

ПРОТОКОЛ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ № 5
по рассмотрению проекта внесения изменений в Правила землепользования
и застройки города Череповца.

Дата, время проведения публичных слушаний: 24.05.2018 года в 16.00

Место проведения публичных слушаний: г. Череповец, пр. Строителей, 2, ауд.

309.

Председатель: Полковникова Ксения Валерьевна, заместитель начальника управления архитектуры и градостроительства мэрии.

Присутствовали: участники публичных слушаний согласно списка (прилагается).

Повестка публичных слушаний:

Рассмотрение проекта внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Череповца.

Слушали:

Полковникова К.В.:

- До проведения публичных слушаний проводилась регистрация участников. На публичных слушаниях присутствует 67 человек. Предлагаю публичные слушания начать. Есть другие предложения? Нет.

Объявляю публичные слушания открытыми.

Для ведения публичных слушаний необходимо избрать президиум. Есть предложение избрать президиум в количестве 3 человек. Есть другие предложения? Нет. Принимается.

Персонально:

- Полковникова Ксения Валерьевна – заместитель начальника управления архитектуры и градостроительства мэрии;
- Афанасьева Ирина Владимировна – заместитель председателя комитета по управлению имуществом города;
- Тищенко Александр Иванович – заместитель директора МКУ «Управление капитального строительства и ремонтов».

Есть другие предложения? Нет.

Членов президиума прошу занять места.

В соответствии с п.4.8. Положения о публичных слушаниях в городе Череповце, утвержденного решением городской Думы от 25.10.2005 № 121 «О Положении о публичных слушаниях в городе Череповце» необходимо назначить секретариат.

Предлагаю персонально:

- Гусева Лариса Владимировна, главный специалист контрольно – правового отдела управления архитектуры и градостроительства мэрии.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Решение о подготовке проекта внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Череповца утверждено постановлением мэрии г. Череповца от 05.03.2018 № 945.

Проект внесения изменений в Правила разработан Комиссией по подготовке проекта правил землепользования и застройки, проверен управлением архитектуры и градостроительства на соответствие требованиям технических регламентов, Генеральному плану города Череповца, схемам территориального планирования Вологодской области, Российской Федерации (в соответствии с п. 9 ст. 31 Градостроительного кодекса РФ). Вносимые в Правила изменения соответствуют вышеназванным документам.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом РФ, Положением о публичных слушаниях в городе Череповце, утвержденным постановлением Череповецкой городской Думы от 25.10.2005 № 121, постановлением главы города от 20.03.2018 № 11, были назначены публичные слушания.

В соответствии с п. 13 ст. 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации, продолжительность публичных слушаний по проекту Правил землепользования и застройки составляет не менее двух и не более четырех месяцев со дня опубликования такого проекта.

Организатором проведения публичных слушаний назначено управление архитектуры и градостроительства мэрии города.

Проект внесения изменений в Правила был размещен на официальном интернет сайте главы города 20.03.2018 и опубликован в газете «Речь» 22.03.2018, жители города могли ознакомиться с ним заранее.

В здании управления архитектуры и градостроительства по адресу ул. Набережная, д. 37А, каб. 1, организована экспозиция проекта внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Череповца.

Заинтересованные лица могли обратиться в рабочие дни в управление архитектуры и градостроительства, ул. Набережная, д. 37А в случае необходимости получения разъяснений по Проекту, либо представить свои замечания и предложения.

Дополнительно 23.05.2018 было осуществлено информирование путем размещение уведомления о проведении публичных слушаний на официальном интернет – сайте на вкладке «Уведомления и объявления».

На вкладке «Градостроительство» в разделе «Публичные слушания» был размещен проект внесения изменений, пояснительная записка и иная информация, касающаяся подготовки и проведения публичных слушаний.

Замечаний и предложений по проекту внесения изменений в Правила землепользования и застройки в управление архитектуры и градостроительства мэрии города не поступало.

