

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы
нормативного правового акта

решения Череповецкой городской Думы от 06.11.2014 № 203 «О Порядке организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Череповца»

Управление экономической политики мэрии (далее – уполномоченный орган) в соответствии с частью 6 статьи 7, части 3 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», пунктом 3 Порядка подготовки заключения по результатам проведения экспертизы нормативных правовых актов, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов города Череповца на 2018 год, утвержденным постановлением мэрии от 14.12.2017 № 6057 (далее – План экспертизы), рассмотрело решение Череповецкой городской Думы от 06.11.2014 № 203 «О Порядке организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Череповца» (далее – Правовой акт, нормативный правовой акт) и сообщает следующее.

1. Сведения о разработчике Правового акта.

Органом мэрии, осуществляющим функции контроля и обеспечивающим реализацию Правового акта, в отношении которого была инициирована данная экспертиза, является отдел развития потребительского рынка управления экономической политики мэрии.

2. Сведения о публичных консультациях.

В соответствии с Планом экспертизы, утвержденным постановлением мэрии города от 14.12.2017 № 6057 «Об утверждении плана проведения экспертизы нормативных правовых актов города Череповца на 2018 год», уполномоченным органом проведены публичные консультации в отношении анализируемого Правового акта в период с 12.02.2018 до 15.03.2018.

Соответствующее уведомление, анкета для участников публичных консультаций и Правовой акт размещены на официальном городском интернет-сайте 12.02.2018 (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/92819-ekspertiza-reseniya-cherpoveckoj-gorodskoj-dumy-ot-6-noabra-2014-g-n-203-o-poradke-organizacii-i-osusestvlenia-municipalnogo-kont>).

С целью привлечения большего количества участников в процедуру публичных консультаций и формирования объективного мнения по анализируемому Правовому акту были дополнительно направлены уведомления и аналитические анкеты в адрес организаций и лиц, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомления об участии в публичных консультациях адресно были направлены в Департамент стратегического планирования Вологодской области, АНО «Региональный центр поддержки предпринимательства Вологодской области», НП «Агентство Городского Развития», АНО «Инвестиционное агентство «Череповец», инвестиционному уполномоченному муниципального образования «город Череповец», НП «Региональное отраслевое объединение работодателей «Союз предприятий и предпринимателей потребительского рынка Вологодской области в сфере торговли и услуг», в местное отделение «ОПОРА РОССИИ» по городу Череповцу, Совет Вологодского регионального отделения «Деловая Россия», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Вологодской области, Торгово-промышленную палату г. Череповца, Ассоциацию развития малого и среднего предпринимательства Вологодской области, Председателю Череповецкого городского отделения НОРОР «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области».

В результате проведения публичных консультаций экспертные мнения и предложения участников публичных консультаций в уполномоченный орган не поступали.

3. Сведения о действующем регулировании Правового акта.

Правовым актом утвержден Порядок организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Череповца (далее – Порядок), который определяет предмет, цель, принципы осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности, полномочия органа муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности, права и обязанности должностных лиц органа муниципального контроля при проведении плановых и внеплановых проверок, особенности организации проверок и сроки их проведения, порядок разработки и утверждения ежегодных планов проведения проверок, права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки.

Сфера регулирования Правового акта – осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности.

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований муниципальных нормативных правовых актов в области торговой деятельности. Целью муниципального контроля является выявление и пресечение нарушений обязательных требований, а также профилактика нарушений указанных требований.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты правовым регулированием Правового акта, являются:

– юридические и физические лица, осуществляющие торговую деятельность на территории города Череповца;

- органы местного самоуправления;
- население (потребители товаров, услуг).

Правовой акт разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», законом Вологодской области от 04.06.2010 № 2317-ОЗ «О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области», Уставом города Череповца.

4. Количественная оценка пользователей Правового акта.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затронуты правовым регулированием:

1) юридические и физические лица – владельцы фактически размещенных на территории г. Череповца нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг населению.

Количество субъектов (оценка) – 62¹, в т.ч.:

- юридические лица – 22 организации;
- физические лица – 40 человек;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории г. Череповца.

Количество субъектов (оценка) – 185², в т.ч.:

- юридические лица – 141 организация;
- индивидуальные предприниматели – 44 человека;

3) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие организацию и проведение ярмарочных мероприятий на территории г. Череповца.

Количество субъектов – 5³, в т.ч.:

- юридические лица – 4 организации;
- индивидуальные предприниматели – 1 человек

Количественные ограничения пользователей Правовым актом не устанавливаются.

5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Правовое регулирование возникло для решения задач по выявлению и пресечению нарушений обязательных требований в области торговой деятельности, а также задач по профилактике нарушений указанных требований.

