**Отчет о результатах оценки качества финансового менеджмента**

**главных распорядителей бюджетных средств города Череповца**

**по итогам работы в 2015 году**

Оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств города Череповца, проводится в целях:

повышения качества бюджетного планирования и исполнения бюджета;

повышения качества предоставления муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам;

повышения эффективности и результативности бюджетных расходов;

мотивации руководителей к повышению эффективности их работы.

По мере совершенствования общих правовых норм главные распорядители бюджетных средств города Череповца, муниципальные учреждения становятся центральным звеном нового бюджетного процесса, в связи с чем, неотъемлемым условием успеха проводимой бюджетной реформы является организация эффективного финансового управления. Главной задачей такого управления является оказание большего количества качественных услуг. Из чего вытекает одна из главных целей финансового менеджмента в бюджетной сфере – использование финансовых ресурсов с максимальной отдачей.

В соответствии с постановлением мэрии города от 27.12.2012 № 6889 «О проведении мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств города Череповца», приказом финансового управления мэрии города от 28.02.2013 № 8 «О Методике оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств города Череповца» (в редакции приказа финансового управления мэрии города от 12.05.2015 № 22) финансовым управлением мэрии города Череповца проведена оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств города Череповца (далее – главных распорядителей) по итогам работы в 2015 году.

Качество финансового менеджмента позволяет количественно оценить организацию главными распорядителями процедур бюджетного планирования, исполнения бюджета, ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, а также работу с подведомственными учреждениями по соответствующим вопросам.

Оценка проводилась на основе перечня исходных данных согласно приложению 2 к Методике, утвержденной вышеуказанным приказом финансового управления мэрии города, по следующим направлениям:

1. Бюджетное планирование;

2. Исполнение городского бюджета;

3. Учет и отчетность;

4. Контроль и аудит;

5. Исполнение судебных актов.

В оценке качества финансового менеджмента принимали участие 11 главных распорядителей, разделенных на две группы. К первой группе относятся 7 главных распорядителей, имеющих муниципальные учреждения подведомственной сферы: мэрия города; департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города; управление образования мэрии города; финансовое управление мэрии города; управление по делам культуры мэрии города; комитет по физической культуре и спорту мэрии города; комитет по управлению имуществом города. Ко второй группе – 4 главных распорядителя, не имеющих подведомственных учреждений: Череповецкая городская Дума; управление архитектуры и градостроительства мэрии города; контрольно-счетная палата города Череповца; комитет охраны окружающей среды мэрии города.

Оценка качества финансового менеджмента осуществлялась на основании данных годовых отчетов главных распорядителей, представленных ими сведений, отчетной информации, имеющейся в финансовом управлении мэрии, а также общедоступных данных (опубликованных или размещенных на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), пояснительных записок главных распорядителей.

Оценка одного показателя проводилась по шкале от 0 до 5 баллов. При расчете показателей учитывались отраслевые особенности, влияющие на значение оценки качества финансового менеджмента, и при этом независящие от каких-либо действий главных распорядителей, согласно приказа финансового управления мэрии города от 28.02.2013 № 8 «О Методике оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств города Череповца» (в редакции приказа финансового управления мэрии города от 12.05.2015 № 22) и решений, принятых на заседании комиссии по проведению оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств города Череповца. Итоговая оценка качества финансового менеджмента главного распорядителя определялась суммированием баллов, полученных в результате оценки качества финансового менеджмента соответствующего главного распорядителя по каждому показателю.

Анализ динамики качества финансового менеджмента проведен по главным распорядителям в разрезе сопоставимых показателей отчетного финансового года и года, предшествующего отчетному.

В рамках направления **«1. Бюджетное планирование»** рассчитывались показатели, позволяющие оценить качество работы главных распорядителей в части финансового планирования.

Данный блок имеет самый значительный удельный вес в итоговой оценке качества финансового менеджмента.

Максимально возможное количество баллов по первой группе главных распорядителей 50 баллов, по второй группе – 30 баллов (без учета особенностей применения показателей), которые не набрал ни один главный распорядитель.

По первой группе набрали наибольшее количество баллов финансовое управление мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города; наименьшее – мэрия города. По второй группе набрали наибольшее количество баллов контрольно-счетная палата города Череповца, комитет охраны окружающей среды мэрии города, наименьшее – управление архитектуры и градостроительства мэрии города.

По данному направлению улучшили показатели в 2015 году по сравнению с 2014 годом – Череповецкая городская Дума, департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управление образования мэрии города, финансовое управление мэрии города, комитет по управлению имуществом города.

По данному направлению ухудшили показатели в 2015 году по сравнению с 2014 годом – мэрия города, управление архитектуры и градостроительства мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города, комитет охраны окружающей среды мэрии города.

Р1.1. Своевременность представления полного пакета документов по фрагменту планового реестра расходных обязательств главного распорядителя.

Целевым ориентиром является представление фрагмента планового реестра расходных обязательств главного распорядителя в полном пакете документов в сроки, установленные постановлением мэрии города от 30.12.2009 № 4836 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Город Череповец» (с изменениями).

