Информация

о проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств,

выделенных на реализацию муниципальной программы

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Город «Череповец»

Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Город Череповец» (далее – муниципальная программа, Программа) утверждена постановлением мэрии города от 26.07.2010 № 2850.

Ответственным исполнителем мероприятий муниципальной программы является департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии города (далее – департамент ЖКХ мэрии).

За счет средств городского бюджета предусмотрено финансирование Подпрограммы 2: Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде (далее – Подпрограмма 2).

Основным мероприятием Подпрограммы 2 является оснащение индивидуальными приборами учета коммунальных ресурсов (далее – ИПУ) жилых помещений, относящихся к муниципальному жилому фонду, с целью снижения объемов потребляемых населением топливно-энергетических ресурсов. Основная задача – обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических ресурсов и осуществление расчетов за потребленные энергоресурсы с использованием приборов учета.

В результате реализации основного мероприятия Подпрограммы 2 в период 2014-2018 годов ожидается полный переход на приборный учет при расчетах жилищного фонда с организациями коммунального комплекса.

Мероприятие по установке приборов учета реализуется в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на финансовый год. В связи с тем, что Программой не определено планируемое к ежегодной установке количество ИПУ, не представляется возможным оценить степень достижения ожидаемого результата за проверяемый период. Соответственно невозможно сделать вывод об эффективности реализации муниципальной программы в части Подпрограммы 2.

Выбранный первоначально способ оснащения муниципальных квартир ИПУ в целях реализации мероприятия Подпрограммы 2, а именно:

- путем утверждения Адресного перечня объектов, относящихся к муниципальному жилому фонду и подлежащих оснащению ИПУ воды и электрической энергии, и распределения годового объема денежных средств между 4 районами города,

оказался неэффективным.

Муниципальный контракт на выполнение работ по оснащению ИПУ жилых помещений, относящихся к муниципальному жилищному фонду города Череповца, на сумму 887 060,48 руб., заключенный по итогам электронного аукциона между департаментом ЖКХ мэрии и ООО «Сантехпром-Череповец» в соответствии с первоначальным Адресным перечнем жилых помещений на 2014 год, в установленный срок - 25.08.2014, не был исполнен.

Основными причинами невыполнения работ по контракту являлись такие факторы, как отсутствие у подрядчика доступа в жилые помещения, отсутствие нанимателей квартир в летний период либо их отказ от установки ИПУ без замены стояков водоснабжения и трубной подводки, которые в рамках реализации Программы не предусмотрены.

Муниципальный контракт был расторгнут по соглашению сторон с оплатой за фактически выполненный объем работ: 96 385,97 руб. или 10,9% от цены контракта. В рамках контракта установлено 78 ИПУ воды в 29 жилых помещениях, установка электросчетчиков не осуществлялась.

Дальнейшая деятельность департамента ЖКХ мэрии по реализации мероприятия муниципальной программы в проверяемом периоде осуществляется в соответствии с утвержденным постановлением мэрии от 15.10.2014 № 5544 Положением о порядке организации работ по оснащению индивидуальными приборами учета воды и электрической энергии помещений, относящихся к муниципальному жилищному фонду (далее – Положение от 15.10.2014 № 5544), согласно которому установка ИПУ в муниципальных жилых помещениях с октября 2014 года носит заявительный характер.

С момента утверждения нового порядка организации работ по оснащению жилых помещений приборами учета коммунальных ресурсов закупка указанных работ осуществляется департаментом ЖКХ мэрии в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ у единственного поставщика с ценой контракта, не превышающей 100,0 тыс. руб.

В 2014 году департаментом ЖКХ мэрии заключено 9 муниципальных контрактов на установку 344 ИПУ воды в жилых помещениях, относящихся к муниципальному жилому фонду, на общую сумму 793 645,84 руб., из них 5 контрактов исполнены в декабре 2014 года с оплатой по факту выполнения работ в декабре 2014 года, 4 контракта исполнены в январе 2015 года с оплатой по факту выполнения работ в феврале 2015 года.

В связи с блокировкой расходов городского бюджета реализация мероприятия муниципальной программы по установке приборов учета в течение 2015 года была приостановлена. В ноябре 2015 года департаментом ЖКХ мэрии в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 муниципальных контракта на установку 72 приборов учета воды на общую сумму 199 262,16 руб.

Проверкой установлено, что муниципальные контракты на оснащение жилых помещений ИПУ заключены департаментом ЖКХ мэрии с соблюдением очередности заявителей согласно Журналу регистрации заявлений на установку ИПУ. Нецелевого расходования бюджетных средств, нарушений по исполнению условий заключенных в проверяемом периоде муниципальных контрактов не установлено.

Расходы за счет бюджетных средств на реализацию мероприятия Подпрограммы 2 в проверяемом периоде составили 972 955,41 руб., в том числе:

в 2014 году – 481 986,67 руб. или 54,0% от плановых назначений;

в 2015 году – 490 968,75 руб. или 55,0% от плановых назначений.

Остаток неизрасходованных средств на реализацию мероприятия Подпрограммы 2 в 2014 году составил – 410,7 тыс. руб., в 2015 году – 401,7 тыс. руб.

По состоянию на 17.12.2015 (на момент проверки) в департаменте ЖКХ мэрии в Журнале регистрации заявлений на установку ИПУ зарегистрировано 284 заявления нанимателей жилых помещений о установке приборов учета воды.

По заключенным в проверяемом периоде муниципальным контрактам приняты к исполнению 177 заявлений на установку ИПУ. В конце 2015 года осуществлялась установка ИПУ по заявлениям граждан, зарегистрированным в октябре-ноябре 2014 года, то есть более года назад. По состоянию на 17.12.2015 очередь на установку ИПУ состоит из 107 оставшихся без рассмотрения заявлений.

При освоении денежных средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы в 2014-2015 годах, в полном объеме, существующая в настоящее время очередь на установку ИПУ могла быть существенно сокращена или ликвидирована полностью.

Предусмотренный в настоящее время механизм реализации муниципальной программы по приему заявлений от нанимателей жилых помещений, отсутствие информации о количестве муниципальных жилых помещений, в которых требуется установка ИПУ, отсутствие данных о степени оснащенности приборами учета муниципального жилого фонда ставит под сомнение достижение конечного результата от реализации Программы, то есть полный переход к концу 2018 года на приборный учет коммунальных ресурсов.

В соответствии с муниципальной программой в рамках ее реализации запланирована установка ИПУ электроэнергии. Фактически установка электросчетчиков в ходе реализации муниципальной программы в проверяемом периоде не осуществлялась.

Согласно пояснениям, представленным заместителем начальника отдела аналитической работы в сфере ЖКХ департамента ЖКХ первичная установка электросчетчиков требуется в муниципальных жилых помещениях, расположенных в зданиях общежитий. Однако в указанных помещениях отсутствует техническая возможность установки электросчетчиков без осуществления дополнительных затрат по их монтажу.

Оценить результативность выполнения мероприятия Подпрограммы 2 не представляется возможным в связи с несопоставимостью данных, а именно: реализация мероприятия по установке приборов учета воды за счет средств городского бюджета осуществлялась *только в муниципальном жилом фонде*, а данные целевого показателя об использовании воды в многоквартирных домах включают расход воды *иными собственниками жилых помещений*.

По результатам проверки направлено представление ответственному исполнителю за реализацию мероприятий муниципальной программы – начальнику департамента ЖКХ мэрии.

Результаты проверки рассмотрены на совместном заседании комиссий Череповецкой городской Думы 22.03.2016, на заседании Череповецкой городской Думы 29.03.2016.