

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города

«О внесении изменений в постановление мэрии города от 01.06.2018 № 2425»

Управление экономической политики мэрии (далее - уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект постановления мэрии города «О внесении изменений в постановление мэрии города от 01.06.2018 № 2425» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 09.07.2018.

Дата подготовки заключения: 11.07.2018.

Проект правового акта разработан отделом поддержки предпринимательства и развития территорий управлением экономической политики мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – июль 2018 года (с момента утверждения, но не ранее принятия решения Череповецкой городской Думы «О городском бюджете на 2018 год и плановый период на 2019 и 2020 годов», в котором предусмотрены субсидии на реализацию данных мероприятий).

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

Разработчиком проведены публичные консультации по Проекту правового акта в период с 21.06.2018 по 05.07.2018.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 21.06.2018 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/95176-ocenka-reguliruusego-vozddejstvia-v-otnosanii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-m>).

Согласно поступившей информации от разработчика Проекта правового акта в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта подготовлен в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», Приказом Минэкономразвития России от 14.02.2018 № 67 «Об утверждении требований к реализации мероприятий субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Проект правового акта инициирован разработчиком Проекта правового акта с целью уточнения условий и порядка предоставления субсидии из городского бюджета, критериев отбора организации - претендента на получение субсидии на реализацию мероприятий муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Череповце на 2013-2022 годы» (далее – Программа), порядка и условий заключения договора между мэрией города и получателем субсидии, порядка осуществления контроля за предоставлением субсидии и принятия решения о прекращении предоставления субсидии и (или) возврате субсидии.

Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального образования «город Череповец».

Альтернативные варианты регулирования отсутствуют, возможность не использовать нормативный правовой акт для достижения целей исключается, необходимо правовое регулирование. Невмешательство органов местного самоуправления не позволит эффективно осуществлять предоставление субсидий адресатам из средств городского бюджета. Риски возможного недостижения целей правового регулирования отсутствуют.

Предметом правового регулирования проекта является процедура предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части их затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг).

Проектом правового акта предлагаются следующие изменения:

– допустимые виды деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), претендующих на получение субсидии, установленные п.5.2. приказа Минэкономразвития России от 14.02.2018 № 67 «Об утверждении требований к реализации мероприятий субъектами

Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», предлагается определить в качестве условия получения субсидии как наличие основного вида деятельности (требование перенесено из п. 2.1 в п. 2.7 Порядка предоставления субсидии (далее – Порядок));

- уточнение органов Федеральных служб, предоставляющих заявителям справочную информацию, необходимую для обращения за получением субсидии (орган принудительного исполнения), а также информацию, которую заявитель вправе представить при обращении за получением субсидии (налоговый орган). Перечень предоставляемой информации и документов при этом не изменяется. Изменение внесено в ходе согласования Проекта правового акта;

- в перечень документов для подтверждения данных об уплате налоговых отчислений в бюджеты и внебюджетные фонды всех уровней предлагается включить копии иных документов, подтверждающих расчет значения объема налоговых отчислений в бюджеты и внебюджетные фонды всех уровней в соответствии с таблицей 4 приложения 3 к Порядку. Изменение предлагается внести с учетом наличия многочисленных видов платежей в бюджеты и внебюджетные фонды, суммарное значение которых используется для расчета целевого показателя эффективности предоставления субсидии «Бюджетная эффективность» в соответствии с пунктом 3.4.3 Порядка;

- вносятся технические правки в пункты 3.4.3 и 3.4.4 Порядка.

Разработчиком проведены необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические и информационные мероприятия: проведены публичные консультации в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта в период с 21.06.2018 по 05.07.2018.

Основные группы, затрагиваемые правовым регулированием документа – юридические лица или индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства и которые могут обратиться за получением субсидии. Проект правового акта не ограничивает конкретное число участников правового регулирования. В соответствии с данными МИФНС № 12 за 2017 год количество субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Череповца – 22060 ед.

В ходе реализации Проекта правового акта могут возникать новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений только в части возникновения административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за предоставление органам местного самоуправления и (или) должностным лицам органов местного самоуправления заведомо ложной информации при обращении за

субсидией. Поскольку обращение за субсидией носит добровольный характер, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не возникают.

Расходы городского бюджета на реализацию Проекта правового акта предусмотрены Программой. Дополнительных издержек для городского бюджета при реализации рассматриваемого Проекта правового акта не возникает.

При принятии решения об обращении за субсидией у субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение субсидии, могут возникать дополнительные издержки.

Расчет издержек субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение субсидии (подготовлен с использованием Калькулятора стандартных издержек regulation.gov.ru):

Название требования: Документы для получения субсидии

Тип требования: Предоставление информации

Раздел требования: Информационное

Информационный элемент: Справка из органа принудительного исполнения об отсутствии задолженности по исполнительным документам по состоянию на первое число месяца, в котором подается конкурсная заявка

Тип элемента: Документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения /передачи органам власти

Масштаб, ед.: 8

Частота: 1 ед/год.

Действия: 2,0 чел./часов

Среднемесячная заработная плата по г. Череповцу: 39 635,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 235,92 руб.

Стоимость требования на 1 заявителя, руб.: 471,84 руб.

Общая стоимость требования, руб.: 3774,72.

Итоговые затраты составляют 0,1% от объема средств на предоставление данного вида субсидии, предусмотренного на 2018 год. Данный размер издержек не является существенным и не способен повлечь необоснованные расходы участников общественных отношений правового регулирования Проекта правового акта.

Проект правового акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, или положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Негативных последствий от принятия Проекта правового акта не прогнозируется, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов в его реализации не выявлено.

Ожидаемые положительные результаты:

- повышение качества предоставления финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на

муниципальном уровне;

- повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа

 Т.В. Титова