

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города Череповца «О внесении изменений в постановление мэрии города от 08.09.2017 № 4241»

Управление экономической политики мэрии (далее - уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект постановления мэрии города Череповца «О внесении изменений в постановление мэрии города от 08.09.2017 № 4241¹» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 29.08.2018.

Дата подготовки заключения: 12.09.2018.

Проект правового акта разработан отделом развития потребительского рынка управления экономической политики мэрии города Череповца (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу Проекта правового акта – сентябрь 2018 года.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 14.08.2018 по 27.08.2018 (включительно).

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 13.08.2018 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/96010-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-m>).

Согласно поступившей от разработчика Проекта правового акта информации в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

¹ «О реализации социального проекта «Забота» на территории муниципального образования «Город Череповец»

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Губернатора Вологодской области от 26.01.2017 № 25 «О социальном проекте «Забота».

Проект правового акта направлен на обеспечение социально незащищенной категории граждан – студентам дневной формы обучения образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования – возможности получения скидок по социальной карте «Забота» и, соответственно, сохранение социальной и экономической стабильности, обеспечение ценовой доступности товаров, работ, услуг для данной категории граждан.

Основание для разработки проекта Правового акта – решение рабочей группы по проекту «Дисконтная карта «Забота» от 25.06.2018.

Проектом правового акта предлагается включение в перечень категорий получателей социальной карты «Забота» студентов дневной формы обучения образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования. В настоящее время выдача социальных карт «Забота» данной категории не предусмотрена.

Сохранение статуса-кво не способствует решению заявленной проблемы и достижению поставленной цели.

Альтернативным способом регулирования является внесение категории «студенты» в перечень категорий получателей дисконтных карт «Забота», закрепленный в Концепции социального проекта «Забота», утвержденной Постановлением Губернатора Вологодской области от 26.01.2017 № 25 «О социальном проекте «Забота» (далее – Концепция). Включение данной категории в Концепцию позволило бы студентам, получающим образование на территории Вологодской области, пользоваться скидками, предоставляемыми участниками проекта.

Соответствующее обращение было направлено мэрией города в Департамент социальной защиты населения Вологодской области. По результатам рассмотрения обращения мэрии Департаментом социальной защиты населения Вологодской области было дано заключение о возможности включения в перечень получателей дисконтных карт «Забота» студентов образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования без внесения изменений в Концепцию.

В связи с отказом во внесении изменений в Концепцию разработчиком подготовлен Проект правового акта.

Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами. Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального образования «город Череповец».

Разработчиком проведены необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические и информационные мероприятия: проведены публичные консультации в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта в период с 14.08.2018 по 27.08.2018 (включительно). В рамках публичных консультаций была также осуществлена адресная рассылка уведомления о проведении публичных

консультаций по Проекту правового акта и Проекта правового акта организациям и лицам, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

– Штейнгарт Владимир Борисович, Президент Торгово-промышленной палаты города Череповца;

– Баринский Олег Викторович, председатель Некоммерческой организации «Региональное отраслевое объединение работодателей «Союз предприятий и предпринимателей потребительского рынка Вологодской области в сфере торговли и услуг»;

– Зорин Игорь Валентинович, председатель Некоммерческого партнерства «Союз защиты и развития малого бизнеса в г. Череповце»;

– Панов Сергей Александрович, председатель Некоммерческого партнерства «Союзбытсервис»;

– Стяжкина Ирина Николаевна, председатель Общественной организации предпринимателей «Ассоциация потребительского рынка».

Предложений и замечаний по Проекту правового акта от указанных лиц не поступало.

Основные группы лиц, затрагиваемые правовым регулированием документа – индивидуальные предприниматели и организации, являющиеся участниками социального проекта «Забота».

Количество потенциальных адресатов правового регулирования (оценка) – 47, в том числе:

Группа субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым нормативным регулированием	Количество субъектов в группе
индивидуальные предприниматели и организации торговли	19
индивидуальные предприниматели и организации общественного питания	6
индивидуальные предприниматели и организации бытового обслуживания	8
индивидуальные предприниматели и организации жилищно-коммунального хозяйства	2
индивидуальные предприниматели и организации культуры, образования	2
индивидуальные предприниматели и организации медицины	8
кредитные организации, заключившие соглашение о сотрудничестве с Правительством Вологодской области	2

Количество субъектов указано по состоянию на момент проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта, определить потенциально возможное количество субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым нормативным регулированием, не представляется возможным, поскольку участие в социальном проекте носит добровольный порядок.

