

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект решения Череповецкой городской Думы
«О внесении изменения в Правила благоустройства
территории города Череповца»
(наименование Проекта правового акта)

Управление экономической политики мэрии (далее - уполномоченный орган) в соответствии с решением Череповецкой городской Думы от 24.11.2015 № 206 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «город Череповец», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, утвержденным постановлением мэрии города от 29.02.2016 № 801 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», рассмотрело проект решения Череповецкой городской Думы «О внесении изменения в Правила благоустройства территории города Череповца» (далее – Проект правового акта), и сообщает следующее.

Проект правового акта разработан управлением административных отношений мэрии (далее – разработчик Проекта правового акта).

Предполагаемая дата вступления в силу Проекта правового акта – октябрь 2016 года.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта правового акта, а также необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствуют.

По Проекту правового акта разработчиком Проекта правового акта проведены публичные консультации в срок с 22.08.2016 до 05.09.2016.

Разработчиком Проекта правового акта соблюдены процедуры публичных

консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта Правового акта, предусмотренные пунктами 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 раздела 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца.

Соответствующее уведомление и Проект правового акта размещены на официальном интернет – сайте мэрии города Череповца 22 августа 2016 года (<http://mayor.cherinfo.ru/decree/82828>).

Согласно, поступившей информации от разработчика Проекта правового акта в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту правового акта не поступало.

Проект правового акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с необходимостью утверждения правил благоустройства территории городского округа.

Проект правового акта разработан в целях улучшения благоустройства территории муниципального образования «Город Череповец», а также повышения комфортности проживания на его территории.

Настоящим Проектом правового акта предлагается внести изменения в Правила благоустройства территории города Череповца, изложив пункт 2.2.6 указанных Правил в новой редакции.

Пунктом 2.2.6 Правил благоустройства установлен запрет на размещение транспортных средств на участках, не имеющих твердого покрытия, в т.ч. на участках с зелеными насаждениями (на газонах, цветниках, озелененных площадках придомовых территорий многоквартирных домов или административных зданий); на детских, спортивных, хозяйственных площадках и площадках отдыха вне зависимости от времени года.

Внесение изменения в Правила благоустройства территории города Череповца позволит устранить разночтения, возникающие при применении Правил, а также более четко регламентировать деятельность правообладателей, направленную на сохранение и поддержание порядка общественных отношений в сфере благоустройства территорий городского округа.

Предметом регулирования Проекта правового акта являются общественные

отношения, возникающие в сфере благоустройства территории муниципального образования, нарушение которых либо их ненадлежащее исполнение может повлечь привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьей 3.1 закона Вологодской области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области» (нарушение установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства и озеленения).

Проект правового акта не нарушает действующее законодательство Российской Федерации.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта правового акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект правового акта инициирован разработчиком с целью внесения уточняющих изменений в Правила благоустройства территории города Череповца.

Анализ судебной и правоприменительной практики, порядка размещения транспортных средств (остановки и стоянки) регламентирован нормами разделов 12 и 17 Правил дорожного движения, которые утверждены Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 (далее – ПДД).

Раздел 12 ПДД регламентирует остановку и стоянку транспортных средств на дороге, обочине дороги, проезжей части, тротуаре, трамвайных путях, железнодорожных переездах; в тоннелях, на эстакадах, мостах, путепроводах и под ними; на пешеходных переходах; а раздел 17 ПДД регламентирует движение транспортных средств в жилых зонах.

Указанные разделы ПДД не содержат норм, регламентирующих либо запрещающих проезд, стоянку, остановку, размещение транспортных средств на участках с зелеными насаждениями, на детских, спортивных, хозяйственных площадках и площадках отдыха.

Кроме того понятийный аппарат ПДД не содержит таких категорий как «газон», «зеленые насаждения», «участок с зелеными насаждениями».