Предлагается установить следующий регламент:

Доклад – до 15 минут,

Выступления в прениях – до 3 минут,

Публичные слушания провести в течение 40 минут.

Нет возражений? Принимается.

С докладом о проекте внесения изменений в Правила землепользования и застройки выступит Клочихина Татьяна Владимировна – заместитель начальника контрольно – правового отдела управления архитектуры и градостроительства мэрии города.

Клочихина Т.В.:

Уважаемые участники публичных слушаний!

Сегодня на публичные слушания представлен проект внесения изменений в Правила землепользования и застройки г. Череповца.

Правила землепользования и застройки состоят из 3 разделов:

1. Текстовая часть
2. Градостроительные регламенты
3. Графическая часть:

Проект, представленный сегодня, касается изменений в текстовую часть Правил.

В Градостроительный кодекс РФ были внесены изменения, в связи с чем необходимо внесение изменений в Правил землепользования и застройки города Череповца с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством.

В части основных понятий в соответствии с Градостроительным кодексом в новой редакции изложены следующие понятия: «благоустройство территории», «градостроительная деятельность», «элементы благоустройства».

В соответствии с Градостроительным кодексом введено понятие «прилегающая территория»

В Градостроительный кодекс введена статья 5.1. «Общественные обсуждения, публичные слушания по:

- проектам генеральных планов,
- проектам правил землепользования и застройки,
- проектам планировки территории, проектам межевания территории,
- проектам правил благоустройства территорий,
- проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства,
- проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства»,

Статьей 5.1. закреплена возможность проведения по вопросам градостроительства и публичных слушаний и общественных обсуждений.

Публичные слушания отличаются от общественных обсуждений тем, что предусматривают проведение только личного собрания участников. Это предполагает ограниченное количество лиц, которые могут принять участие в общем собрании в связи с занятостью. Следовательно, выявить объективное мнение большинства граждан по градостроительному проекту, при проведении публичных слушаний, не всегда возможно.

Предполагается, что общественные обсуждения будут проводиться с использованием информационных систем и «Интернет», и по, мнению законодателей, уровень информирования граждан о градостроительном проекте значительно увеличится, а временные и организационные затраты со стороны жителей сведутся практически к нулю. Участие в общественных обсуждениях станет максимально комфортным для жителей.

Таким образом, предполагается, что проведение общественных обсуждений расширит способы влияния граждан на принятие градостроительных решений, сделает возможным детальное ознакомление граждан с проектами градостроительной документации, повысит комфортность участия жителей в общественных обсуждениях, будет способствовать повышению открытости и прозрачности процедуры общественных обсуждений в сфере градостроительства.

Порядок проведения публичных слушаний определяется Положением о публичных слушаниях в городе Череповце утвержденным постановлением Череповецкой городской Думы от 25.10.2005 № 121.

В указанное Положение в настоящее время внесены изменения, Положение изложено в новой редакции в соответствии со статьей 5.1. Градостроительного кодекса и в июне 2018 года планируется его рассмотрение на заседании Череповецкой городской Думы.

В Правилах землепользования и застройки в связи с введением в действие статьи 5.1. ГрК РФ вносятся изменения:

в главу 6 «Положение о проведении публичных слушаний, общественных обсуждений по вопросам землепользования и застройки»:

статью 22 «Общие положения о публичных слушаниях, общественных обсуждениях по вопросам землепользования и застройки»,

статью 23 «Организация подготовки и порядок проведения публичных слушаний, общественных обсуждений по вопросам землепользования и застройки»;

статью 17 «Порядок предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства»;

статью 18 «Порядок предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства»;

статью 20 «Особенности подготовки документации по планировке территории органами местного самоуправления»

статью 25 «Порядок внесения изменений в Правила»;

а также затрагиваются и другие статьи.

В связи с внесением изменений в статью 30 Градостроительного кодекса РФ, вносятся изменения в Правила землепользования и застройки города Череповца в статью 3 «Состав и структура Правил» в части требований к карте градостроительного зонирования.