Проект правового акта не ограничивает количество участников правового регулирования.

Предметом регулирования Проекта правового акта являются общественные

отношения, возникающие в сфере реализации социального проекта «Забота» на территории муниципального образования «Город Череповец».

В ходе реализации Проекта правового акта возникают новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

– для кредитных организаций, являющихся участниками реализации социального проекта «Забота», – установление обязанности по выдаче платежной (банковской) карты с нанесенной информацией о социальном проекте «Забота» дополнительной категории граждан;

– для индивидуальных предпринимателей и организаций торговли, общественного питания, бытового обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, культуры, спорта и иных организаций, участвующих в реализации социального проекта «Забота» на добровольной основе, – установление обязанности предоставления скидки дополнительному количеству держателей карты.

Указанные выше обязанности возникают только для участников реализации социального проекта «Забота». Участие в проекте «Забота» не является обязательным, решение об участии принимается предпринимателями (организациями) самостоятельно.

Новые запреты и ограничения либо изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не возникают.

Проект правового акта предполагает возникновение дополнительных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвующих в реализации социального проекта «Забота» (решение об участии принимается на добровольной основе). Вместе с тем, данные расходы не относятся к категории обязательных, поскольку участие в проекте «Забота» носит добровольный характер.

В связи с установлением обязанности по выдаче платежной (банковской) карты с нанесенной информацией о социальном проекте «Забота» дополнительному количеству граждан для кредитных организаций, подписавших соглашение об участии в проекте с Правительством области, возникают расходы на выпуск дополнительных карт при наличии заявления от получателя карты. Периодичность данных расходов – первично при введении данного правового регулирования, в дальнейшем – ежегодно для новых студентов. Масштаб – 3000 ед.

Оценка данных расходов не представляется возможной в связи с отсутствием информации о стоимости нанесения информации на карту. Вместе с тем, данные расходы не могут считаться избыточными, поскольку решение об участии в проекте принималось кредитными организациями с учетом возникновения данных расходов. Кроме того, кредитные организации получают дополнительный доход за счет выпуска дополнительных карт и совершения операций по ним.

У индивидуальных предпринимателей и организаций торговли, общественного питания, бытового обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, культуры, спорта и иных организаций, участвующих в реализации социального проекта «Забота» (на добровольной основе) возникают издержки на предоставление скидки дополнительному количеству держателей карты при обращении для получения услуги. Размер скидки в основном составляет 3-5 %, у некоторых участников проекта – до 10 % (общественное питание, непродовольственные товары), массовое катание на стадионе «Металлург» – 20 %.

Размер скидки определяется участниками проекта самостоятельно. Проведение монетарной и иной оценки затрат в отношении участников регулирования невозможно, поскольку информация об объемах затрат на предоставление скидок по карте «Забота» является коммерческой тайной и у уполномоченного органа отсутствует. Данные издержки не являются избыточными, поскольку размер скидки определяется участниками проекта самостоятельно, скидки, в основном, не превышают 5-10 %. Кроме того, решение об участии в проекте принимается на добровольной основе, издержки не являются обязательными.

Издержек для городского бюджета при реализации рассматриваемого Проекта правового акта не ожидается, выпадающие доходы сформированного бюджета отсутствуют. Проект правового акта не содержит изменений, способствующих возникновению рисков негативных последствий.

Ожидаемым положительным эффектом от реализации Проекта правового акта является то, что ежегодно порядка 3000 студентов дневной формы обучения образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования смогут пользоваться платежной (банковской) картой с нанесенной информацией о социальном проекте «Забота» и приобретать товары (работ, услуги) по ценам со скидкой (размер скидки и порядок ее предоставления устанавливается компаниями-партнерами проекта самостоятельно), что, несомненно, поддержит их социальное благополучие, поскольку позволит обеспечить ценовую доступность товаров, работ и услуг, предоставляемых компаниями-партнерами проекта.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, определенные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Исполняющий обязанности
начальника уполномоченного органа



И.Е. Давыдченко