Оценка по данному показателю установила, что в 2015 году все главные распорядители представили фрагмент планового реестра расходных обязательств к установленному сроку, за исключением мэрии города и комитета по управлению имуществом города (фрагмент реестра представлен на 1 день позднее установленного срока), а также управления архитектуры и градостроительства мэрии (фрагмент реестра представлен с нарушением установленных сроков более чем на 1 день), чем ухудшили данный показатель по сравнению с 2014 годом.

Р1.2. Качество заполнения представленного фрагмента планового реестра расходных обязательств главного распорядителя.

Целевым ориентиром показателя является отсутствие замечаний финансового управления мэрии города по заполнению фрагмента планового реестра расходных обязательств главного распорядителя.

По данному показателю все главные распорядители и в 2014 и в 2015 году получили максимальный балл, поскольку замечания были в устном виде и своевременно устранялись.

Р1.3. Качество представленных главным распорядителем материалов и приложений в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований городского бюджета, утвержденных приказом финансового управления мэрии, в рамках формирования проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Целевым ориентиром показателя является отсутствие замечаний финансового управления мэрии города по представленным главным распорядителем материалам и приложениям в рамках формирования проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Оценка по данному показателю установила отсутствие замечаний финансового управления мэрии города по представленным главным распорядителем материалам и приложениям в рамках формирования проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период у 7 главных распорядителей, в том числе у 4 главных распорядителей первой группы. К числу таких главных распорядителей бюджетных средств относятся: мэрия города, Череповецкая городская Дума, управление образования мэрии города, финансовое управление мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, контрольно-счетная палата города Череповца, комитет охраны окружающей среды мэрии города.

Низкое значение показателя (балл «0», показатель остался без положительных изменений) в 2014-2015 годах выявлено у департамента жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, комитета по физической культуре и спорту мэрии города, комитета по управлению имуществом города.

Показатель улучшен в 2015 году по сравнению с 2014 годом мэрией города и управлением образования мэрии города.

Показатель ухудшен в 2015 году по сравнению с 2014 годом управлением архитектуры и градостроительства мэрии города.

Р1.4. Доля расходов главного распорядителя, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов главного распорядителя.

При анализе показателя позитивно расценивался рост доли бюджетных ассигнований, представленных в программном виде, текущего финансового года по сравнению с бюджетными ассигнованиями отчетного финансового года.

Высокая оценка в 5 баллов по данному показателю сложилась у 3 главных распорядителей, в том числе у 1 главного распорядителя первой группы. К числу главных распорядителей бюджетных средств, набравших максимальную оценку, относятся: мэрия города, департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управление архитектуры и градостроительства мэрии города.

Оценку в 4 балла по данному показателю получили Череповецкая городская Дума, финансовое управление мэрии города Череповца, Контрольно-счетная палата города Череповца в связи с особенностями применения показателя.

Ухудшили показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом – управление образования мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города, комитет по управлению имуществом города, комитет охраны окружающей среды мэрии города.

Р1.5. Доля бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг (работ), оказываемых в соответствии с муниципальными заданиями.

При анализе показателя позитивно расценивался рост доли бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг (работ), оказываемых в соответствии с муниципальными заданиями, текущего финансового года по сравнению с бюджетными ассигнованиями отчетного финансового года.

Наиболее высокая оценка по данному показателю сложилась у 2 главных распорядителей первой группы: управление образования мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города.

Департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, финансовое управление мэрии города, комитет по управлению имуществом города в связи с особенностями применения показателя получили 4 балла.

Ухудшили показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом – мэрия города, управление по делам культуры мэрии города.

Р1.6. Доля утвержденных стандартов качества предоставления муниципальных услуг.

Наличие утвержденных стандартов качества предоставления муниципальных услуг, оказываемых подведомственными учреждениями, характеризует насколько полно главным распорядителем, осуществляющим функции и полномочия учредителя, выполняются свои функции. Целевым ориентиром является значение показателя равное 100%.

Наиболее высокая оценка по данному показателю сложилась у 3 главных распорядителей первой группы: управление образования мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города.

Оценку в 4 балла по данному показателю получили департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, финансовое управление мэрии города, комитет по управлению имуществом города в связи с особенностями применения показателя.

Наиболее низкая оценка (в 3 балла) по данному показателю сложилась у мэрии города.

Р1.7. Количество подведомственных главному распорядителю учреждений, выполнивших муниципальное задание на 100%, в общем количестве подведомственных учреждений, которым установлены муниципальные задания.

Оценка деятельности главного распорядителя в части обеспечения выполнения муниципальных заданий. Целевым ориентиром является значение показателя равное 100%.

Наиболее высокая оценка по данному показателю сложилась у 1 главного распорядителя первой группы: комитет по физической культуре и спорту мэрии города. Департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, финансовое управление мэрии города, комитет по управлению имуществом города в связи с особенностями применения показателя получили 4 балла.