Следовательно, привлечение владельцев (водителей) транспортных средств к административной ответственности по статье 12.19 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях по основаниям размещения транспортных средств на участках с зелеными насаждениями, на детских, спортивных, хозяйственных площадках и площадках отдыха не представляется возможным.

Имеющаяся неопределенность в толковании указанных выше норм может повлечь безнаказанность лиц, допускающих размещение своих транспортных средств в местах, не предназначенных и не оборудованных для такого размещения, в т.ч. на озелененных участках, детских либо спортивных площадках.

Правовое регулирование Проекта правового акта затрагивает группы лиц, деятельность которых находится в правовом поле предлагаемого правового регулирования, а именно субъекты малого и среднего предпринимательства, индивидуальные предприниматели, муниципальные унитарные предприятия, население, и иные владельцы транспортных средств, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств на территории городского округа.

Количественная оценка потенциальных адресатов невозможна в связи с выявлением фактов и нарушений совершенными участниками предлагаемого регулирования Проекта правового акта.

Количество участников правового регулирования не устанавливается и не ограничивается правовым регулированием Проекта правового акта.

Проект правового акта разработан в целях улучшения качества жизни населения путем упорядочивания требований к правообладателям движимого имущества в части установления ограничений, связанных с нахождением (размещением) движимого имущества на земельных участках, относящихся к придомовой территории, предназначенных для обслуживания зданий (в т.ч. на участках с детскими, спортивными, хозяйственными площадками и площадками отдыха) либо на землях общего пользования, в местах, не предназначенных и не оборудованных для такого размещения, повышения прозрачности административных процедур.

Целевое назначение Проекта правового акта, соответствует основным принципам правового регулирования, программным документам Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Вологодской области, муниципального

образования «город Череповец».

Суть цели Проекта правового акта не вступает в противоречие со стратегическими документами города и иными нормативными правовыми актами.

Издержек для городского бюджета при реализации рассматриваемого Проекта правового акта не ожидается.

Дополнительные издержки (штрафы) для адресатов правового регулирования Проекта правового акта могут возникнуть только в случае неисполнения или нарушения Правил благоустройства. Согласно статьи 3.1. Правил благоустройства нарушение установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства территории поселения (городского округа), если это действие (бездействие) не образует состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

По мнению уполномоченного органа к позитивным последствиям от введения предлагаемого правового регулирования относятся:

- ✓ обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан;
- ✓ поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния городских территории;
- ✓ комплексное улучшение внешнего облика города;
- ✓ повышение качества и безопасности городской среды.

Негативных последствий от принятия Проекта правового акта не прогнозируется, в ходе анализа и рассмотрения отрицательных факторов и препятствий не выявлено. Иные способы решения отсутствуют, необходимо правовое регулирование. Предметная область может быть закреплена только правотворческой инициативой (статья 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Возможными рисками и негативными последствиями в случае отсутствия нормативного регулирования в сфере размещения рекламных конструкций могут стать:

- ✓ визуальное загрязнение городской среды;
- ✓ увеличение числа дорожно-транспортных происшествий;
- ✓ причинение вреда жизни и здоровью жителей города;

Согласно информации, представленной органом разработчиком, принятие проекта Правового акта не приведет к дополнительным расходам городского бюджета. Проект правового акта не содержит изменений, способствующих возникновению рисков и изменений в издержках различных групп, не содержит дополнительные издержки субъектов предпринимательства, не содержит рисков и дополнительных издержек при администрировании, не воздействует на инновационный потенциал и на инвестиционную активность, не изменяет сегменты рынка, не воздействует на цены.

Уполномоченным органом установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия, установленные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Череповца, разработчиком Проекта правового акта соблюдены.

Таким образом, с учетом отсутствия замечаний по Проекту правового акта и на основании информации представленной разработчиком Проекта правового акта, уполномоченный орган полагает, что Проект правового акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствует их введению, а также не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и городского бюджета.

Начальник уполномоченного органа



В.В. Субботин