

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект решения Череповецкой городской Думы «О внесении изменений в Генеральный план города Череповца»
(наименование Проекта правового акта)

Управление экономической политики мэрии (далее – уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект решения Череповецкой городской Думы «О внесении изменений в Генеральный план города Череповца» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 25.06.2018.

Дата подготовки заключения: 26.06.2018.

Проект правового акта разработан управлением архитектуры и градостроительства мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – июль 2018 года.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

Разработчиком проведены публичные консультации по Проекту правового акта в период с 08.06.2018 до 22.06.2018 включительно.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет-сайте мэрии города Череповца 08.06.2018 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/94963-ocenka-reguliruusego-vozddejstvia-v-otnosenii-proekta-resenia-cerepoveckoj-gorodskoj-dumy-o-vnesenii-izmenenij-v-generalnyj-plan>).

Согласно поступившей от разработчика Проекта правового акта информации, в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления

в Российской Федерации», Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», Уставом города Череповца, постановлением мэрии от 10.10.2017 № 4838 «О подготовке проекта внесения изменений в Генеральный план города Череповца».

Предметом регулирования Проекта правового акта является сфера градостроительной деятельности.

Проект правового акта инициирован разработчиком Проекта правового акта в целях включения в границы города земельных участков из категории земель «земли лесного фонда», расположенных в кварталах: 104, 218, 228, 229, 230 (полностью), 105 (выдел 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 53, 12, 13), 106 (выдел 1), 217 (выдел 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 22), 211 (выдел 3, 23, 26, 34, 37), Череповецкого участкового лесничества Череповецкого лесничества Вологодской области с учетом норм действующего законодательства.

Проектом правового акта предлагаются следующие изменения:

- включение лесных кварталов 104, 218, 228, 229, 230 (полностью) в границы населенного пункта с целью их перевода в земли населенных пунктов;
- включение из лесных кварталов 105, 106, 211, 217 в границы города земельных участков, сформированных и поставленных на кадастровый учет с категорией «земли населенных пунктов», которые предоставлены гражданам или юридическим лицам либо на которых расположены объекты недвижимого имущества, права на которые возникли до 1 января 2016 года;
- включение детского сада на 210 мест в 103 мкр. Зашекснинского района в перечень объектов местного значения «Объекты образования» с целью исправления технической ошибки.

Проектом правового акта предусматривается перевод земель из категории лесного фонда в категорию земель населенных пунктов и категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

Внесение указанных изменений в Генеральный план города Череповца вызвано вступлением в законную силу определения Верховного Суда РФ от 01.06.2017 № 2-АПГ17-8, которым признано недействующим решение Череповецкой городской Думы от 28 ноября 2006 г. № 165 «О Генеральном плане города Череповца» в части включения в границы города земельных участков из категории земель «земли лесного фонда», расположенных в кварталах: 104, 228, 229, 230, 218 (полностью) 105 (выдел 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 53, 12, 13), 106 (выдел 1), 217 (выдел 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 22), 211 (выдел 3, 23, 26, 34, 37), Череповецкого участкового лесничества Череповецкого лесничества Вологодской области в связи с нарушением процедуры согласования проекта Генерального плана.

Федеральным законом от 29.07.2018 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственного лесного реестра и единого государственного реестра недвижимости и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» внесены изменения в Градостроительный кодекс РФ, в соответствии с которыми проект Генерального плана не подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в случае включения в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), земельных участков из земель лесного фонда, если

все его границы являются смежными с земельными участками, расположенными в границах населенного пункта (часть 19 статьи 24 и часть 1 статьи 25 Градостроительного кодекса РФ).

Все границы территорий, а именно кварталы 104, 218, 228, 229, 230 являются смежными с участками, которые относятся к землям населенных пунктов. Соответственно, для включения этих территорий согласование проект Генплана с Минэкономразвития РФ не требуется.

Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального образования «Город Череповец».

Сохранение статуса-кво не способствует решению заявленной проблемы и достижению поставленной цели. Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, необходимо правовое регулирование. Предметная область может быть закреплена только правотворческой инициативой.