Наиболее низкая оценка (в 3 балла) по данному показателю сложилась у следующих главных распорядителей: управление образования мэрии города (улучшение оценки по данному показателю по сравнению с прошлым годом), мэрия города (ухудшение оценки по данному показателю по сравнению с прошлым годом), управление по делам культуры мэрии города (значение показателя осталось без изменений по сравнению с 2014 годом).

Р1.8. Качество планирования лимитов бюджетных обязательств.

Оценивалась точность планирования бюджетных расходов со стороны главного распорядителя, целевым ориентиром являлось значение показателя равное 0, причем не учитывались случаи внесения изменений в связи с уведомлениями отраслевых Департаментов (Комитетов) Вологодской области; уточнением бюджетных ассигнований при корректировке городского бюджета; перераспределением лимитов бюджетных обязательств по одному направлению финансирования между кварталами без изменения суммы ЛБО на год и внутри кода субсидии бюджетным и автономным учреждениям при принятии муниципального правового акта; судебных актов по обращению взыскания к казне города (исковые требования) и резервного фонда мэрии города (распоряжения мэрии).

Анализ результатов показал, что в течение 2015 года все главные распорядители бюджетных средств вносили изменения в лимиты бюджетных обязательств, и в целом осуществлялось значительное количество передвижек.

Наиболее точное планирование лимитов бюджетных обязательств выявлено у 6 главных распорядителей с максимальным количеством в 5 баллов: управление архитектуры и градостроительства мэрии города, финансовое управление мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города, контрольно-счетная палата города Череповца, комитет охраны окружающей среды мэрии города.

Оценку в 4 балла получил 1 главный распорядитель – Череповецкая городская Дума (значение показателя осталось без изменений по сравнению с 2014 годом). Оценку в 2 балла получило управление образования мэрии города, снизив оценку по данному показателю по сравнению с 2014 годом.

Низкая оценка по данному показателю, равная 0 баллов, сложилась у 3 главных распорядителей (мэрия города, департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, комитет по управлению имуществом города), показатель у данных главных распорядителей остался без положительных изменений по сравнению с 2014 годом.

Улучшили показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом – управление архитектуры и градостроительства мэрии города и финансовое управление мэрии города.

Р1.9. Динамика привлечения некоммерческих организаций к выполнению муниципальных услуг (работ).

При анализе показателя позитивно расценивалось увеличение объема субсидий, предоставленных из городского бюджета некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, на реализацию муниципальных услуг (работ).

Анализ результатов показал, что в 2015 году 2 главных распорядителя привлекали некоммерческие организации к выполнению муниципальных услуг (работ) (мэрия города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города), но в связи с тем, что объем субсидий, предоставленных из городского бюджета некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, на реализацию муниципальных услуг (работ) в отчетном финансовом году снизился, произошло ухудшение показателя в 2015 году по сравнению с 2014 годом.

Не привлекали некоммерческие организации к выполнению муниципальных услуг (работ) в 2014-2015 годах управление образования мэрии города, управление по делам культуры мэрии города.

Департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, финансовое управление мэрии города, комитет по управлению имуществом города в связи с особенностями применения показателя получили 4 балла.

Р1.10. Внесение изменений в ходе исполнения городского бюджета в ежемесячные предельные объемы финансирования.

При анализе показателя расценивалось количество внесенных изменений в ежемесячные предельные объемы финансирования (далее – ПОФ) в части увеличения ранее утвержденного объема ПОФ. В случае внесения изменений в ПОФ более 8-ми раз для первой группы главных распорядителей, более 5-ти раз для второй группы главных распорядителей в течение отчетного финансового года (за исключением случаев, связанных с уточнением бюджетных ассигнований при корректировке городского бюджета, расходованием средств резервного фонда города; реорганизацией (ликвидацией) главного распорядителя и (или) подведомственных учреждений, приближением сроков финансирования в рамках одного направления расходов) свидетельствует о низком качестве работы главных распорядителей по планированию.

Наименьшее количество внесения изменений в ходе исполнения городского бюджета в ежемесячные ПОФ выявлено у 2 главных распорядителей: контрольно-счетная палата города Череповца, комитет охраны окружающей среды мэрии города, в результате они получили наивысшую оценку, равную 5 баллам. Причем комитет охраны окружающей среды мэрии города улучшил показатель по сравнению с 2014 годом.

Оценку в 4 балла получил комитет по физической культуре и спорту мэрии города (по сравнению с 2014 годом произошло улучшение показателя); оценку в 3 балла получили 2 главных распорядителя: Череповецкая городская Дума (произошло улучшение показателя по сравнению с 2014 годом), финансовое управление мэрии города (по сравнению с 2014 годом произошло ухудшение показателя), оценку в 1 балл получил 1 главный распорядитель – управление архитектуры и градостроительства мэрии города (по сравнению с 2014 годом произошло ухудшение показателя).

