

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления мэрии города «Об утверждении Порядков предоставления субсидии на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, положения и состава Комиссии»

(наименование Проекта правового акта)

Управление экономической политики мэрии (далее - уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект постановления мэрии города «Об утверждении Порядков предоставления субсидии на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, положения и состава Комиссии» (далее – Проект правового акта), и сообщает следующее.

Проект правового акта разработан управлением экономической политики мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта, разработчик).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – со дня его официального опубликования.

Необходимость установления переходного периода и/или отсрочки

введения Проекта правового акта не требуется.

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 17.03.2017 г. до 31.03.2017 г.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 16 марта 2017 года (<http://mayor.cherinfo.ru/decree/86642-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-v-otnosenii-proekta-postanovlenia-ob-utverzdenii-poradkov-predostavlenia-subsidii-na-vozmeseenie>).

Согласно поступившей информации от разработчика Проекта правового акта в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта разработан в соответствии с федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг», уставом города Череповца, законами Вологодской области, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами. Проект правового акта не нарушает действующее законодательство в сфере регулирования.

Предметом правового регулирования проекта является организация предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.

Проект правового акта разработан в целях:

- Повышения качества и доступности предоставления финансовой помощи (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства;
- Создания нормативной основы для предоставления возможности подачи заявок на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства;
- Оказания финансовой поддержки (предоставления субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства;
- Создания дополнительных мест для детей дошкольного возраста в центрах времяпрепровождения детей – групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста;
- Стимулирования к открытию новых детских центров, школ, студий;
- Повышения конкурентоспособности сектора социально-ориентированного предпринимательства;
- Поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне.

Цели Проекта правового акта не вступают в противоречие с городскими стратегическими документами и иными нормативными правовыми актами. Цели Проекта правового акта, соответствуют основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального образования «город Череповец».

Индикативными показателями методов оценки достижения заявленных целей регулирования по данному Проекту правового акта может стать эффективное использование средств бюджета всех уровней, заключение договоров на предоставление субсидий.

Проект правового акта определяет:

- порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат субъектов социального предпринимательства – субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально ориентированную

деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей, улучшение условий жизнедеятельности гражданина и (или) расширение его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности, а также на обеспечение занятости, оказание поддержки инвалидам, гражданам пожилого возраста и лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации (далее Порядок – 1);

- порядок предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей – групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных видов деятельности (далее Порядок – 2);

- содержит положение о Комиссии по рассмотрению заявлений о предоставлении субсидии в рамках государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Порядок-1, Порядок-2 определяет механизм, сроки, условия и критерии проведения конкурсного отбора субъектов малого предпринимательства для предоставления субсидий.

Правовое регулирование Порядка-1 Проекта правового акта распространяется на субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально ориентированную деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей, улучшение условий жизнедеятельности гражданина и (или) расширение его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности, а также на обеспечение занятости, оказание поддержки инвалидам, гражданам пожилого возраста и лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, население города, конечных потребителей.

Правовое регулирование Порядка-2 Проекта правового акта распространяется на субъектов малого и среднего предпринимательства, деятельность которых связана с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей – групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных видов деятельности, население города, конечных потребителей.

Порядки Проекта правового акта о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат определяют:

- Предмет регулирования;
- Условия предоставления субсидии;
- Порядок предоставления субсидии;
- Перечень документов, необходимых для предоставления субсидии;
- Процедура отбора получателей субсидии;
- Расчет размера субсидии и целевые показатели результативности предоставления субсидии;
- Порядок принятия решения о предоставлении субсидии, заключения соглашения о предоставлении субсидии, механизм перечисления субсидии;
- Контроль соблюдения условий предоставления субсидий;
- Формы заявления о предоставлении субсидии субъектам социального предпринимательства, технико-экономического обоснования, бизнес-плана;
- Перечень документов, подтверждающих фактически произведенные расходы;
- Система критериев и балльной оценки технико-экономического обоснования (бизнес-плана) субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на предоставление субсидии;
- Анкета субъекта малого и среднего предпринимательства о результатах использования субсидии в форме государственной поддержки за отчетный период;
- Формы отчета о реализации технико-экономического обоснования (бизнес-плана).

По прогнозным данным МИФНС № 12 по Вологодской области за 9 месяцев 2016 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих услуги социально-ориентированной деятельности может составить порядка 350 единиц. Проект правового акта не ограничивает количество участников правового регулирования.

