

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города

«Об утверждении Положения о проведении конкурса по отбору юридического лица, имеющего право на осуществление строительства объекта местного значения за счет внебюджетных средств на территории города Череповца»

(наименование Проекта правового акта)

Управление экономической политики мэрии (далее - уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект постановления мэрии города «Об утверждении Положения о проведении конкурса по отбору юридического лица, имеющего право на осуществление строительства объекта местного значения за счет внебюджетных средств на территории города Череповца» (далее – Проект правового акта), и сообщает следующее.

Дата поступления Проекта правового акта в уполномоченный орган: 02.06.2017.

Дата подготовки заключения: 15.06.2017.

Проект правового акта разработан АНО «Инвестиционное агентство «Череповец» (далее – разработчик Проекта правового акта).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – июнь 2017 года.

Необходимость установления переходного периода и/или отсрочки введения Проекта правового акта либо распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения не требуется.

По Проекту правового акта публичные консультации проведены в срок с 19.05.2017 г. до 02.06.2017 г.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 19 мая 2017 года (<https://mayor.cherinfo.ru/decree/87837-ocenka-reguliruusego-vozdjeystvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-ob-utverzdenii-polozenia-o-provedenii-konkursa-po-otboru-urid>).

Согласно информации, поступившей от разработчика Проекта правового акта, в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ, Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ, Законом Вологодской области от 01.05.2006 №1446-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области», Уставом города Череповца, другими законами Вологодской области, иными нормативными правовыми актами государственных органов, муниципальными правовыми актами.

Предметом правового регулирования проекта является порядок подготовки и проведения конкурса по отбору юридического лица, имеющего право на осуществление строительства объекта местного значения за счет внебюджетных средств на территории муниципального образования «Город Череповец». Понятие объекта местного значения закреплено в Градостроительном кодексе Российской Федерации. К видам объектов местного значения относятся социально значимые

объекты городской инфраструктуры, а именно:

- электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;
- автомобильные дороги местного значения;
- физическая культура и массовый спорт, образование, здравоохранение, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;
- иные объекты, необходимые для решения вопросов местного значения.

Проект правового акта инициирован разработчиком в целях предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции при отборе юридического лица, имеющего право на осуществление строительства объекта местного значения за счет внебюджетных средств на территории города Череповца, а также в целях привлечения инвестиций в экономику города.

В соответствии с действующим Земельным кодексом РФ возможна процедура предоставления инвестору земельного участка под строительство объектов местного значения – социально-значимых объектов городской инфраструктуры – без проведения процедуры торгов. В условиях дефицита городского бюджета строительство объектов местного значения возможно осуществлять за счет внебюджетных средств инвесторов. В этом случае появляется возможность решить ряд вопросов местного значения по созданию условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, образования и здравоохранения, транспорта, бытового обслуживания.

Альтернативные варианты регулирования отсутствуют, достижение заявленных целей без применения правового регулирования невозможно, поэтому разработчиком подготовлен Проект правового акта.

Цели Проекта правового акта не вступают в противоречие с документами стратегического планирования Российской Федерации, Вологодской области и муниципального образования «Город Череповец» и иным муниципальным правовым актам города, в которых обосновываются цели и приоритеты развития.

Основные группы субъектов, интересы которых затронуты правовым регулированием:

- юридические лица (инвесторы), желающие участвовать в конкурсе по

отбору юридического лица, имеющего право на осуществление строительства объекта местного значения за счет внебюджетных средств на территории муниципального образования «Город Череповец»;

- органы местного самоуправления, решающие вопросы местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Оценить динамику численности потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде не представляется возможным в связи с неясностью в определении конкретных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Согласно информации, представленной разработчиком Проекта, дополнительных расходов городского бюджета при реализации рассматриваемого Проекта правового акта не ожидается.

При оценке затрат к издержкам юридических лиц, претендующим на участие в конкурсе, можно отнести предоставление копий учредительных и иных документов. Оценочное количество копий документов согласно установленного перечня документов может составлять порядка 50 страниц.

Расчет возникающих издержек:

Таблица 1

Показатели	Количество страниц	Временные затраты, мин.*	Затраты на расходные материалы, руб.	
			бумага**	тонер***
Прогнозное количество листов документов, необходимых для копирования	50	25,00	24,6	8,5

**из расчета 30 секунд на один лист копирования*

***розничная стоимость 1 пачки бумаги формата А4, количество 400 листов 196,8 руб.*

****стоимость замены краски и тонера в оргтехнике 850 руб. из расчета 5000 копий сменного картриджа.*

Итого затрат: $24,6+8,5=33,1$ руб. Данный размер издержек не является существенным и не способен повлечь необоснованные расходы участника общественных отношений правового регулирования Проекта правового акта.

Проект правового акта не содержит существенные издержки для субъектов предпринимательства, не содержит рисков и дополнительных издержек при администрировании, не воздействует на инновационный потенциал и на инвестиционную активность, не изменяет сегменты рынка, не воздействует на цены.

В ходе реализации Проекта правового акта могут возникать новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений только в части возникновения административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение условий конкурса.

Принятие проекта правового акта позволит определить сроки и последовательность административных процедур (действий) при осуществлении отбора юридических лиц, претендующих на участие в конкурсе. Исполнение Проекта правового акта будет осуществляться на безвозмездной основе.

Негативных последствий от принятия Проекта правового акта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Ожидаемые положительные эффекты от реализации Проекта правового акта:

- ✓ Создание условий для устойчивого развития на территории муниципального образования «Город Череповец» сфер образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, транспортного обслуживания населения;
- ✓ Сохранение и развитие добросовестной конкуренции среди субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- ✓ Создание новых рабочих мест на вновь введенных в эксплуатацию объектах местного значения;
- ✓ Рост налоговых и иных поступлений в городской бюджет.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа



Т.В. Титова