

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города Череповца «О внесении изменений в постановление мэрии города от 28.03.2018 № 1281»

Управление экономической политики мэрии (далее - уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект постановления мэрии города Череповца «О внесении изменений в постановление мэрии города от 28.03.2018 № 1281» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 11.05.2018.

Дата подготовки заключения: 14.05.2018.

Проект правового акта разработан отделом развития потребительского рынка управления экономической политики мэрии города Череповца (далее – разработчик Проекта правового акта).

Предполагаемая дата вступления в силу Проекта правового акта – май 2018 года.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта отсутствует. Проект правового акта предполагает распространение регулирования пунктов 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.2 постановления мэрии города от 28.03.2018 № 1281 на ранее возникшие отношения (с 13.05.2016).

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 23.04.2018 до 10.05.2018.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 23.04.2018 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/94045-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-m-v-postanovlenie-m>).

Согласно поступившей от разработчика Проекта правового акта информации в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Череповецкой городской Думы от 01.02.2011 № 7 «О Правилах размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг населению на территории города Череповца». Указанный проект не нарушает действующее законодательство в сфере регулирования размещения нестационарных объектов торговли и нестационарных объектов по оказанию услуг населению.

Проект направлен на приведение требований Положения о размещении нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг населению на территории города (далее – Положение) в соответствие с действующим федеральным и региональным законодательством.

Принятие Проекта правового акта предполагает распространение срока действия пунктов 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.2 постановления мэрии города от 28.03.2018 № 1281 на правоотношения, возникшие с 13.05.2016. Данные пункты касаются исключения из Положения порядка размещения пунктов приема вторичного сырья, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря и платежных терминалов. По информации разработчика договоры о размещении указанных объектов на 13.05.2016 отсутствовали, после указанной даты не заключались.

Указанное изменение предлагается на основании того, что в соответствии с п.3 ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок размещения объектов, виды которых установлены постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Перечень), устанавливается правовым актом субъекта. Исключаемые из Положения объекты были внесены в Перечень постановлением Правительства РФ от 30.04.2016 № 385, которое вступило в законную силу 13.05.2016. Соответственно, именно с этой даты (13.05.2016) порядок размещения пунктов приема вторичного сырья, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря и платежных терминалов не может регулироваться Положением.

Сохранение статуса-кво не способствует решению заявленной проблемы и достижению поставленной цели. Распространение действия нормы на ранее существовавшие отношения без применения правового регулирования невозможно, поэтому разработчиком подготовлен Проект правового акта. Альтернативные способы регулирования отсутствуют, необходимо применение нормативного правового акта.

Цель Проекта правового акта – создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в нестационарных объектах, а также приведение местных нормативных правовых актов в соответствие с действующим федеральным и региональным законодательством. Указанная цель не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального образования «город Череповец».

Разработчиком проведены необходимые для достижения заявленных целей

правового регулирования организационно-технические, методологические и информационные мероприятия: проведены публичные консультации в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта в период с 23.04.2018 до 10.05.2018.

Основные группы лиц, затрагиваемые правовым регулированием документа – юридические и физические лица, фактически размещавшие, а также имеющие намерения по размещению новых нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг населению на территории г. Череповца.

Количество потенциальных адресатов правового регулирования (оценка) – 378, в том числе:

- юридические лица – 40 организаций;
- физические лица – 338 человек

Проект правового акта не ограничивает количество участников правового регулирования.

Предметом регулирования Проекта правового акта являются общественные отношения, возникающие в сфере размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования. В ходе реализации Проекта правового акта не возникают новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений.

Проект правового акта не содержит положений для возникновения необоснованных расходов у участников правового регулирования и не способствует их введению, поскольку на дату 13.05.2016, на которую предлагается распространить срок действия пунктов 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.2 постановления мэрии города от 28.03.2018 № 1281, договоры о размещении пунктов приема вторичного сырья, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря и платежных терминалов отсутствовали, после указанной даты такие договоры не заключались. Проведение монетарной и иной оценки затрат в отношении участников регулирования не требуется, поскольку Проект правового акта не предполагает возникновения дополнительных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований.

Проект правового акта не содержит изменений, способствующих возникновению рисков и изменений в обязательных издержках различных групп участников правовых отношений, не содержит обязательных дополнительных издержек субъектов предпринимательства, не содержит рисков и дополнительных издержек при администрировании.

Издержек для городского бюджета при реализации рассматриваемого Проекта правового акта не ожидается, выпадающие доходы сформированного бюджета отсутствуют. В настоящий момент договоры на размещение нестационарных объектов для пунктов по приему стеклопосуды, вторсырья, пунктов проката спортивного инвентаря и платежных терминалов отсутствуют.

Проект правового акта не содержит изменений, способствующих возникновению рисков негативных последствий.

Основным ожидаемым положительным эффектом от реализации Проекта правового акта является создание благоприятных условий для ведения

предпринимательской деятельности в нестационарных объектах в соответствии с нормами действующего федерального и регионального законодательства.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, определенные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Исполняющий обязанности
начальника уполномоченного органа



И.Е. Давыдченко