Низкую оценку, равную 0 баллов, получили 5 главных распорядителей: мэрия города, департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управление образования мэрии города, комитет по управлению имуществом города (по сравнению с 2014 годом показатель остался без изменений) и управление по делам культуры мэрии города (по сравнению с 2014 годом произошло ухудшение показателя).

В рамках направления **«2. Исполнение городского бюджета»** рассчитывались показатели, позволяющие оценить равномерность расходов, темп роста расходов на содержание аппарата управления.

Максимально возможное количество баллов по первой группе главных распорядителей 25 баллов, по второй группе – 20 баллов (без учета особенностей применения показателей) набрали управление по делам культуры мэрии города, Череповецкая городская Дума.

По первой группе набрали наибольшее количество баллов финансовое управление мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города, наименьшее – Департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города. По второй группе наибольшее количество баллов набрала контрольно-счетная палата города Череповца, наименьшее – управление архитектуры и градостроительства мэрии города.

По данному направлению в 2015 году по сравнению с 2014 годом улучшили показатели – мэрия города, финансовое управление мэрии города, контрольно-счетная палата города Череповца, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города, без изменений показатели остались у 3 главных распорядителей: комитета по управлению имуществом города, Череповецкой городской Думы, управления образования мэрии города.

По данному блоку ухудшили показатели в 2015 году по сравнению с 2014 годом 3 главных распорядителя: департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управление архитектуры и градостроительства мэрии города, комитет охраны окружающей среды мэрии города.

Р2.1. Размещение на официальном интернет-сайте мэрии города Череповца муниципальных программ города и отчетов о ходе реализации муниципальных программ.

При анализе показателя оценивалось наличие актуальной редакции муниципальных программ города и отчетов о ходе их реализации на официальном интернет-сайте мэрии города Череповца.

Анализ показателя выявил, что 2 главных распорядителя (управление образования мэрии города, управление по делам культуры мэрии города), являющихся ответственными исполнителями муниципальных программ города, своевременно актуализировали вышеуказанную информацию и, как результат, максимально оценены в 5 баллов.

Оценку в 4 балла по данному показателю получили Череповецкая городская Дума, финансовое управление мэрии города Череповца, Контрольно-счетная палата города Череповца, в связи с особенностями применения показателя.

Низкую оценку, равную 0 баллов, получили 6 главных распорядителей (мэрия города, департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управление архитектуры и градостроительства мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города, комитет по управлению имуществом города, комитет охраны окружающей среды мэрии города), ухудшив показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом.

Р2.2. Равномерность расходов.

При анализе показателя позитивно расценивается достижение равномерности осуществления расходов в течение финансового года.

Анализ показателя выявил, что наиболее высокая оценка (5 баллов) по данному показателю сложилась у 3 главных распорядителей, в том числе у 2 главных распорядителей первой группы: у Череповецкой городской Думы показатель остался без изменений, у управления по делам культуры мэрии города и комитета по физической культуре и спорту мэрии города по сравнению с 2014 годом произошло значительное улучшение показателя.

Оценку в 3 балла получили 4 главных распорядителя: у мэрии города показатель остался без изменений, у управления образования мэрии города, контрольно-счетной палаты города Череповца, комитета охраны окружающей среды мэрии города по сравнению с 2014 годом произошло ухудшение показателя.

Наиболее низкая оценка по данному показателю (0 баллов) сложилась у 4главных распорядителей: у департамента жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управления архитектуры и градостроительства мэрии города и финансового управления мэрии города по сравнению с 2014 годом произошло ухудшение показателя, у комитета по управлению имуществом города показатель остался без положительных изменений.

Р2.3. Темп роста расходов городского бюджета на содержание аппарата управления.

При анализе показателя позитивно расценивалось уменьшение или отсутствие роста расходов на содержание аппарата управления.

Максимальный балл в 2015 году набрали 9 главных распорядителей: мэрия города, управление архитектуры и градостроительства мэрии города, финансовое управление мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города, комитет по управлению имуществом города, контрольно-счетная палата города Череповца, комитет охраны окружающей среды мэрии города (по сравнению с 2014 годом произошло значительное улучшение показателя); Череповецкая городская Дума (показатель остался без изменений).

По итогам оценки показателей за 2015 год 2 главных распорядителя: департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управление образования мэрии города) получили низкую оценку (0 баллов), показатель остался без положительных изменений.

Р2.4. Изменение количества штатных единиц по аппарату управления.

При анализе показателя позитивно расценивалось уменьшение или отсутствие роста количества штатных единиц по аппарату управления.

Оценка показателя выявила у всех главных распорядителей уменьшение или отсутствие роста количества штатных единиц по аппарату управления.

Улучшила показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом мэрия города.

Р2.5. Доля муниципальных учреждений, переведенных на новую (отраслевую) систему оплаты труда.

Целевым ориентиром показателя является полный перевод муниципальных учреждений на новую (отраслевую) систему оплаты труда.

