

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города Череповца «О внесении изменений в постановление мэрии города от 22.04.2011 № 1653»

Управление экономической политики мэрии (далее - уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект постановления мэрии города Череповца «О внесении изменений в постановление мэрии города от 22.04.2011 № 1653¹» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 16.05.2018.

Дата подготовки заключения: 14.06.2018.

Проект правового акта разработан отделом развития потребительского рынка управления экономической политики мэрии города Череповца (далее – разработчик Проекта правового акта).

Предполагаемая дата вступления в силу Проекта правового акта – июнь 2018 года.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 27.04.2018 до 14.05.2018.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 27.04.2018 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/94156-ocenka-reguliruusego-vozddejstvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-m>).

Согласно поступившей от разработчика Проекта правового акта информации в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 29.01.92 № 65 «О свободе торговли»,

¹ «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Череповца».

приказом Департамента экономического развития Вологодской области от 21 марта 2014 года № 74-О «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований области схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории области», Уставом города Череповца.

Указанный проект не нарушает действующее законодательство в сфере регулирования размещения нестационарных объектов торговли и нестационарных объектов по оказанию услуг населению (далее – НТО).

Проект правового акта инициирован разработчиком в целях:

создания условий для реализации своей продукции местными сельхозтоваропроизводителями и осуществления торговой деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП);

упорядочения размещения НТО и создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в НТО.

Проектом правового акта корректируется Схема размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема НТО).

Принятие Проекта правового акта предполагает:

- дополнение раздела 3 Схемы НТО «Нестационарные торговые объекты развозной и разносной торговли квасом» местами для предоставления возможности субъектам МСП размещения новых НТО (2 места, 2 торговых объекта)

- исключение из раздела 10 Схемы НТО «Нестационарные торговые объекты развозной и разносной торговли в местах досуга и отдыха населения» 7 мест размещения НТО.

Исключение мест размещения НТО предлагается на основании решения рабочей группы по размещению нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг населению на территории города (протокол № 5 от 06.04.2018) по следующим основаниям:

- пл. Металлургов, пл. Химиков: площади являются единственным местом, установленным в предусмотренном законодательством порядке, для коллективного обсуждения каких-либо социально значимых вопросов (собраний), для выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно - политического характера (митингов) и пикетирования. Кроме того, площадь Химиков и площадь Металлургов используются органами местного самоуправления города для реализации возложенных на них вопросов местного значения, а именно проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий и мероприятий по проведению ярмарок;

- пл. Революции: в настоящее время проходит необходимые согласования Проект зон охраны объектов культурного наследия г. Череповца. Исходя из формулировки пункта 2.9 данного Проекта, в зонах охраны запрещено размещение НТО;

- ул. Годовикова (около Ледового дворца), Макаринская роща (у храма преподобных Афанасия и Феодосия): данные территории являются общедоступными парковками, в связи с этим принято решение о нецелесообразности занятия части паркового пространства не по назначению;

- сквер у МБУК «Дворец металлургов» (у фонтана, со стороны ул. Мамлеева): в связи с предстоящей реализацией проекта комплексного развития площади у Дворца металлургов;

- ул. Архангельская, у д. 62: в связи с предстоящим строительством моста и реконструкцией ул. Архангельской.

В настоящий момент на местах, предлагаемых к исключению из Схемы НТО, нестационарные торговые объекты развозной и разносной торговли отсутствуют.

Внесение изменений в Схему НТО на территории города Череповца без применения правового регулирования невозможно, поэтому разработчиком подготовлен Проект правового акта. Альтернативные способы регулирования отсутствуют, необходимо применение нормативного правового акта.

Уполномоченный орган изучил законодательство ряда муниципальных образований Российской Федерации в части утверждения схемы размещения НТО.

Проведенный мониторинг показал, что органы местного самоуправления (например, городов Архангельск, Вологда, Норильск, Ярославль) реализуют свои полномочия в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части разработки и утверждения схемы размещения НТО.

Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами. Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального образования «Город Череповец».

Разработчиком проведены необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические и информационные мероприятия:

- проект правового акта и уведомление для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, организаций и лиц, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, о проведении публичных консультаций по Проекту правового акта размещены на официальном сайте мэрии города Череповца (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/94156-ocenka-reguliruusego-vozddejstvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-m>) 27.04.2018;

- в период с 27.04.2018 до 14.05.2018 проведены публичные консультации в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта.

Основные группы лиц, затрагиваемые правовым регулированием документа, – юридические и физические лица, имеющие намерения по размещению новых НТО на дополнительно вносимых в Схему НТО местах.

Согласно поступившей от разработчика Проекта правового акта информации количество потенциальных адресатов правового регулирования (оценка) – 9. Проект правового акта не ограничивает количество участников правового регулирования.

Предметом регулирования Проекта правового акта являются общественные отношения, возникающие в сфере размещения НТО на территории муниципального образования.

Проект правового акта не предусматривает наделение новыми или изменение имеющихся полномочий органов местного самоуправления или иных органов.

Издержек для городского бюджета при реализации рассматриваемого Проекта правового акта не ожидается, выпадающие доходы сформированного бюджета отсутствуют.

В ходе реализации Проекта правового акта могут возникать новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений только в части возникновения административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушения в сфере размещения НТО на территории муниципального образования.

Проект правового акта не содержит положений для возникновения необоснованных расходов у участников правового регулирования и не способствует их введению. Издержки у потенциальных адресатов правового регулирования могут возникнуть в случае подачи ими заявки на участие в торгах на право заключения договора о размещении НТО, при этом Проект правового акта не накладывает обязательств по подаче такой заявки.

При оценке затрат к возможным издержкам субъектов МСП, претендующим на заключение договора о размещении НТО, можно отнести предоставление копий учредительных и иных документов.

Оценка затрат возможных издержек МСП, претендующим на заключение договора о размещении НТО, представлена в таблице 1.

Таблица 1

Информационный элемент	Тип элемента	Масштаб, ед.	Частота, ед/год	Действия, чел./час.	Среднемесячная заработная плата по г. Череповцу, руб.	Средняя стоимость часа работы, руб.	Стоимость на 1 заявителя, руб.
Копирование документов	Внутренние документы для хранения /передачи органам власти	Заявители на участие в торгах на право заключения договора о размещении НТО - 9	1	1,1	39 635,00	235,92	259,51
Общая стоимость требования, руб.							2335,59

Итого возможных затрат: 2335,59 руб. (259,51 руб. на 1 заявителя).

Данный размер издержек не является существенным и не способен повлечь необоснованные расходы участника общественных отношений правового регулирования Проекта правового акта. Вместе с тем, размещение НТО позволяет реализовывать продукцию и осуществлять предпринимательскую деятельность, получая при этом прибыль, то есть расширение перечня НТО будет способствовать росту возможностей для ведения бизнеса в НТО на территории города.

Дополнительных затрат при исключении объектов НТО из Схемы НТО не возникает. В связи с отсутствием объектов НТО на исключаемых из Схемы НТО местах ликвидация объектов не потребуется.

Проект правового акта не содержит изменений, способствующих возникновению рисков негативных последствий.

Принятие правового акта не повлечет последствий, ухудшающих условия ведения предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Ожидаемые положительные эффекты от реализации Проекта правового акта:

- упорядочение размещения НТО;
- расширение возможностей размещения новых НТО на дополнительно вносимых в Схему НТО местах;
- создание благоприятных условий для реализации своей продукции местными сельхозтоваропроизводителями и ведения предпринимательской деятельности в НТО;
- увеличение поступлений в городской бюджет при условии заключения догово-

воров на размещение НТО.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа



Т.В. Титова