

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города Череповца
«Об установлении публичного сервитута на земельный участок»

Управление экономической политики мэрии (далее - уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект постановления мэрии города «Об установлении публичного сервитута на земельный участок» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 23.03.2018.

Дата подготовки заключения: 20.04.2018.

Проект правового акта разработан комитетом по управлению имуществом города (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – дата подписания и регистрации правового акта.

Установление переходного периода и/или отсрочки введения Проекта правового акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения не требуется.

Для достижения целей правового регулирования разработчиком Проекта правового акта проведены необходимые организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

– опубликование 11.01.2018 в газете «Речь» и размещение на официальном городском сайте 27.12.2017 постановления мэрии города от 27.12.2017 № 19 «О назначении общественных слушаний по установлению публичного сервитута».

– опубликование 01.02.2018 в газете «Речь» и размещение на официальном городском сайте 30.01.2018 решения о результатах проведения общественных слушаний.

– размещение на официальном городском сайте Проекта правового акта для проведения независимой экспертизы на коррупциогенность и общественной экспертизы в период с 13.02.2018 по 15.02.2018;

– по Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 02.03.2018 до 22.03.2018.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на

официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 2 марта 2018 года (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/93072-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-ob-ustanovlenii-publicnogo-servituta-n>).

Согласно информации, поступившей от разработчика Проекта правового акта, в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

Проект правового акта подготовлен в соответствии Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», со статьей 23 Земельного кодекса Российской Федерации, Положением о порядке принятия решений об установлении и прекращении публичных сервитутов в отношении земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «Город Череповец», утвержденным постановлением мэра города от 24.10.2008 № 3704, с учетом принятого решения по результатам общественных слушаний по вопросу установления публичного сервитута на земельный участок от 26.01.2018.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта разработан в целях установления публичного сервитута. Предлагается установить публичный сервитут на земельный участок 35:21:0501001:49 площадью 12087 кв. м, расположенный по адресу: Вологодская область, город Череповец, мкр. 106, категория земель «земли населенных пунктов», вид разрешенного использования «многоэтажные многоквартирные жилые дома», для обеспечения прохода и проезда через земельный участок, использования участка в целях ремонта коммунальных, инженерных, электрических, и других линий и сетей, а также объектов транспортной инфраструктуры, размещения на земельном участке межевых и геодезических знаков и подъездов к ним.

Сохранение статуса-кво не способствует решению заявленной проблемы и достижению поставленной цели. В соответствии со статьей 23 Земельного кодекса РФ Публичный сервитут устанавливается законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, нормативным правовым актом органа местного самоуправления, поэтому разработчиком подготовлен Проект правового акта. Альтернативные способы регулирования отсутствуют.

Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами. Пункт 2 части 3 статьи 23 Земельного кодекса Российской Федерации предусматривает установление сервитута для использования земельного участка в целях ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей, а также объектов транспортной инфраструктуры.

На территории города Череповца публичные сервитуты устанавливаются и прекращаются в порядке, определенном Положением о порядке принятия решений об установлении и прекращении публичных сервитутов в отношении земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «Город Череповец», утвержденным постановлением мэра города Череповца Вологодской области от 24.10.2008 № 3704 (далее – Положение). В соответствии с пунктом 2.1. раздела 2 Положения публичный сервитут устанавливается органами местного самоуправления как по собственной инициативе, так и по результатам рассмотрения

обращений заинтересованных физических и юридических лиц, если установление публичного сервитута необходимо для обеспечения интересов государства, местного самоуправления или местного населения, без изъятия земельных участков. Соответственно, Проект правового акта не нарушает указанные пункты Положения.

26.01.2018 прошли общественные слушания по вопросу установления публичного сервитута на земельный участок с кадастровым номером 35:21:0501001:49 площадью 12087 кв.м, расположенный по адресу: Вологодская область, город Череповец, мкр. 106, категория земель «земли населенных пунктов», вид разрешенного использования «многоэтажные многоквартирные жилые дома».

Инициатором проведения общественных слушаний по вопросу установления публичного сервитута на земельный участок с кадастровым номером 35:21:0501001:49 выступил ТОС «МК 106» в связи с тем, что данный участок является единственным внутриквартальным проездом, ведущим к группе офисов и торговых точек, расположенных в домах №№ 60, 60 Б, 62, 64, 64 А по ул. Раахе. Кроме того, данный проезд ведет к будущей общеобразовательной школе и будет очень востребован после ее открытия, а в настоящее время используется как путь к платной автомобильной стоянке со стороны ул. Раахе.