Оценка показателя показала, что на новую (отраслевую) систему оплаты труда переведены муниципальные учреждения, подведомственные департаменту жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управлению образования мэрии города, финансовому управлению мэрии города, управлению по делам культуры мэрии города, комитету по физической культуре и спорту мэрии города, комитет по управлению имуществом города.

Улучшили показатель в сравнении с 2014 годом управление образования мэрии города, финансовое управление мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города.

Низкое значение показателя (балл «0», показатель остался без положительных изменений) в 2014-2015 годах выявлено у мэрии города.

В рамках направления **«3. Учет и отчетность»** рассчитывались показатели, позволяющие оценить качество ведения бухгалтерского учета и составления отчетности: качество и соблюдение сроков представления главными распорядителями бюджетной и бухгалтерской отчетности, рассчитывались показатели, позволяющие комплексно оценить работу главных распорядителей с кредиторской и дебиторской задолженностью.

Данное направление занимает второе место по удельному весу в итоговой оценке качества финансового менеджмента. Максимально возможное количество баллов по первой группе главных распорядителей 40 баллов, по второй группе – 30 баллов (без учета особенностей применения показателей). По первой группе главных распорядителей максимальное количество баллов не набрал ни один. По второй группе главных распорядителей максимальное количество баллов, равное 30, набрала контрольно-счетная палата города Череповца.

По первой группе набрали наибольшее количество баллов финансовое управление мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города, наименьшее – управление образования мэрии города, комитет по управлению имуществом города. По второй группе наибольшее количество баллов набрал комитет охраны окружающей среды мэрии города, наименьшее – Череповецкая городская Дума, управление архитектуры и градостроительства мэрии города.

По данному направлению улучшили показатели в 2015 году по сравнению с 2014 годом – мэрия города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города.

По данному направлению ухудшили показатели в 2015 году по сравнению с 2014 годом – Череповецкая городская Дума, департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управления образования мэрии города, , комитет по управлению имуществом города, комитет охраны окружающей среды мэрии города.

Показатели остались без изменений в 2015 году по сравнению с 2014 годом у управления архитектуры и градостроительства мэрии города.

Р3.1. Своевременность представления годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности главным распорядителем.

В рамках оценки данного показателя позитивно рассматривался факт представления отчетности в установленные сроки.

По данному показателю в 2014-2015 годах все главные распорядители получили максимальный балл в результате своевременного предоставления годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Р3.2. Качество бюджетной отчетности представляемой главным распорядителем в финансовое управление мэрии.

Данный показатель дает оценку отчетной дисциплины, в рамках оценки показателя позитивно рассматривался факт отсутствия замечаний финансового управления мэрии города по бюджетной отчетности, возврата главному распорядителю форм на доработку.

Анализ показателя показал, что отсутствие замечаний финансового управления мэрии города по бюджетной отчетности, возврата главному распорядителю форм на доработку выявлено у 3 главных распорядителей, в том числе у 2 главных распорядителей первой группы. К числу таких главных распорядителей относятся: финансовое управление мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, контрольно-счетная палата города Череповца.

Низкое значение показателя (балл «0», показатель остался без положительных изменений) в 2014-2015 годах выявлено у мэрии города, управления образования мэрии города, комитета по физической культуре и спорту мэрии города.

Ухудшили показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом – Череповецкая городская Дума, департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управление архитектуры и градостроительства мэрии города, комитет по управлению имуществом города, комитет охраны окружающей среды мэрии города.

Р3.3. Качество бухгалтерской отчетности представляемой главным распорядителем в финансовое управление мэрии.

Данный показатель также дает оценку отчетной дисциплины, в рамках оценки данного показателя позитивно рассматривался факт отсутствия замечаний финансового управления мэрии города по бухгалтерской отчетности, возврата главному распорядителю форм на доработку.

Анализ показателя показал, что отсутствие замечаний финансового управления мэрии города по бухгалтерской отчетности, возврата главному распорядителю форм на доработку выявлено у 4 главных распорядителей первой группы (мэрия города, управление образования мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города).

Департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, финансовое управление мэрии города, комитет по управлению имуществом города в связи с особенностями применения показателя получили 3 балла.

Низкую оценку, равную 0 баллов, в 2015 году не получил ни один главный распорядитель.

Улучшили показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом – мэрия города, управление образования мэрии города.

Р3.4. Контроль за выполнением отраслевого (ведомственного) плана повышения эффективности бюджетных расходов.

Целевым ориентиром показателя главного распорядителя является выполнение отраслевого (ведомственного) плана повышения эффективности бюджетных расходов (реализация всех мероприятий), свидетельствующего о повышении эффективности планирования и расходования бюджетных средств.

Реализацию всех мероприятий отраслевого (ведомственного) плана повышения эффективности бюджетных расходов обеспечили все главные распорядители первой группы.

Улучшила показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом мэрия города.

Р3.5. Наличие у главного распорядителя и подведомственных ему учреждений просроченной кредиторской задолженности.

При анализе показателя негативным считается факт наличия просроченной кредиторской задолженности главного распорядителя и подведомственных ему учреждений.

