

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города Череповца «О внесении изменений в постановление мэрии города от 22.04.2011 № 1653»

Управление экономической политики мэрии (далее - уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект постановления мэрии города Череповца «О внесении изменений в постановление мэрии города от 22.04.2011 № 1653¹» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 27.07.2018.

Дата подготовки заключения: 14.08.2018.

Проект правового акта разработан отделом развития потребительского рынка управления экономической политики мэрии города Череповца (далее – разработчик Проекта правового акта).

Предполагаемая дата вступления в силу Проекта правового акта – август 2018 года.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 09.07.2018 по 25.07.2018.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 09.07.2018 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/95468-ocenka-reguliruusego-vozddejstvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-m>).

Согласно поступившей от разработчика Проекта правового акта информации в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

¹ «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Череповца».

Указом Президента Российской Федерации от 29.01.92 № 65 «О свободе торговли», приказом Департамента экономического развития Вологодской области от 21 марта 2014 года № 74-О «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований области схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории области», Уставом города Череповца.

Указанный проект не нарушает действующее законодательство в сфере регулирования размещения нестационарных объектов торговли и нестационарных объектов по оказанию услуг населению (далее – НТО).

Проект правового акта инициирован разработчиком в целях создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности с использованием объектов разносной торговли.

Проектом правового акта корректируется Схема размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема НТО). Предлагается исключить из Схемы НТО на территории города Череповца места размещения НТО разносной торговли во исполнение определения Конституционного Суда РФ от 16 января 2018 № 10-О, согласно которому недопустимо распространять на сферу разносной торговли действие утверждаемых органами местного самоуправления схем размещения НТО на земельных участках в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, равно как и накладывать запрет на данную форму торговли.

В настоящий момент разрешения на размещение НТО разносной торговли отсутствуют, ранее такие разрешения не выдавались.

Внесение изменений в Схему НТО на территории города Череповца без применения правового регулирования невозможно, поэтому разработчиком подготовлен Проект правового акта. Альтернативные способы регулирования отсутствуют, необходимо применение нормативного правового акта.

Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами. Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального образования «Город Череповец».

Разработчиком проведены необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические и информационные мероприятия:

- Проект правового акта и уведомление для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, организаций и лиц, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, о проведении публичных консультаций по Проекту правового акта размещены на официальном сайте мэрии города Череповца (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/95468-ocenka-reguliruusego-vozddejstvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-m>) 09.07.2018;

- в период с 09.07.2018 по 25.07.2018 проведены публичные консультации в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта.

Основные группы лиц, затрагиваемые правовым регулированием Проекта правового акта, – юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие намерения осуществлять деятельность с использованием объектов разносной торговли.

Определить количество заинтересованных лиц не представляется возможным, поскольку на текущий момент разрешения на размещение НТО разносной торговли отсутствуют, ранее не выдавались.

Предметом регулирования Проекта правового акта являются общественные отношения, возникающие в сфере размещения НТО на территории муниципального образования.

Проект правового акта не предусматривает наделение новыми полномочиями органов местного самоуправления или иных органов. В связи с исключением из Схемы НТО мест размещения нестационарных торговых объектов разносной торговли полномочия органов местного самоуправления не будут включать регулирование мест осуществления данного вида торговли.

Издержек для городского бюджета при реализации рассматриваемого Проекта правового акта не ожидается, выпадающие доходы сформированного бюджета отсутствуют.

В ходе реализации Проекта правового акта не возникают новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений.

Проект правового акта не содержит положений для возникновения необоснованных расходов у участников правового регулирования и не способствует их введению.

При существующем правовом регулировании в случае принятия субъектом МСП решения о подаче заявки на заключение договора о размещении НТО для осуществления разносной торговли возникают издержки на предоставление копий учредительных и иных документов.

Оценка затрат возможных издержек МСП, претендующих на заключение договора о размещении НТО, представлена в таблице 1.

Таблица 1

Информационный элемент	Тип элемента	Масштаб, ед.	Частота, ед/год	Действия, чел./час.	Среднемесячная заработная плата по г. Череповцу, руб.	Средняя стоимость часа работы, руб.	Стоимость на 1 заявителя, руб.
Копирование документов	Внутренние документы для хранения /передачи органам власти	1 (усл.ед.)	1	1,1	39 635,00	235,92	259,51

Таким образом, предлагаемые Проектом правового акта изменения будут способствовать снижению издержек потенциальных адресатов правового регулирования на 259,51 руб. на 1 условного заявителя.

Проект правового акта не содержит изменений, способствующих возникновению рисков негативных последствий.

Принятие правового акта не повлечет последствий, ухудшающих условия ведения предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Ожидаемые положительные эффекты от реализации Проекта правового акта:

- расширение возможностей ведения разносной торговли;
- ликвидация препятствий для свободного использования гражданами своих

способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности в соответствии со статьями 8 и 34 Конституции Российской Федерации.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа

 Т.В. Титова