

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)»
(наименование Проекта правового акта)

Управление экономической политики мэрии (далее - уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект постановления мэрии города «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)» (далее – Проект правового акта) и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 29.01.2018.

Дата подготовки заключения: 09.02.2018.

Проект правового акта разработан управлением экономической политики мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – февраль 2018 года (с момента утверждения, но не ранее принятия решения Череповецкой городской Думы «О городском бюджете на 2018 год и плановый период на 2019 и 2020 годов», в котором предусмотрены субсидии на реализацию данных мероприятий).

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

Разработчиком проведены публичные консультации по Проекту правового акта в период с 12.01.2018 по 26.01.2018.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 12 января 2018 года (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/92260-ocenka-reguliruusego-vozddejstvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-merii-goroda-cerepovca-ob-utverzdenii-poradka-predostavlenia->).

Согласно поступившей информации от разработчика Проекта правового акта в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта подготовлен в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», Приказом Правительства Российской Федерации № 167 от 25 марта 2015 г. «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», а также Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Проект правового акта не нарушает действующее законодательство в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со стратегическими приоритетами развития экономики города.

Проект правового акта инициирован разработчиком Проекта правового акта с целью:

- создания нормативной основы для предоставления возможности подачи заявок на предоставление субсидии на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)
- определения условий и порядка предоставления данного вида субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, а также порядка осуществления контроля за предоставлением субсидии и принятия решения о прекращении предоставления субсидии и (или) возврате субсидии.
- повышения качества и доступности предоставления финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства.

Цель Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Целевое назначение Проекта правового акта соответствует основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального

образования «город Череповец».

Индикативными показателями методов оценки достижения заявленных целей регулирования по данному Проекту правового акта может стать эффективное использование средств бюджета всех уровней, заключение договоров на предоставление субсидий.

Альтернативные варианты регулирования отсутствуют, возможность не использовать нормативный правовой акт для достижения целей исключается, необходимо правовое регулирование. Невмешательство органов местного самоуправления не позволит осуществлять предоставление субсидий адресатам из средств городского бюджета. Риски возможного недостижения целей правового регулирования отсутствуют.

Предметом правового регулирования проекта является процедура предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части их затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг).

Порядок, предлагаемый к утверждению Проектом правового акта, определяет:

- Предмет регулирования;
- Условия предоставления субсидии;
- Порядок предоставления субсидии;
- Перечень и формы документов, необходимых для предоставления субсидии;
- Процедуру отбора получателей субсидии;
- Расчет размера субсидии и целевые показатели результативности предоставления субсидии;
- Порядок принятия решения о предоставлении субсидии, заключения соглашения о предоставлении субсидии, механизм перечисления субсидии;
- Контроль соблюдения условий предоставления субсидий;
- Система критериев и балльной оценки технико-экономического обоснования субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на предоставление субсидии;
- Анкету субъекта малого и среднего предпринимательства о результатах использования субсидии в форме государственной поддержки за отчетный период;
- Формы отчетности.

Принятие проекта правового акта позволит определить сроки и последовательность административных процедур (действий) при осуществлении отбора индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, претендующих на получение субсидий.

Разработчиком проведены необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические и информационные мероприятия: проведены публичные консультации в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта в период с 12.01.2018 до 26.01.2018.

Основные группы, затрагиваемые правовым регулированием документа – юридические лица или индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства и которые могут обратиться за получением субсидии. Проект правового акта не ограничивает количество участников правового регулирования.

В ходе реализации Проекта правового акта могут возникать новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений только в части возникновения административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за предоставление органам местного самоуправления и (или) должностным лицам органов местного самоуправления заведомо ложной информации при обращении за субсидией. Поскольку обращение за субсидией носит добровольный характер, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не возникают.

Расходы городского бюджета на реализацию Проекта правового акта предусмотрены муниципальной программой «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Череповце на 2013-2022 годы». Дополнительных издержек для городского бюджета при реализации рассматриваемого Проекта правового акта не возникает.

При принятии решения об обращении за субсидией у субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующим на получение субсидии, могут возникать издержки.

Оценка затрат издержек субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующим на получение субсидии, представлена в таблице 1.

Таблица 1

Название требования: Документы для получения субсидии и отчетности
Тип требования: Предоставление информации
Раздел требования: Информационное

Информационный элемент	Тип элемента	Масштаб, ед.	Частота, ед/год	Действия, чел./часов.	Среднемесячная заработная плата по г. Череповцу, руб.	Средняя стоимость часа работы, руб.	Стоимость на 1 заявителя, руб.
Заявление о предоставлении субсидии	Внутренние документы для хранения /передачи органам власти	Заявители на субсидию - 8,0	1	3,0	37304	226,89	680,66
Заявление о соответствии вновь созданного юридического лица и вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства			1	0,5	37304	226,89	113,44
Копирование документов в соответствии с перечнем в п.3.2.1 Порядка	Другое		1	2,0	37304	226,89	453,77
Получение справок из лизинговой компании	Документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения /передачи органам власти		1	1,0	37304	226,89	226,89
Заверение копий отчетных документов (подпункт 14 п.3.2.1 Порядка)	Внутренние документы для хранения		1	2,0	37304	226,89	453,77

Информационный элемент	Тип элемента	Масштаб, ед.	Частота, ед/год	Действия, чел./часов.	Среднемесячная заработная плата по г. Череповцу, руб.	Средняя стоимость часа работы, руб.	Стоимость на 1 заявителя, руб.
Подготовка технико-экономического обоснования	/передачи органам власти		1	20,0	37304	226,89	4537,74
Направление заявки	Другое		1	1,0	37304	226,89	226,89
Заполнение анкеты и отчетных форм	Внутренние документы для хранения /передачи органам власти		1	40,0	37304	226,89	9075,48
Общая стоимость требования, руб.							126149,16

Итоговые затраты: составляют 126149,16 руб. или 3,6% от объема средств на предоставление данного вида субсидии, предусмотренного на 2018 год. Данный размер издержек не является существенным и не способен повлечь необоснованные расходы участников общественных отношений правового регулирования Проекта правового акта.

Проект правового акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, или положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Уполномоченный орган изучил законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части осуществления функций по предоставлению данного вида субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства с целью сравнения условий и объема предоставляемых субсидий.

В ходе анализа выявлено следующее:

1. Аналогичная мера поддержки предусмотрена в других субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации.

2. Размер субсидий в различных регионах варьируется до 1,5 млн. рублей на одного получателя поддержки, однако в большинстве таких субъектов размер субсидии не может превышать 1 млн. рублей.

3. Имеются некоторые отличия в перечне документов, которые входят в состав заявки на получение субсидии, однако данные отличия не являются существенными.

Таким образом, Проект правового акта в целом не выделяется из аналогичных правовых актов иных субъектов и муниципальных образований Российской Федерации по объемам предоставляемых субсидий и по критериям и условиям отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления данных субсидий, соответствует действующему законодательству Российской Федерации.

Негативных последствий от принятия Проекта правового акта не прогнозируется, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов в его реализации не выявлено.

Ожидаемые положительные результаты:

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне;
- стимулирование модернизации производства за счет возможности лизинга современного оборудования;
- стимулирование развития экономики города;
- повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Рассмотрены все возможные варианты правового регулирования выявленной проблемы, а также оценена эффективность способов решения проблемы в сравнении

с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа

Т.В. Титова