Статья 3 «Состав и структура Правил» дополняется пунктом, определяющим обязательное приложение к Правилам:

«Обязательным приложением к Правилам являются сведения о границах территориальных зон, которые должны содержать графическое описание местоположения границ территориальных зон, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.».

В статью 17 «Порядок предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства», в пункт 3 вносятся изменения, касающиеся оформления заявления (необходимо указывать площадь земельного участка), а также перечень документов дополняется согласием правообладателей земельного участка и(или) объекта капитального строительства, расположенного на этом земельном участке, на получение разрешения на условно разрешенный вид использования.

В статью 18. «Порядок предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства» также вносятся изменения, касающиеся состава документов, которые заявитель предоставляет при подаче обращений о предоставлении муниципальной услуги (дополнительно включается документ: согласие правообладателей земельного участка и(или) объекта капитального строительства на получение разрешения на отклонение от предельных параметров).

В связи с исключением из Земельного кодекса, Градостроительного кодекса, других законодательных актов РФ понятия «жилье экономического класса» и заменой его понятием «стандартное жилье», требуется внесение изменения в статью 20 Правил землепользования и застройки города Череповца в части изменения указанного понятия.

В соответствии с формулировками, изложенными в Градостроительном кодексе, вносятся изменения в статью 22, уточняются цели проведения публичных слушаний. Перечень вопросов в сфере градостроительства, которые требуется выносить на публичные слушания, общественные обсуждения дополняются п. 6: «6) проекты правил благоустройства города Череповца и внесение в них изменений». Подраздел «основные виды разрешенного использования» раздела Т-2 Зона автомобильного транспорта дополнен видом «спорт» (код по классификатору видов разрешенного использования земельных участков -5.1).

Остальные вопросы, касающиеся изменений в градостроительные регламенты Правил, которые были включены в проект, опубликованный на сайте и в газете «Речь», снимаются с публичных слушаний, в связи с тем, что в ближайшее время будет подготовлен новый проект внесения изменений, затрагивающий градостроительные регламенты и эти вопросы будут комплексно вынесены на рассмотрение на публичных слушаниях, а затем на заседании Череповецкой городской Думы.

Полковникова К.В.:

- Благодарю Вас за выступление. Прошу задавать вопросы.

ВОПРОС № 1

Соловьева А.В.:

- Каков порядок внесения изменений в Правила землепользования и застройки? Кто может обратиться с предложениями о внесении изменений?

Клочихина Т.В.:

- Предложения о внесении изменений в правила землепользования и застройки в Комиссию могут направляться: федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими или юридическими лицами.

Поданные обращения рассматриваются на заседании Комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки города Череповца, в случае, если они будут одобрены, то они включаются в проект, который выносится на публичные слушания, а затем на рассмотрение на заседании Череповецкой городской Думы.

ВОПРОС № 2

Квашенко С.Ю.:

- Когда будут внесены изменения в Правила землепользования и застройки, рассмотренные сегодня?

Клочихина Т.В.:

- Проект планируется вынести на рассмотрение Череповецкой городской Думы в июне 2018 года.

ВОПРОС № 3

Виноградов В.П.:

- Изменения в ПЗЗ могут вноситься только в случае изменений в федеральных актах? Можно ли вносить изменения в ПЗЗ на местном уровне?

Клочихина Т.В.:

- Сегодня мы рассматриваем изменения в Правила, которые вносятся в связи с изменениями в Градостроительном кодексе РФ. Изменения по инициативе граждан, юридических лиц, возможны, но после прохождения ряда процедур. Все изменения, которые вносятся в ПЗЗ, не должны противоречить действующему законодательству и должны соответствовать федеральным нормативным правовым актам. Предложения граждан и юр. лиц о внесении изменений в ПЗЗ выносятся на рассмотрение Комиссии по подготовке проекта Правил землепользования и застройки, предложения проверяются на предмет соответствия федеральным, региональным, местным нормативным актам, рассматриваются возможные риски. В случае положительного решения проект внесения изменений размещается в СМИ, а затем выносится на обсуждение на публичных слушаниях.