Анализ показателя показал, что просроченная кредиторская задолженность отсутствовала у 8 главных распорядителей (мэрия города, Череповецкая городская Дума, департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управление архитектуры и градостроительства мэрии города, финансовое управление мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города, контрольно-счетная палата города Череповца, комитет охраны окружающей среды мэрии города).

Низкое значение показателя (балл «0») выявлено у 3 главных распорядителей: управления по делам культуры мэрии города (в 2014-2015 годах показатель остался без положительных изменений), управления образования мэрии города, комитета по управлению имуществом города (ухудшили показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом).

Р3.6. Эффективность управления кредиторской задолженностью.

Показатель дает оценку деятельности главного распорядителя в части ликвидации кредиторской задолженности, при анализе негативным считался рост кредиторской задолженности у главного распорядителя и подведомственных ему учреждений. При оценке показателя по итогам 2015 года по сравнению с 2014 годов кредиторская задолженность, имеющая отрицательное значение, была отнесена к дебиторской задолженности.

В 2015 году кредиторская задолженность отсутствовала у 2 главных распорядителей (контрольно-счетная палата города Череповца, комитет охраны окружающей среды мэрии города), соответственно, данные главные распорядители получили максимальную оценку в 5 баллов. 5 главных распорядителей получили оценку в 3 балла: Череповецкая городская Дума, управление архитектуры и градостроительства мэрии города, финансовое управление мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города, тем самым улучшив свои показатели по сравнению с прошлым годом.

Низкое значение показателя («0» баллов) в 2015 году выявлено у 4 главных распорядителей: мэрия города (показатель остался без положительных изменений), департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управление образования мэрии города, комитет по управлению имуществом города (ухудшили показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом).

Р3.7. Эффективность управления дебиторской задолженностью.

При анализе показателя негативным считался рост дебиторской задолженности, целевым ориентиром показателя является отсутствие или уменьшение дебиторской задолженности. При оценке показателя по итогам 2015 года по сравнению с 2014 годов дебиторская задолженность, имеющая отрицательное значение, была отнесена к кредиторской задолженности.

Отсутствие или уменьшение дебиторской задолженности выявлено у 2 главных распорядителей: контрольно-счетная палата города Череповца (5 баллов), комитет по физической культуре и спорту мэрии города (3 балла).

Низкое значение показателя (балл «0») выявлено у 9 главных распорядителей, причем показатель ухудшили в 2015 году по сравнению с 2014 годом – Череповецкая городская Дума, управление архитектуры и градостроительства мэрии города, управление образования мэрии города, финансовое управление мэрии города, а без положительных изменений он остался у мэрии города, департамента жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управления по делам культуры мэрии города, комитета по управлению имуществом города, комитета охраны окружающей среды мэрии города.

Р3.8. Контроль за сохранностью денежных средств и имущества.

При анализе показателя наличие сумм установленных недостач, хищений денежных средств и материальных ценностей в отчетном финансовом году свидетельствовало о низком качестве финансового менеджмента. Целевым ориентиром является отсутствие недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей.

Недостачи, хищения денежных средств и материальных ценностей выявлены у 2 главных распорядителей: управление образования мэрии города, управление по делам культуры мэрии города (показатель остался без положительных изменений).

Улучшили показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом – мэрия города, управление архитектуры и градостроительства мэрии города.

В рамках направления **«4. Контроль и аудит»** рассчитывались показатели, позволяющие оценить работу главных распорядителей по сокращению финансовых нарушений и организации ведомственного финансового контроля, осуществлению контроля за обеспечением муниципальными учреждениями открытости и доступности установленного федеральным законодательством перечня документов.

Максимально возможное количество баллов по первой группе главных распорядителей 15 баллов, по второй – 5 баллов.

По первой группе главных распорядителей максимальное количество баллов набрали – мэрия города, департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, финансовое управление мэрии города, по второй группе – все главные распорядители.

По первой группе набрали наибольшее количество баллов управление образования мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города, наименьшее – комитет по управлению имуществом города.

По данному направлению улучшили показатели в 2015 году по сравнению с 2014 годом – мэрия города, департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управление образования мэрии города, финансовое управление мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города.

По данному направлению ухудшили показатели в 2015 году по сравнению с 2014 годом – комитет по управлению имуществом города.

Р4.1. Нарушения, выявленные в ходе проведения внешних контрольных мероприятий в отчетном периоде.

При анализе показателя наличие нарушений, выявленных в ходе проведения внешних контрольных мероприятий, являлось показателем низкого качества финансового менеджмента. Целевым ориентиром главного распорядителя является отсутствие финансовых нарушений, выявленных в ходе проведения уполномоченными органами контрольных мероприятий.

В 2015 году нарушения, выявленные в ходе проведения внешних контрольных мероприятий в отчетном периоде, отсутствовали у 7 главных распорядителей: мэрия города, Череповецкая городская Дума, департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управление архитектуры и градостроительства мэрии города, финансовое управление мэрии города, контрольно-счетная палата города Череповца, комитет охраны окружающей среды мэрии города.