В ходе реализации Проекта правового акта могут возникать новые

обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений только в части возникновения административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за предоставление органам местного самоуправления и (или) должностным лицам органов местного самоуправления заведомо ложной информации при обращении за субсидией.

Расходы городского бюджета на реализацию Проекта правового акта предусмотрены муниципальной программой «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Череповце» на 2013–2019 годы, утвержденной постановлением мэрии города от 10.10.2012 № 5373. Дополнительных издержек для городского бюджета при реализации рассматриваемого Проекта правового акта не возникнет.

При оценке затрат к издержкам субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующим на получение субсидии можно отнести предоставление копий учредительных и иных документов. Оценочное количество копий документов согласно перечня документов, необходимых для предоставления субсидии и перечня документов, подтверждающих фактически произведенные расходы, может составлять порядка 150 страниц.

Расчет возникающих издержек:

Таблица 1

Показатели	Количество страниц	Временные затраты (человекочасы), мин.*	Затраты на расходные материалы, руб.	
			бумага**	тонер***
Прогнозное количество листов документов, необходимых для копирования	150	50,00	73,8	25,5

**из расчета 20 секунд на один лист копирования*

***розничная стоимость 1 пачки бумаги формата А4, количество 400листов 196,8 руб.*

****стоимость замены краски и тонера в оргтехнике 850 руб. из расчета 5000 копий сменного картриджа*

Итого затрат: $73,8+25,5=99,3$ руб., или менее 1% от максимального размера субсидии. Данный размер издержек не является существенным и не способен повлечь необоснованные расходы участника общественных отношений правового регулирования Проекта правового акта.

Проект правового акта не содержит изменений, способствующих возникновению рисков и изменений в издержках различных групп, не содержит существенные издержки для субъектов предпринимательства, не содержит рисков и дополнительных издержек при администрировании, не воздействует на инновационный потенциал и на инвестиционную активность, не изменяет сегменты рынка, не воздействует на цены.

Принятие проекта правового акта позволит определить сроки и последовательность административных процедур (действий) при осуществлении отбора индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, претендующих на получение субсидий. Исполнение Проекта правового акта будет осуществляться на безвозмездной основе.

Альтернативные варианты регулирования отсутствуют, возможность не использовать нормативный правовой акт для достижения целей исключается, необходимо правовое регулирование. Невмешательство органов местного самоуправления не позволит осуществлять предоставление субсидий адресатам из средств городского бюджета. Риски возможного не достижения целей правового регулирования отсутствуют.

Уполномоченный орган изучил законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части осуществления функций по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей и иных подобных видов деятельности по уходу и присмотру за детьми с целью сравнения условий и объема предоставляемых субсидий.

В ходе анализа выявлено следующее:

1. Не во всех субъектах Российской Федерации предусмотрена

аналогичная мера поддержки. В ряде субъектов Российской Федерации она действует только на уровне муниципальных образований г. Архангельск, г. Тула, г. Челябинск, г. Чита.

2. В регионах, в которых разработана нормативная правовая база, регламентирующая порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат, размер субсидий варьируется от 300 тыс. рублей до 1,5 млн. рублей на одного получателя поддержки. Однако в большинстве таких субъектов размер субсидии не может превышать 1 млн. рублей (Ульяновская область).

При этом каждый из этих субъектов определил, что объем софинансирования расходов на реализацию проекта субъектом малого и среднего предпринимательства должен быть в размере не менее 15 процентов от размера запрашиваемой субсидии.

3. В ряде субъектов РФ, имеющих нормативную правовую базу, регламентирующую порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми, определены достаточно жесткие критерии отбора таких проектов, что по мнению уполномоченного органа, может отрицательно повлиять на востребованность меры поддержки и повлечь снижение эффективности предоставления субсидий.

Таким образом, Проект правового акта в целом не выделяется из числа субъектов Российской Федерации по объемам предоставляемых субсидий и по критериям и условиям отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления данных субсидий, соответствует действующему законодательству Российской Федерации.

Негативных последствий от принятия Проекта правового акта не прогнозируется, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов в его реализации не выявлено.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города

Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Рассмотрены все возможные варианты правового регулирования выявленной проблемы, а также оценена эффективность способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений. Выбор варианта правового регулирования сделан, исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации, представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что положения Проекта правового акта не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа



В.В. Субботин