В отношении установления публичного сервитута на названный выше земельный участок до проведения общественных слушаний по установлению публичных сервитутов на земельные участки поступило предложение от председателя совета дома № 60 Б по ул. Раахе Зейслер Екатерины Алексеевны о внесении в вопрос установления публичного сервитута на земельный участок 35:21:0501001:49 предложения по обременению сервитута уплатой арендных взносов или выполнением работ по асфальтированию части земельного участка, приходящейся на общественный проезд к другим домам.

Также были получены возражения от шести собственников помещений многоквартирных домов №№ 60, 60 Б по ул. Раахе (Голубева А.А., Павлова В.В., Яковлевой О.Л., Торицыной Т.Н., Ивановой И.О., Марковой М.В.). В возражениях указано, что установление публичного сервитута на земельном участке с кадастровым номером 35:21:0501001:49 затруднит использование земельного участка для собственников, а именно, приведет к отсутствию возможности планировки и обустройства территории, установки дополнительных ограждений, газонов, парковочных мест и площадок для пешеходов. Также авторы обращения подчеркнули, что установление публичного сервитута приведет к увеличению затрат на ремонт и содержание проезда в связи с использованием данного участка территории собственниками других домов. В связи с тем, что тротуары и проезжая часть возле домов №№ 60, 60 Б по ул. Раахе являются грунтовыми, в ближайшее время требуется проведение капитального ремонта данного участка дороги, и установление публичного сервитута затруднит проведение вышеуказанных работ. На основании вышеизложенного предложено определить размер платы за установление публичного сервитута с учетом результатов оценочной экспертизы и результатов общественных слушаний.

Большинством голосов от числа присутствующих на общественных слушаниях было принято решение об установлении публичного сервитута на земельный участок на земельный участок с кадастровым номером 35:21:0501001:49 для указанных выше целей. Взимание платы за использование земельного участка, на котором устанавливается сервитут, решением не предусмотрено, поскольку публичный сервитут устанавливается для неограниченного круга лиц. На

общественных слушаниях также предложено вынести вопрос о капитальном ремонте проезда через данный участок для рассмотрения в рамках проекта «Народный бюджет».

Основные группы лиц, затрагиваемые правовым регулированием Проекта правового акта: собственники помещений многоквартирных домов №№ 60, 60 Б, 62, 64, 64 А по ул. Раахе, собственники и арендаторы нежилых помещений в указанных домах, жители города.

Оценить динамику численности потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде не представляется возможным в связи с возможным изменением перечня и количества собственников, арендаторов и пользователей помещений указанных многоквартирных домов, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект правового акта устанавливает новые ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности путем наложения публичных сервитутов на земельные участки, правообладателями которых они являются. Вместе с тем проектом правового акта за счет установления сервитута предусматривается возможность обеспечения доступа к группе офисов и торговых точек, расположенных в домах №№ 60, 60 Б, 62, 64, 64 А по ул. Раахе, к платной автомобильной стоянке со стороны ул. Раахе, а также к общеобразовательной школе, которая будет построена в 106 микрорайоне. Таким образом, установление сервитута позволит препятствовать ограничению количества клиентов субъектов предпринимательства, расположенных в указанных домах, за счет сохранения возможности доступа на территорию неограниченного круга лиц.

Проект правового акта не содержит изменений, способствующих возникновению рисков и изменений в издержках различных групп участников правовых отношений, не содержит дополнительных издержек субъектов предпринимательства, не содержит рисков и дополнительных издержек при администрировании, не воздействует на инновационный потенциал и на инвестиционную активность, не изменяет сегменты рынка, не воздействует на цены.

Принятие правового акта не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований.

Проект правового акта не предусматривает наделение новыми полномочиями органы местного самоуправления или иные органы.

Издержек для городского бюджета при реализации рассматриваемого Проекта правового акта не ожидается.

Негативных последствий от принятия проекта нормативного правового акта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения отрицательных посылов не выявлено.

Ожидаемые положительные эффекты от реализации Проекта правового акта:

– обеспечение возможности прохода и проезда через земельный участок 35:21:0501001:49, использования указанного участка в целях ремонта коммунальных, инженерных, электрических, и других линий и сетей, а также объектов транспортной инфраструктуры, размещения на земельном участке межевых и геодезических знаков и подъездов к ним.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа



Т.В. Титова