Нарушения, выявленные в ходе проведения внешних контрольных мероприятий, замечания по которым были устранены, установлены у 3 главных распорядителей первой группы: управление образования мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города.

Нарушения, выявленные в ходе проведения внешних контрольных мероприятий, замечания по которым не устранены, установлены у комитета по управлению имуществом города (присвоено низкое значение показателя, балл «0»).

Улучшили показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом 5 главных распорядителей: мэрия города, департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управление образования мэрии города, управление по делам культуры мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города.

Ухудшил показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом – комитет по управлению имуществом города.

Р4.2. Качество внутриотраслевого порядка главного распорядителя по осуществлению функций финансового контроля в отношении подведомственных учреждений.

Целевым ориентиром главного распорядителя является наличие внутриотраслевого порядка главного распорядителя по осуществлению функций финансового контроля, соответствующего требованиям:

1) возложение обязанностей по организации ведомственного финансового контроля;

2) наличие детализации форм финансового контроля;

3) отражение направлений проверок в рамках совместных ревизий и тематических проверок;

4) наличие процедур и порядка осуществления ведомственного финансового контроля.

Установлено, что у всех 7 главных распорядителей первой группы внутриотраслевые порядки соответствуют всем требованиям.

Р4.3. Контроль за размещением информации о деятельности подведомственных учреждений на официальном сайте Российской Федерации www.bus.gov.ru.

Значение показателя характеризует полноту размещения информации о деятельности подведомственных учреждений на официальном сайте www.bus.gov.ru. Целевой ориентир показателя 100%.

Установлено, что подведомственные учреждения в полном объеме разместили информацию о своей деятельности на официальном сайте www.bus.gov.ru, в результате главные распорядители получили максимальную оценку, равную 5 баллам.

В рамках направления **«5. Исполнение судебных актов»** рассчитывались показатели, позволяющие оценить деятельность главных распорядителей по исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета города и средства муниципальных учреждений.

Повышению качества финансового менеджмента по направлению «Исполнение судебных актов» способствует минимизация незапланированных расходов, направляемых на взыскание заявленных исковых требований.

Максимально возможное количество баллов по обеим группам главных распорядителей 15 баллов набрали 5 главных распорядителей: Череповецкая городская Дума, финансовое управление мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города, контрольно-счетная палата города Череповца, комитет охраны окружающей среды мэрии города.

По данному направлению улучшил показатели в 2015 году по сравнению с 2014 годом – комитет по физической культуре и спорту мэрии города.

По данному направлению ухудшило показатели в 2015 году по сравнению с 2014 годом – управление архитектуры и градостроительства мэрии города.

Р5.1. Наличие исковых требований, определенных судом к взысканию по судебным актам, вступившим в законную силу, а также решений налоговых органов, по основной деятельности главного распорядителя и подведомственных учреждений.

При анализе показателя положительно оценивалось отсутствие исковых требований, определенных судом к взысканию по судебным актам, вступившим в законную силу в отчетном финансовом году, а также решений налоговых органов, по основной деятельности главного распорядителя и подведомственных учреждений за счет средств городского бюджета и средств учреждений (за исключением исполнения судебных актов по обращению взыскания к казне города).

В 2015 году отсутствовали исковые требования у 5 главных распорядителей, таких как: Череповецкая городская Дума, финансовое управление мэрии города, комитет по физической культуре и спорту мэрии города, контрольно-счетная палата города Череповца, комитет охраны окружающей среды мэрии города.

Низкое значение показателя (балл «0», показатель остался без положительных изменений) в 2014-2015 годах выявлено у мэрии города, департамента жилищно-коммунального хозяйства мэрии города, управления образования мэрии города, управления по делам культуры мэрии города, комитета по управлению имуществом города.

Улучшил показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом – комитет по физической культуре и спорту мэрии города

Ухудшило показатель в 2015 году по сравнению с 2014 годом – управление архитектуры и градостроительства мэрии города.

Р5.2. Наличие уведомления о приостановлении операций по расходованию средств на лицевых счетах главного распорядителя и подведомственных учреждений в связи с нарушением процедур исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства городского бюджета и средства учреждений

В рамках показателя положительно оценивалось отсутствие факта приостановления операций по расходованию средств на лицевых счетах главного распорядителя и подведомственных учреждений.

Приостановление операций по расходованию средств на лицевых счетах главного распорядителя и подведомственных учреждений в 2014 году не производилось, в 2015 году – у управления архитектуры и градостроительства мэрии города (присвоено низкое значение показателя, балл «0»). Все остальные главные распорядители по данному показателю имеют максимальную оценку.

5.3. Исполнение судебных решений, решений налогового органа, по денежным обязательствам по основной деятельности главного распорядителя и подведомственных учреждений за счет средств городского бюджета и средств учреждений (за исключением исполнения судебных актов по обращению взыскания к казне).