Виноградов В.П.:

- То есть получается, что внести изменения по инициативе граждан довольно сложно.

ВОПРОС № 4

Виноградов В.П.:

- В своем докладе Вы упомянули термин «прилегающая территория». Что под этим понимается? Это любая территория, прилегающая к зданию и городская и частная?

Полковникова К.В.:

- Это формулировка, закрепленная законодательно. Любая территория прилегающая к зданию, не зависимо от принадлежности, которую собственник здания обязан содержать в надлежащем состоянии.

Виноградов В.П.:

- Получается, что зона ответственности собственников увеличивается. Добавляется дополнительная территория, у собственников будет много вопросов.

ВОПРОС № 5

Виноградов В.П.:

- Размещение градостроительных документов на сайте для проведения общественных обсуждений, после вступления в силу соответствующих документов, даст положительный эффект и позволит увеличить круг жителей города, участвующих в обсуждении проекта.

Клочихина Т.В.:

- Порядок проведения общественных обсуждений по вопросам градостроительной деятельности значительно отличается от порядка общественных обсуждений по вопросам, указанным в 212-ФЗ. В Градостроительном кодексе РФ подробно описана процедура подготовки и проведения общественных обсуждений. Обсуждение проектов в сети «Интернет» предполагает использование систем, которые позволяют обеспечить подтверждение личности жителей города, участвующих в общественных обсуждениях.

Полковникова К.В.:

- Если вопросов больше нет, предлагаю перейти к обсуждению.

Кто желает выступить и высказать свое мнение по существу рассматриваемого вопроса?

Виноградов В.П.:

- Хотелось бы отметить, что информация о публичных слушаниях теперь направляется членам «Команды Череповца». Я тоже являюсь членом команды. Будет хорошо, когда она начнет активно работать.

Тот факт, что информация о проекте размещается на сайте в течение 2 месяцев, а замечаний не поступает, говорит о том, что это неэффективный способ информирования. Большинство граждан не заходят на сайт и не видят этих документов, поэтому, не больше 3% материалов, размещенных на сайте, получают свою оценку.

Информацию нужно не размещать на страницах сайтов, которые никто не посещает, а доводить её точно, при прямом общении. В этом смысле рассылка информации членам «Команды Череповца» будет полезна.

Я поддерживаю представленный проект.

Полковникова К.В.:

- Предлагаю обсуждение проекта прекратить.

Заслушав все предложения и ознакомившись с проектом внесения изменений в Правила землепользования и застройки города, представленным на публичные слушания, прошу присутствующих участников публичных слушаний вынести решение путем открытого голосования.

ЗА - 58

ПРОТИВ - 0

ВОЗДЕРЖАЛИСЬ – 2

Участники публичных слушаний большинством голосов поддержали проект внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Череповца (7 человек, представители организатора публичных слушаний, участие в голосовании не принимали).

Дополнительная информация:

После проведения публичных слушаний, управлением архитектуры и градостроительства мэрии города будет подготовлено заключение о результатах проведения публичных слушаний.

Данное заключение будет опубликовано в газете «Речь» и размещено на официальном интернет-сайте мэрии города Череповца.

С учетом результатов публичных слушаний проект будет представлен мэру города Череповца. Обязательным приложением к проекту являются протокол публичных слушаний и заключение о результатах публичных слушаний.

Мэр города принимает решение о направлении данного проекта в представительный орган (Череповецкую городскую Думу) или об отклонении представленного проекта.

Внесение изменений в Правила землепользования и застройки города утверждаются представительным органом местного самоуправления – Череповецкой городской Думой.

Председатель публичных слушаний

К.В. Полковникова

Секретарь

Л.В. Гусева

25.05.2018 г.