, обработка противогололедными материалами в осенне-зимний период пешеходных зон;
- окраску малых архитектурных форм в соответствии с проектом благоустройства территории, либо по существующему колористическому решению;
- очистку урн и мусоросборников от мусора по мере его накопления;
- содержание элементов озеленения.

Рекомендуется также выполнение работ по озеленению (разбивка клумб, цветников и т.п.).

В случае нарушения требований, содержащихся в Правилах, возникает административная ответственность.

Перечень работ, входящих в содержание прилегающих территорий, включает стандартный объем работ, необходимых для содержания территории, излишние требования не предъявляются.

Принятие правового акта приведет к возникновению затрат субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на содержание прилегающих территорий. Ниже представлен расчет издержек на исполнение данного требования (выполнен с использованием Калькулятора стандартных издержек).

Расчет издержек

Название требования: Содержание прилегающих территорий

Тип требования: Заказ/предоставление услуг

Раздел требования: Содержательное

Содержательный элемент:

Масштаб: Количество собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений - 3300,00 ед.

Частота: 1 ед.

Действия: Нет

Список приобретений:

Выкашивание газонов бензокосой - 760,76 руб.

Сбор случайного мусора с газонов (без погрузки и выгрузки мусора) - 193,32 руб.

Ручная погрузка и транспортировка смета и мусора на свалку - 8 208,00 руб.

Утилизация ТБО - 10 169,00 руб.

Ручные работы по содержанию территорий в летний период - 22 659,20 руб.

Ручные работы по содержанию территорий в зимний период с учетом обработки противогололедными материалами - 10 032,00 руб.

Окраска металлических поверхностей МАФ и элементов обустройства дорог (урны, стойки дорожных знаков, павильоны остановок общественного транспорта, скамейки, НПО, КОБ, перильные ограждения мостов и

путепроводов, перила лестниц, элементы детских городков в парках и скверах и другие детали и конструкции - 185,48 руб.

Очистка урн и мусоросборников от мусора по мере его накопления с утилизацией - 22 359,17 руб.

Выращивание посадочного материала - 2 000,00 руб.

Посадка цветочных клумб - 497,40 руб.

Прополка и рыхление цветочных клумб - 400,80 руб.

Полив цветочных клумб - 1 025,00 руб.

Стоимость требования для 1 объекта: 78 490,53 руб.

Общая стоимость требования: 259 017 429,00 руб.

Дополнительные издержки могут возникнуть также в случае нарушения Правил и привлечения собственников к административной ответственности.

Отказ от принятия Проекта правового акта приведет к нарушению требований федерального законодательства, поскольку часть 9 статьи 55.25 Градостроительного Кодекса РФ прямо предусматривает, что лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

Принятие Проекта правового акта и его последующая реализация позволят достичь следующих ожидаемых положительных эффектов:

– улучшение благоустройства территории муниципального образования «Город Череповец» за счет установления четкой ответственности за содержание прилегающих территорий и определения перечня необходимых работ, а также повышение комфортности проживания на территории города;

– более четкая регламентация деятельности физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленной на сохранение и поддержание порядка общественных отношений в сфере благоустройства территорий городского округа.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Исполняющий обязанности  
начальника уполномоченного органа



И.Е. Давыдченко