Разработчиком проведены необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические и информационные мероприятия:

- оповещение о публичных слушаниях, проект внесения изменений в Генплан были размещены на официальном интернет сайте главы города 21.05.2018 (<https://cherinfo.ru/glavanpa/94573-postanovlenie-glavy-goroda-cerepovca-ot-21052018-no-20-o-naznachenii-publicnyh-slusaniy-po-rassmotreniu-proekta-vnesenia-izmenenij>) и опубликованы в газете «Речь» 24.05.2018;

- в период с 08.06.2018 до 22.06.2018 включительно проведены публичные консультации в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта;

- в задании управления архитектуры и градостроительства по адресу: ул. Набережная, д. 37А, каб. 1 - организована экспозиция проекта внесения изменений в Генеральный план города Череповца. Заинтересованные лица могли обратиться в рабочие дни в управление архитектуры и градостроительства (ул. Набережная, д. 37А) в случае необходимости получения разъяснений по Проекту, либо представить свои замечания и предложения;

- на вкладке «Градостроительство» в разделе «Публичные слушания» был размещен проект внесения изменений в Генеральный план, пояснительная записка и иная информация, касающаяся подготовки и проведения публичных слушаний (<https://mayor.cherinfo.ru/pub/95064-publicnye-slusania-po-proektu-vnesenia-izmenenij-v-generalnyj-plan-goroda-cerepovca-21062018>);

- 20.06.2018 было осуществлено оповещение о публичных слушаниях путем размещение уведомления о проведении публичных слушаний на официальном интернет – сайте на вкладке «Уведомления и объявления»;

- дополнительно 18.06.2018 оповещение осуществлено в группе «Команда Череповца», участниками которой являются более 3 тысяч жителей города Череповца;

- 21.06.2018 состоялись публичные слушания по рассмотрению Проекта правового акта. Публичные слушания были назначены постановлением главы города от 21.05.2018 № 20 «О назначении публичных слушаний по рассмотрению проекта внесения изменений в Генеральный план города Череповца» в соответствии с Федераль-

ным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом РФ, Положением о публичных слушаниях в городе Череповце, утвержденным постановлением Череповецкой городской Думы от 25.10.2005 № 121.

Организатором публичных слушаний в день их проведения зарегистрировано 102 человека (из них представители организатора публичных слушаний - 13 человек).

Участники публичных слушаний единогласно поддержали представленный проект внесения изменений в Генеральный план города (представители организатора публичных слушаний – 13 человек - участие в голосовании не принимали).

Организатором публичных слушаний подготовлен протокол публичных слушаний, в котором отражены вопросы участников публичных слушаний и ответы на них, а также заключение о результатах публичных слушаний.

Согласно протоколу публичных слушаний № 7:

до публичных слушаний организатору публичных слушаний поступило 9 предложений и замечаний;

одно из предложений касалось вопроса сохранения назначения земель и зонирования территорий при переводе земель из одной категории в другую, было включено в протокол публичных слушаний и пояснено разработчиком проекта;

остальные поступившие 8 предложений – в поддержку Проекта внесения изменений в Генеральный план, представленного на публичные слушания;

Правовое регулирование Проекта правового акта затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, индивидуальных предпринимателей, правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных на территории Череповца, жителей города.

Оценить динамику численности потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде не представляется возможным в связи с неясностью в определении конкретных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект правового акта не содержит изменений, способствующих возникновения рисков и изменений в издержках различных групп, не содержит дополнительные издержки субъектов предпринимательства, не содержит рисков и дополнительных издержек при администрировании. Принятие данного Проекта правового акта не потребует дополнительных расходов городского бюджета, а также не приведет к сокращению его доходов.

Новые права и обязанности, возлагаемые на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, предлагаемым Проектом правового акта не предусмотрены.

Негативных последствий от принятия Проекта правового акта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Ожидаемыми положительными эффектами от реализации Проекта правового акта являются:

обеспечение устойчивого развития территорий на основе территориального планирования;

отображение в Генеральном плане объекта местного значения предполагает возможность осуществления процедуры предоставления земельного участка без проведения торгов;

привлечение инвестиций в экономику города;

развитие социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры в Зашекснинском районе города;

увеличение объемов строительства.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа



Т.В. Титова