В рамках решения данных задач производится муниципальный контроль в области торговой деятельности. Правовым актом определены принципы

¹ С учетом НТО, размещенных на земельных участках, находящихся в частной собственности

² По количеству хозяйствующих субъектов, представивших декларации об объемах реализации алкогольной продукции за 2017 год

³ По количеству организаторов ярмарок, обращавшихся в мэрию города за согласованием решений о проведении ярмарок в 2017 году

осуществления контроля, регламентированы процедура осуществления контроля, права, обязанности, полномочия органа муниципального контроля, права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки. Регламентация указанных аспектов проведения контроля в области торговой деятельности также направлена на предотвращение коррупционных проявлений при осуществлении муниципального контроля на территории города.

6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без правового вмешательства.

Муниципальный контроль в области торговой деятельности определен как метод государственного регулирования данного вида деятельности статьей 4 Федерального закона от 29.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». В соответствии с частью 1 статьи 16 указанного Федерального закона муниципальный контроль в области торговой деятельности проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации. Одновременно с этим часть 1 статьи 3 указанного Федерального закона содержит положение о том, что органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Законом Вологодской области от 04.06.2010 № 2317-ОЗ «О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области» (часть 1 статьи 3) регламентировано, что представительный орган муниципального образования в соответствии с Уставом муниципального образования или иным муниципальным правовым актом:

1) утверждает перечень органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля (далее - органы муниципального контроля), перечень должностных лиц органов муниципального контроля, с указанием их полномочий в соответствующих сферах деятельности;

1.1) устанавливает порядок ведения перечня видов муниципального контроля и органов муниципального контроля;

2) принимает решение об организации и осуществлении муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности, которое в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области должно содержать:

а) полномочия органа муниципального контроля его должностных лиц в соответствующей сфере деятельности;

б) порядок разработки и утверждения ежегодных планов проведения плановых проверок;

в) права и обязанности органа муниципального контроля, его должностных лиц при проведении плановых и внеплановых проверок;

г) сроки проведения проверок.

Таким образом, Правовой акт разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства.

Альтернативные варианты регулирования отсутствуют, возможность использовать нормативный правовой акт для достижения целей исключает необходимость правового регулирования. Невмешательство органов местного самоуправления не позволит осуществлять муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории города Череповца и приведет к нарушению норм федерального и регионального законодательства.

7. Способы решения проблемы посредством правового регулирования Правового акта.

Под способами решения проблем сферы регулирования Правового акта понимаются следующие механизмы:

- регламентация процедур осуществления муниципального контроля области торговой деятельности;
- регламентация полномочий органа муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности прав и обязанностей должностных лиц уполномоченного органа при проведении плановых и внеплановых проверок;
- конкретизация и соблюдение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки;
- установление единого порядка осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Череповца.

8. Возможные финансовые издержки городского бюджета.

Реализация норм Правового акта не влечет дополнительных расходов городского бюджета, не способствует их введению.

9. Оценка фактических расходов (выгод) субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности и ограничения, возлагаемые на них или изменяемые регулированием, предусмотренным положениями нормативного правового акта.

Правовой акт не устанавливает обязательств и ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, соблюдение требований Правового акта не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности. При проведении проверок органом муниципального контроля не выдвигаются требования об обязательном предоставлении документов и информации.

10. Анализ текущей ситуации правового регулирования Правового акта.

Предмет правового регулирования является действующим инструментом органов местного самоуправления в отношении субъектов предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность.

Негативных эффектов за период реализации правового акта для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных хозяйствующих субъектов городского бюджета не выявлено.

Ввиду отсутствия альтернативной регуляторной меры уполномоченный орган считает необходимым продолжить работу по правовому регулированию данного направления и продолжить осуществление мониторинга за востребованностью данного Правового акта.

11. Система мониторинга применения регулирующего решения и Сведения о методах контроля эффективности достижения целей регулирования, установленных положениями нормативного правового акта.

Системой мониторинга применения регулирующего решения в отношении Правового акта является ежегодное утверждение плана проведения проверок, который направляется в Прокуратуру города Череповца, а также регулярное предоставление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по форме № 1-контроль.

12. Сведения о дополнительных материалах.

В ходе проведения экспертизы Правового акта в уполномоченный орган дополнительных материалов, сведений, сообщений для рассмотрения не поступало.

13. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов городского бюджета.

Таблица 1

| № п/п | Критерии | Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов городского бюджета |
|-------|--|--|
| 1. | Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации. | Отсутствуют |
| 2. | Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида | Отсутствуют |

| | | |
|----|---|-------------|
| | деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности. | |
| 3. | Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов городского бюджета. | Отсутствуют |
| 4. | Наличие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации органами местного самоуправления установленных нормативным правовым актом функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности. | Отсутствуют |
| 5. | Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур. | Отсутствуют |
| 6. | Наличие недостаточного и/или непонятного обоснования действующего способа регулирования. | Отсутствуют |

По представленным критериям установлено отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов городского бюджета.