Показатель введен к оценке качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств с 2014 года. Оценивается факт отсутствия сумм, подлежащих взысканию по неисполненным исполнительным документам и решениям налоговых органов по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом. Целевой ориентир показателя 100%.

В рамках показателя положительно оценивалось исполнение судебных решений, решений налогового органа, по денежным обязательствам по основной деятельности главного распорядителя и подведомственных учреждений за счет средств городского бюджета и средств учреждений (за исключением исполнения судебных актов по обращению взыскания к казне).

По данному показателю все главные распорядители набрали максимальное количество баллов.

Таким образом, по достигнутому уровню качества финансового менеджмента каждого главного распорядителя определена их рейтинговая оценка и составлен рейтинг главных распорядителей по оценке качества финансового менеджмента, ранжированный по убыванию рейтинговых оценок главных распорядителей (прилагается).

По результатам оценки можно признать качество финансового менеджмента главных распорядителей удовлетворительным. Максимальную итоговую оценку не получил ни один главный распорядитель. Наиболее близким к достижению максимальной оценки стал 1 главный распорядитель (контрольно-счетная палата города Череповца), разница составила всего 4 балла. Оценку выше среднего значения получили 3 главных распорядителя первой группы (средний балл составил – 98,3) и 3 главных распорядителя второй группы (средний балл составил – 78,5).

По итогам проведения финансовым управлением мэрии города оценки качества финансового менеджмента главным распорядителям необходимо повысить качество работы по всем направлениям: бюджетному планированию, исполнению городского бюджета, учету и отчетности, контролю и аудиту, исполнению судебных актов.

Для получения максимальных итоговых оценок качества финансового менеджмента финансовое управление мэрии города рекомендует главным распорядителям:

- соблюдать бюджетное законодательство Российской Федерации, Вологодской области, муниципальные правовые акты;

- в целях повышения качества бюджетного процесса в городе соблюдать порядки и сроки, установленные постановлениями мэрии города и порядками финансового управления мэрии города;

- повышать качество планирования и исполнения расходов городского бюджета, то есть вносить предложения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись, лимиты бюджетных обязательств только в случае крайней необходимости и провести работу с подведомственными учреждениями о необходимости более тщательного планирования бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств;

- стремиться к равномерному расходованию бюджетных средств в течение года;

- качественно планировать предельные объемы финансирования;

- не допускать наращивания аппарата управления;

- повышать качество составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

- разрабатывать и принимать муниципальные программы по всем направлениям деятельности, то есть осуществлять планирование бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ;

- регулярно проводить инвентаризацию задолженности, не допускать роста дебиторской и кредиторской задолженности, активизировать работу по урегулированию ранее возникшей дебиторской и кредиторской задолженности (списание, ведение претензионной работы, реструктуризация);

- представлять аргументированную правовую позицию при предъявлении судебных актов, их своевременное обжалование;

- осуществлять мероприятия по предупреждению недостач и хищений денежных средств и имущества.

Кроме того, главным распорядителям первой группы:

- осуществлять финансовое обеспечение деятельности учреждений на основании муниципальных заданий;

- утвердить стандарты качества по всем предоставляемым муниципальным услугам (работам);

- рассмотреть целесообразность изменения типа подведомственных учреждений;

- усилить ведомственный финансовый контроль в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- усилить контроль за выполнением муниципальных заданий, стремиться к их выполнению на 100%;

- стремиться к полному выполнению отраслевого (ведомственного) плана повышения эффективности бюджетных расходов;

- перевести учреждения на новую (отраслевую) систему оплаты, определяющую условия оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой им работы;

- привлекать некоммерческие организации к выполнению муниципальных услуг (работ).

Приложение

Рейтинг главных распорядителей бюджетных средств города Череповца по оценке качества финансового менеджмента по итогам работы в 2015 году

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Общий рейтинг, место | Наименование главного распорядителя бюджетных средств | Отклонение итоговой оценки качества финансового менеджмента соответствующего главного распорядителя бюджетных средств от максимальной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств (%) | Итоговая оценка качества финансового менеджмента главного распорядителя бюджетных средств к максимально возможной по группе (баллы) |
| 1 | Контрольно-счетная палата города Череповца | 4 | 96/100 |
| 2 | Финансовое управление мэрии города Череповца | 15 | 123/145 |
| 3 | Череповецкая городская Дума | 17 | 83/100 |
| 4 | Комитет охраны окружающей среды города  Череповца | 19 | 81/100 |
| 5 | Комитет по физической культуре и спорту мэрии города | 20 | 116/145 |
| 6 | Управление по делам  культуры мэрии города | 32 | 99/145 |
| 7 | Департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города | 39 | 89/145 |
| 7 | Управление образования мэрии города | 39 | 89/145 |
| 8 | Мэрия города | 40 | 87/145 |
| 9 | Комитет по управлению имуществом города | 45 | 80/145 |
| 10 | Управление архитектуры и градостроительства мэрии города | 46 | 54/100 |