14. Оценка рисков неблагоприятных последствий в результате реализации данного правового регулирования.

Идентификация и необходимость анализа рисков правового регулирования являются обязательным элементом процесса экспертизы действующего Правового акта. Основные возможные риски агрегированы в группы, проведена оценочная характеристика вероятности возникновения.

Оценка рисков направлена на понимание возможных угроз, каким уязвимостям может быть подвержен Правовой акт, область правового регулирования и участники его использования.

Таблица 2

| Группа риска | Оценочная характеристика вероятности возникновения | Вывод по группе риска в отношении данного Правового акта |
|---|--|--|
| Риски несоответствия предложенного правового регулирования заявленным целям | Низкая вероятность | Отсутствуют. |

| | | |
|--|---------------------|--------------|
| регулируемая. | | |
| Риски недостаточности механизмов реализации предлагаемого правового регулирования для решения проблемы. Данные риски могут быть вызваны неполным решением проблемы в рамках предлагаемого правового регулирования. | Низкая вероятность | Отсутствуют. |
| Риски отсутствия должного контроля соблюдения вводимых требований. Указанные риски могут быть связаны с нормативными правовыми ограничениями (отсутствуют механизмы контроля либо полномочия по контролю), с отсутствием информации, необходимой для контроля, а также с расходами на осуществление такого контроля. | Низкая вероятность | Отсутствуют. |
| Риски отсутствия необходимых ресурсов и кадров. | Низкая вероятность | Отсутствуют. |
| Риски несоответствия предложенного способа правового регулирования уровню распространения необходимых технологий. Указанные риски связаны с ограничениями возможностей практического внедрения, в том числе внедрения новых технологий. | Низкая вероятность | Отсутствуют. |
| Риски ухудшения инвестиционного климата, связанные, в том числе с ухудшением условий ведения бизнеса, повышением рисков осуществления инвестиций в основной капитал, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов. | Низкая вероятность | Отсутствуют. |
| Риски снижения темпов развития малого и среднего предпринимательства, связанные, прежде всего со стоимостью начала ведения бизнеса, административными издержками на реализацию предлагаемого правового регулирования, ограничением доступа к необходимым ресурсам. | Низкая вероятность | Отсутствуют. |
| Риски снижения конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими либо определенным категориям хозяйствующих субъектов, а также с возникновением асимметрии информации на рынке и возможностью недобросовестной конкуренции. | Средняя вероятность | Отсутствуют. |
| Риски снижения безопасности и качества продукции, связанные со снижением требований к качеству продукции, могут быть вызваны недостатком информации, при котором рыночные механизмы не могут компенсировать отсутствие контроля за качеством продукции непосредственно потребителями. | Средняя вероятность | Отсутствуют. |
| Экологические риски могут быть вызваны потенциальным ростом негативного | Низкая вероятность | Отсутствуют. |

| | | |
|--|--------------------|--------------|
| воздействия на окружающую среду, вызванным предлагаемым правовым регулированием. | | |
| Социальные риски могут быть связаны как с возможным сокращением уровня занятости и заработной платы в той или иной сфере, так и с усилением социального неравенства, бедности, миграционных процессов за счет предлагаемого правового регулирования. | Низкая вероятность | Отсутствуют. |

Для анализируемого Правового акта рисков с высокой вероятностью возникновения не выявлено.

15. Выводы по результатам проведения экспертизы.

С учетом поступившей в уполномоченный орган информации от разработчика Правового акта и результатов в ходе проведенной экспертизы Правового акта уполномоченным органом сделан следующий вывод.

Правовой акт разработан и реализуется с целью упорядочения и регламентации осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности, проводимого с целью выявления и пресечения нарушений обязательных требований к данному виду деятельности, а также профилактики нарушений указанных требований для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения города Череповца. Правовой акт соответствует основным принципам и целям государственной политики, проводимой на федеральном и региональном уровнях.

Цели Правового акта не вступают в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами, обоснованно регулируются основными положениями Правового акта и направлены на решение выявленной проблемы.

Правовой акт не содержит положений, которые изменяют содержание прав и обязанностей физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Правовое регулирование в рамках данного Правового акта не влияет на конкурентную среду в отрасли, не способствует необоснованному изменению расстановки сил в отрасли, регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением розничной торговли в нестационарных торговых объектах.

Уполномоченный орган полагает, что Правовой акт не содержит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствует их введению, а также не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета. Отмена или изменение нормативного правового акта или отдельных его положений по результатам экспертизы нормативного правового акта нецелесообразна.

Начальник уполномоченного органа



Т.В. Титова